



# ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๕๐๕/๑๑๖๑

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการฟ้องคดีปิดปากในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่และประพฤติมิชอบ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๓๗๐๐๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการฟ้องคดีปิดปากในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่และประพฤติมิชอบ พ.ศ. .... ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

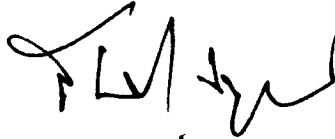
กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการฟ้องคดีปิดปากในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่และประพฤติมิชอบ พ.ศ. .... มีหลักการเพื่อให้มีกฎหมายกลางในการคุ้มครองประชาชนที่ถูกฟ้องคดีปิดปากอันเนื่องจากการแสดงความคิดเห็น การให้ถ้อยคำ การแจ้งเบาะแสหรือข้อมูลหรือการจัดทำคำร้องหรือคำกล่าวหา เกี่ยวกับการกระทำของเจ้าพนักงานของรัฐหรือบุคคลใด อันเป็นที่มาของการสอบสวน การตรวจสอบ หรือการไต่สวนในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่และประพฤติมิชอบ โดยกำหนดกลไกให้บุคคลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมสามารถหยิบยกประเด็นเรื่องการฟ้องปิดปากขึ้นประกอบการพิจารณาตามหน้าที่และอำนาจของตนหรือสามารถเสนอประเด็นดังกล่าวเพื่อให้ผู้มีหน้าที่และอำนาจในกระบวนการยุติธรรมพิจารณาประเด็นการฟ้องปิดปากตั้งแต่ในชั้นเริ่มกระบวนการได้ และให้ผู้ถูกฟ้องคดีได้รับความช่วยเหลือค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการถูกฟ้องคดีปิดปาก รวมทั้งมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือจากมาตรการอื่นๆ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดเพิ่มเติมด้วย อย่างไรก็ตาม อาจมีความจำเป็นต้องพิจารณากฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันซึ่งได้กำหนดกลไกในการคุ้มครองบุคคลที่แสดงความคิดเห็นหรือแจ้งเบาะแสหรือข้อมูลโดยสุจริตหลายฉบับ เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๓ ประมวลกฎหมายอาญา ความผิดฐานหมิ่นประมาท ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๖๑/๑ และมาตรา ๑๖๕/๒ นอกจากนี้ยังมีกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองพยาน เช่น พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ และมาตรา ๑๓๕ พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔ เป็นต้น ตลอดจนได้มีการจัดตั้งกองทุนยุติธรรมตามพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี การขอปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย และการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนด้วย นอกจากนี้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการฟ้องคดีปิดปากในต่างประเทศ พบว่า มีการกำหนดมาตรการในการคุ้มครองบุคคลที่แสดงความคิดเห็นหรือแจ้งเบาะแสหรือข้อมูลโดยสุจริต เช่น การคุ้มครองการเปิดเผยตัวตนของผู้แจ้งข้อมูลหรือเบาะแส การคุ้มครองความปลอดภัยส่วนบุคคลโดยให้เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือหน่วยงานจัดให้มีมาตรการคุ้มครองส่วนบุคคลที่จำเป็นแก่ผู้แจ้งข้อมูลหรือเบาะแสและญาติของผู้แจ้งข้อมูลหรือเบาะแส การกำหนดเงินรางวัลหรือเงินบรรเทาทุกข์แก่ผู้แจ้งข้อมูลหรือเบาะแส การกำหนดกระบวนการฟ้องคดีปิดปากกลับภายหลังจากที่ศาลได้มีคำพิพากษายกฟ้องในคดีฟ้องปิดปาก (SLAPPback) การผ่อนปรนและการลดโทษให้สำหรับกรณีที่ผู้แจ้งข้อมูล

หรือเบาะแส ...

หรือเบาะแสมีส่วนร่วมในการกระทำความผิด เป็นต้น ดังนั้น การจะกำหนดให้มีกฎหมายกลางว่าด้วยมาตรการในการป้องกันหรือคุ้มครองบุคคลมิให้ถูกฟ้องคดีปิดปาก ควรได้คำนึงถึงมาตรการหรือกลไกที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน รวมทั้งจะต้องพิจารณากำหนดมาตรการหรือกลไกเพิ่มเติมขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การป้องกันหรือคุ้มครองบุคคลที่แสดงความเห็นหรือแจ้งเบาะแสหรือข้อมูลโดยสุจริตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

กองสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

โทร. ๐๘ ๕๕๘๑ ๘๐๑๓ (อานนท์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ arnon.y@rlpd.go.th