



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 13636
วันที่, A...S.M... 2564... 9.43

ที่ นร ๑๐๑๙.๑/๓๕

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการฟ้องคดีปิดปากในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่และประพฤติมิชอบ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๗๐๐๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ (มาตรา ๙๘)

๒. กฎ ก.พ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการให้บำเหน็จความชอบ การกันเป็นพยาน การลดโทษ และการให้ความคุ้มครองพยาน พ.ศ. ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการฟ้องคดีปิดปากในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่และประพฤติมิชอบ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดมาตรการและกลไกเพื่อคุ้มครองประชาชนที่ถูกฟ้องคดีปิดปาก อันเนื่องจากการแสดงความคิดเห็น การให้ถ้อยคำ การแจ้งเบาะแสหรือข้อมูล หรือการจัดทำคำร้องหรือคำกล่าวหาเกี่ยวกับการกระทำของเจ้าพนักงานของรัฐหรือบุคคลใดอันเป็นที่มาของการสอบสวน หรือการไต่สวนในคดีความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่และประพฤติมิชอบ อันจะส่งผลให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม สำนักงาน ก.พ. มีข้อสังเกตว่า การกำหนดนิยามคำว่า “ประพฤติมิชอบ” ตามมาตรา ๓ ยังไม่ครอบคลุมถึงพฤติกรรมการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรม หรือประมวลจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น ควรปรับคำนิยาม “ประพฤติมิชอบ” ในมาตรา ๓ ให้ครอบคลุมถึงพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมด้วย เพื่อให้ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นประโยชน์ยิ่งต่อการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสหรือข้อมูล รวมถึงการตรวจสอบพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกด้าน

๒. ร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้ถูกฟ้องคดีไว้อย่างกว้าง ๆ โดยเห็นได้จากมาตรา ๒๑ ที่กำหนดให้ศาลมีอำนาจออกคำสั่งเพื่อให้ความคุ้มครองผู้ถูกฟ้องคดีตามที่เห็นสมควร หรือมาตรา ๓๕ ที่กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจพิจารณาให้ความช่วยเหลือ

ผู้ถูกฟ้อง...

ผู้ถูกฟ้องคดีในการจัดหาหนายความให้ ดังนั้น ในกรณีที่ข้าราชการเป็นผู้ถูกฟ้องคดีในกรณีที่เป็นกรฟ้องคดีปิดปาก จึงควรให้ผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นประสานกับพนักงานอัยการเพื่อเป็นทนายแก้ต่างคดี ทั้งนี้ จะเป็นการสอดคล้องกับมาตรา ๙๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ประกอบกฎ ก.พ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการให้บำเหน็จความชอบ การกันเป็นพยาน การลดโทษ และการให้ความคุ้มครองพยาน พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๗ (๔) ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองผู้ที่ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์อันเป็นข้อมูลเกี่ยวข้องกับความผิดฐานทุจริตและประพฤติมิชอบเช่นเดียวกัน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. ตามที่มาตรา ๑๗ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีอำนาจที่จะสั่งยุติการดำเนินการทางวินัยได้ถ้าหากความปรากฏในระหว่างการดำเนินการทางวินัยกับผู้ถูกฟ้องคดีว่าเป็นการฟ้องคดีปิดปาก การที่กำหนดไว้เช่นนี้อาจจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติว่าผู้บังคับบัญชาสามารถใช้อำนาจดังกล่าวตามกฎหมายหมายฉบับนี้ได้โดยตรงหรือไม่ หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลจะต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายนี้เสียก่อน

๔. ตามที่มาตรา ๑๕ - ๑๗ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีอำนาจตรวจสอบ สอบสวน หรือไต่สวนข้อเท็จจริงเพื่อดำเนินการเสนอผู้บังคับบัญชาในระหว่างการดำเนินการทางวินัยกับผู้ถูกฟ้องคดีว่าเป็นกรณีการฟ้องคดีปิดปากหรือไม่ ในทางปฏิบัติก็อาจเกิดปัญหาในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่และผู้บังคับบัญชาหรือแม้แต่ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ว่าการฟ้องคดีแบบไหนมีลักษณะเป็นการฟ้องคดีปิดปาก เนื่องจากบทบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องนี้เป็นเรื่องใหม่ ซึ่งต้องอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญ และใช้ระยะเวลาในการสั่งสมองค์ความรู้ในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ตามมาตรา ๓๙ ยังบัญญัติไว้ด้วยว่าในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษายกฟ้องเพราะเหตุว่าการฟ้องคดีมีลักษณะเป็นการฟ้องคดีปิดปาก และผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ ให้ถือว่ากรกระทำของเจ้าพนักงานของรัฐนั้นเป็นความผิดทางวินัยด้วย ดังนั้น การที่จะพิจารณาว่าคดีใดมีลักษณะเป็นการฟ้องคดีปิดปากจึงเป็นสิ่งที่สำคัญอย่างยิ่ง ทั้งนี้ แม้ว่าตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะมีบทนิยามของถ้อยคำดังกล่าวไว้แล้วก็ตาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยวัฒน์ ศิวรักษ์)

เลขาธิการ ก.พ.

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๒๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๒๑