

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๘๐๑.๐๑/ ๗๑๕



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศ เรื่อง การขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร (คราวที่ ๑๖)
๓. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ยังคงมีผลใช้บังคับ ลงวันที่ มกราคม ๒๕๖๕
๔. ร่างประกาศ เรื่อง การให้ข้อกำหนด ประกาศ และคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนด ตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินยังคงมีผลใช้บังคับ ลงวันที่ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ขอเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้ง สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. **เรื่องเดิม** เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร (คราวที่ ๑๕) ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ เพื่อขยายระยะเวลาการบังคับใช้อำนาจตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด - 19 ในประเทศ

๒. **การดำเนินการที่ผ่านมา** เนื่องจากปัจจุบันการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินใกล้จะสิ้นสุดลง สมช. ในฐานะศูนย์ปฏิบัติการ ศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด - 19 (ศปก.ศบค.) ได้จัดการประชุมเพื่อประเมินความเหมาะสมในการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเพื่อแก้ไขสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วยแล้ว โดยมีเหตุผลและความจำเป็นตามสรุปสาระสำคัญของการประชุม รายละเอียดดังนี้

๒.๑ กรมควบคุมโรคได้รายงานสถานการณ์การแพร่ระบาด ดังนี้

๒.๑.๑ สถานการณ์ในระดับโลก ยังคงน่าห่วงกังวล แม้ว่าองค์การอนามัยโลก (World Health Organization - WHO) ตั้งเป้าหมายยุติการแพร่ระบาดของโรค COVID - 19 ภายในปี ๒๕๖๕ โดยเรียกร้องให้นานาชาติร่วมกันยุติปัญหาความไม่เท่าเทียมในการเข้าถึงวัคซีน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID - 19 โดยเฉพาะเชื้อกลายพันธุ์สายพันธุ์โอมิครอนได้ส่งผลให้จำนวนผู้ติดเชื้อทั่วโลกเพิ่มจำนวนขึ้น และคาดว่าจะทวีความรุนแรงอย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๖๕ ซึ่งส่งผลให้ประเทศมหาอำนาจเข้มงวดมาตรการทางด้านสาธารณสุข และรณรงค์การฉีดวัคซีนเข็มกระตุ้นเพื่อลดผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ สหรัฐฯ จีน รัสเซีย อินเดีย และญี่ปุ่น ในขณะที่ประเทศยุโรปยังคงพบผู้ติดเชื้อสายพันธุ์โอมิครอนรายใหม่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงเพิ่มมาตรการควบคุมโรค โดยเน้นจำกัดการรวมกลุ่มในพื้นที่สาธารณะ ทั้งนี้ จากการดำเนินมาตรการดังกล่าวส่งผลให้ประเทศยุโรปหลายประเทศ อาทิ เยอรมนี ออสเตรเลีย เนเธอร์แลนด์ เผชิญกับกระแสการต่อต้านมาตรการควบคุมโรค COVID - 19 ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการควบคุมการแพร่ระบาด และไม่บรรลุเป้าหมายการฉีดวัคซีน

๒.๑.๒ สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อโควิด - 19 ในประเทศเพื่อนบ้าน แนวโน้มสถานการณ์ยังคงน่าห่วงกังวลและต้องติดตามอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศเมียนมา และมาเลเซีย เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในเมียนมาปัจจุบันส่งผลให้การบริหารจัดการการควบคุมโรคของเมียนมามีประสิทธิภาพลดลง รวมถึงยังคงปรากฏถึงการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มที่จะรุนแรงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดของประเทศไทยที่มีชายแดนติดกับประเทศเมียนมาเนื่องจากสถานการณ์ในเมียนมายังไม่มีแนวโน้มพัฒนาไปในทิศทางที่ดีขึ้น

๒.๑.๓ สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อโควิด - 19 ในประเทศไทย ระลอกเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ - มกราคม ๒๕๖๕ พบการติดเชื้อทั้งผู้ที่อยู่ในประเทศและผู้ที่เดินทางมาจากต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการระบาดของสายพันธุ์โอมิครอนซึ่งแพร่กระจายได้อย่างรวดเร็วเป็นวงกว้าง รวมถึงการเดินทางข้ามจังหวัดของประชาชนภายหลังจากการกลับจากภูมิลำเนาในห้วงเทศกาลปีใหม่ รวมถึงการกลับมาใช้ชีวิตโดยปกติของประชาชนส่วนใหญ่ เช่น การเดินทางไปทำงาน เรียนหนังสือ พบปะ สังสรรค์ ก่อปรกับปัจจุบัน ได้มีการเตรียมความพร้อมให้ประชาชนและระบบที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ สามารถอยู่กับโรค COVID - 19 ได้ในระยะยาว รวมถึงการพัฒนาการรองรับทางระบบสาธารณสุขด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาด ภายในประเทศ รวมถึงการบูรณาการประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงได้ประกาศขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ มาแล้วทั้งสิ้น ๑๕ คราว เพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการดำเนินการตามมาตรการการควบคุมโรคและเป็นการบูรณาการประสานการปฏิบัติอย่างเหมาะสมในทุกภาคส่วน โดยจะสิ้นสุดการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ อีกครั้งในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

๒.๒ สำหรับแนวโน้มสถานการณ์การแพร่ระบาดในห้วง ๑ - ๒ เดือนต่อจากนี้เป็นช่วงที่ต้องมีการบูรณาการประสานการปฏิบัติทางด้านสาธารณสุขอย่างเต็มกำลังเพื่อรักษาขีดความสามารถทางด้านสาธารณสุข เนื่องจากเป็นช่วงที่ประชาชนเดินทางกลับจากหลายท้องที่หลังจากเทศกาลปีใหม่ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการแพร่กระจายเชื้อโรคไปในวงกว้างมากขึ้น อีกทั้งจำนวนผู้ติดเชื้อรายวันแม้จะยังคงที่ แต่ยังคงปรากฏผู้ป่วยอาการหนักและผู้เสียชีวิต ซึ่งหากมีการบูรณาการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการทางด้านสาธารณสุขที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันนั้นจะทำให้การบริหารจัดการสถานการณ์ในระยะยาวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถสอดคล้องกับการผ่อนคลายมาตรการทางด้านสาธารณสุขที่ต้องการให้ประชาชนกลับไปประกอบอาชีพและดำเนินชีวิตได้อย่างปกติมากที่สุดในระยะยาว

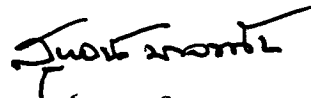
๒.๓ **มติของที่ประชุม** ที่ประชุมมีความเห็นว่ามีความจำเป็นจะต้องใช้อำนาจตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไปอีกระยะหนึ่งเพื่อประโยชน์ในการบูรณาการปฏิบัติงานและการดำเนินมาตรการที่จำเป็นในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดอัตราการเสียชีวิต เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรด้านสาธารณสุข และการดำเนินการอื่น ๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบให้กับประชาชน รวมถึงเพื่อให้กระบวนการในการออกกฎหมายฉบับใหม่เสร็จสมบูรณ์มีผลบังคับใช้ และให้ส่วนราชการที่มีภารกิจเกี่ยวข้องได้เตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนผ่านการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้การบริหารจัดการสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคมีความต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร คราวที่ ๑๖ เป็นระยะเวลา ๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

๓. **ข้อเสนอ** เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร คราวที่ ๑๖ ออกไปอีก ๒ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๓ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้แนบร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ฉบับ มาพร้อมกันนี้ และได้ประสานสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเป็นการล่วงหน้าด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุพจน์ มาลานิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการ ศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด - 19

ศูนย์ปฏิบัติการ ศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด - 19 (ฝ่ายกฎหมาย)

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๒๓๕