



กวค. 96
วันที่ 27 ส.ค. 64
เวลา 13.50 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๗/ ๓๒๒๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขออนุญาตทำไม้บริเวณป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ กรณีการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำ คลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลกรงหมัน อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การขออนุญาตทำไม้บริเวณป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ กรณี การก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำ คลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลกรงหมัน อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔.๑) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน เสนอเรื่องขอทบวณมติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เพื่อขอคืนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติบริเวณที่กรมป่าไม้อนุมัติให้องค์การสวนยาง เข้าทำประโยชน์เพื่อใช้ในกิจการสวนยาง จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อที่ ๔,๐๕๕ ไร่ ๐ งาน ๗๗ ตารางวา ซึ่งคณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เข้าทำประโยชน์บริเวณพื้นที่ป่าคลองกรงหมัน อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อที่จำนวน ๓,๙๕๐ ไร่ เพื่อใช้ดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริและกรมชลประทานได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าจากกรมป่าไม้ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริตามประกาศกรมป่าไม้เรื่อง กำหนดบริเวณพื้นที่ให้ส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ เข้าใช้ประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ฉบับที่ ๖๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

๒.๑ สืบเนื่องจากสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือ ที่ นศ ๐๐๑๔.๓/๒๐๙๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า ได้หารือไปยังกรมป่าไม้ และกรมป่าไม้ ได้ตอบข้อหารือว่า ไม้ที่อยู่ในพื้นที่ที่กรมชลประทานได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าที่ได้รับอนุญาต เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ถือเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินไม่มีผู้ใดเป็นเจ้าของ ต้องมอบให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ทำไม้ออกทั้งสิ้น เป็นไปตามกฎกระทรวง

การขออนุญาต...

การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๕๘ หมวด ๔ การทำไม้และการนำเคลื่อนที่
ข้อ ๒๔ กำหนดว่า “การทำประโยชน์ในเขตป่าที่ได้รับอนุญาต หากมีกรณีที่จะต้องทำไม้และนำเคลื่อนที่
ออกจากพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตแจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานตรวจสภาพป่าเพื่อแจ้งให้
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ดำเนินการทำไม้และนำเคลื่อนที่ออกตามระเบียบที่กรมป่าไม้กำหนด”

๒.๒ การยางแห่งประเทศไทยได้ประชุมหารือกับกรมชลประทานเกี่ยวกับการขนย้าย
ไม้ยางพารา ในเขตพื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้างโครงการเป็นไม้ยางพาราที่การยางแห่งประเทศไทยได้ปลูกสร้างมา
ตั้งแต่ต้น ซึ่งการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สิน เป็นการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่ผู้ถือครองที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ
ผู้ถือครองที่ดินยังมีสิทธิในทรัพย์สินและสามารถรื้อย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ตัดต้นไม้ในพื้นที่ของ
ผู้ถือครองที่ดินที่กรมชลประทานดำเนินการจ่ายได้ จึงได้มีการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมกองพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง กรมชลประทาน ประกอบด้วยผู้แทนการยางแห่งประเทศไทย
ผู้แทนกรมป่าไม้ ผู้แทนกรมชลประทาน (โดยกองพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลางและสำนักกฎหมายและที่ดิน)
ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กรมชลประทานเสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีให้
การยางแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการทำไม้ออกจากพื้นที่เขตป่าที่ได้รับอนุญาต

๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อหารือแล้วเห็นว่าการที่
คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เห็นชอบให้กันพื้นที่ป่าไม้ ให้องค์การสวนยาง (ปัจจุบัน
คือ กยท.) เพื่อใช้ในกิจการสวนยางและการยางแห่งประเทศไทย ได้ปลูกต้นยางพาราขึ้นในพื้นที่ดังกล่าวตาม
อำนาจหน้าที่ ไม้ยางพาราที่ปลูกขึ้นย่อมเป็นไม้ของการยางแห่งประเทศไทย เพื่อใช้ดำเนินการตาม
กฎหมายและคณะรัฐมนตรีกำหนด โดยปกติย่อมต้องมีการตัดโค่นไม้ยางพาราที่ปลูกขึ้นเองและนำออกจาก
พื้นที่ แต่เมื่อกรมป่าไม้มีข้อทักท้วงเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว อันเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการ
นำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ได้ จึงเป็นข้อขัดข้องเกี่ยวกับการดำเนินการให้เป็นไป ตามมติคณะรัฐมนตรี
สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติกำหนดแนวทางปฏิบัติ
เกี่ยวกับการส่งมอบพื้นที่โดยให้การยางแห่งประเทศไทยนำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ ตามข้อตกลงของการยาง
แห่งประเทศไทยและกรมชลประทานได้ เพื่อแก้ไขปัญหาและป้องกันมิให้เกิดปัญหาในทำนองเดียวกันนี้ขึ้นอีก

๓. ข้อเท็จจริง

โครงการอ่างเก็บน้ำคลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ เป็นภารกิจหลักในการแก้ไข
ปัญหาภัยแล้งและบรรเทาอุทกภัยในอันดับต้นๆของจังหวัดนครศรีธรรมราช (ยุทธศาสตร์จังหวัดฯ) เพื่อมิให้
การดำเนินโครงการดังกล่าวต้องล่าช้าออกไปและเพื่อให้การดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
ที่พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศรมหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ได้พระราชทานไว้กว่า ๓๐ ปี
สามารถดำเนินการได้สำเร็จสมดังพระราชปณิธานในการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความทุกข์ร้อน
ให้แก่ราษฎร อีกทั้งเพื่อเป็นการน้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณอันหาที่สุดมิได้

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๘๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ ไม้ชนิดใดที่ขึ้นในป่าจะให้ป็นไม้หวงห้ามประเภทใด ให้กำหนดโดย
พระราชกฤษฎีกา สำหรับไม้ทุกชนิดที่ขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน
ไม่เป็นไม้หวงห้าม หรือไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิ
ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ให้ถือว่าไม่เป็นไม้หวงห้าม

การเพิ่มเติม...

การเพิ่มเติมหรือเพิกถอนชนิดไม้ หรือเปลี่ยนแปลงประเภทไม้หวงห้าม
ที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดไว้แล้วก็ดี หรือจะกำหนดไม้ชนิดใดเป็นไม้หวงห้ามประเภทใดขึ้นในท้องที่ใด
นอกจากท้องที่ที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดตามความในมาตราก่อนแล้วนั้นก็ ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา
พระราชกฤษฎีกาซึ่งตราขึ้นตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้ใช้
บังคับได้เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

๔.๒ กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘
โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมออกกฎกระทรวงไว้ดังนี้

หมวด ๔ การทำไม้และการนำเคลื่อนที่

ข้อ ๒๔ การทำประโยชน์ในเขตป่าที่ได้รับอนุญาต หากมีกรณีที่จะต้อง
ทำไม้และนำเคลื่อนที่ออกจากพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต ให้ผู้ได้รับอนุญาตแจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยตรวจสอบสภาพป่า
เพื่อแจ้งให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ดำเนินการทำไม้และนำเคลื่อนที่ออกตามระเบียบที่กรมป่าไม้กำหนด

๕. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีหนังสือ
ที่ นศ ๐๐๑๔.๓/๒๐๙๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า ได้หารือไปยังกรมป่าไม้และกรมป่าไม้
ได้ตอบข้อหารือว่า ไม้ที่อยู่ในพื้นที่ที่กรมชลประทานได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าที่ได้รับอนุญาต
เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ถือเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
ไม่มีผู้ใดเป็นเจ้าของ ต้องมอบให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ทำไม้ออกทั้งสิ้น เป็นไปตามกฎกระทรวง การขอ
อนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๕๘ หมวด ๔ การทำไม้และการนำเคลื่อนที่ ข้อ ๒๔
กำหนดว่า “การทำประโยชน์ในเขตป่าที่ได้รับอนุญาต หากมีกรณีที่จะต้องทำไม้และนำเคลื่อนที่ออกจาก
พื้นที่ที่ได้รับอนุญาต ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตแจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานตรวจสอบสภาพป่าเพื่อแจ้งให้องค์การ
อุตสาหกรรมป่าไม้ดำเนินการทำไม้และนำเคลื่อนที่ออกตามระเบียบที่กรมป่าไม้กำหนด”

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๑๖๙ ลงวันที่
๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อหารือแล้วเห็นว่า การที่คณะรัฐมนตรี
มีมติ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๓ เห็นชอบให้กันพื้นที่ป่าไม้ให้องค์การสวนยาง นครศรีธรรมราช
(ปัจจุบันคือ กยท.) เพื่อใช้ในกิจการสวนยางและการยางแห่งประเทศไทย ได้ปลูกต้นยางพาราขึ้นในพื้นที่
ดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่ ไม้ยางพาราที่ปลูกขึ้นย่อมเป็นไม้ของการยางแห่งประเทศไทย เพื่อใช้ดำเนินการ
ตามที่กฎหมายและคณะรัฐมนตรีกำหนด โดยปกติย่อมต้องมีการตัดโค่นไม้ยางพาราที่ปลูกขึ้นเองและนำออก
จากพื้นที่ แต่เมื่อกรมป่าไม้มีข้อทักท้วงเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว อันเป็นเหตุให้ไม่สามารถ
ดำเนินการนำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ได้ จึงเป็นข้อขัดข้องเกี่ยวกับการดำเนินการให้เป็นไปตามมติ
คณะรัฐมนตรี สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติกำหนดแนวทาง
ปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งมอบพื้นที่โดยให้การยางแห่งประเทศไทย นำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ตามข้อตกลง
ของการยางแห่งประเทศไทยและกรมชลประทานได้ เพื่อแก้ไขปัญหาและป้องกันมิให้เกิดปัญหาในทำนอง
เดียวกันนี้ขึ้นอีก

๖. ข้อพิจารณาเสนอ...

๖. ข้อพิจารณาเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ไม้ยางพาราที่ปลูกขึ้นเป็นของการยางแห่งประเทศไทย การตัดและนำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ การยางแห่งประเทศไทยจึงสามารถกระทำได้ตามอำนาจหน้าที่ แต่เมื่อกรมป่าไม้มีข้อทักท้วงว่าต้องมอบให้ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เป็นผู้ทำไม้ ออก จึงเป็นข้อขัดข้องเกี่ยวกับการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อแก้ไขปัญหานี้และป้องกันมิให้เกิดปัญหาในทำนองเดียวกันนี้ขึ้นอีก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นควร นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งมอบพื้นที่โดยให้การยางแห่งประเทศไทย เป็นผู้นำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ตามข้อตกลงของการยางแห่งประเทศไทยและกรมชลประทาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๓๕๕๐