

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๗/๔๓๓๓



สลด (eMail) -
กวก. 96.8
วันที่ 28.06.64
เวลา 17.44
ส่ง : กวก.
รับที่ : ร13283/64
2 ร.ค. 2564 เวลา 17.15 น.



iac m/m

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขออนุญาตทำไม้บริเวณป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ กรณีการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำ คลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลกรุงหยัน อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๗๔๔ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๗/๓๒๒๒ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอเรื่องขออนุญาตทำไม้บริเวณป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ กรณีการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำ คลองสังข์ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลกรุงหยัน อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอทราบข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เหตุใดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงระบุว่า เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามมาตรา ๔ (๑) และมาตรา ๔ (๑๐) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากมาตรา ๔ (๑) ต้องเป็นกรณีเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ และมาตรา ๔ (๑๐) ต้องเป็นความเห็นของคณะกรรมการ กฤษฎีกาที่มีลักษณะเป็นระเบียบปฏิบัติราชการทั่วไปหรือจะมีผลเป็นแนวบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการ

(๒) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้นำเสนอคณะกรรมการมีมติกำหนดแนวปฏิบัติ เกี่ยวกับการส่งมอบพื้นที่โดยให้การยางแห่งประเทศไทยเป็นผู้นำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ตามข้อตกลง ของการยางแห่งประเทศไทยและกรมชลประทาน นั้น แนวปฏิบัติดังกล่าวมีรายละเอียดและขั้นตอนการปฏิบัติ อย่างไร และจะใช้บังคับในกรณีใด หรือกับหน่วยงานใดบ้าง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอทราบข้อมูล เพิ่มเติมแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีตาม (๑) เนื่องจากความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/๑๖๙ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงกรมชลประทานแจ้งตอบข้อหารือตามบันทึก สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การทำไม้ยางพาราในพื้นที่โครงการชลประทานคลองสังข์ เรื่องเสร็จที่ ๓๔๗/๒๕๖๔ ระบุว่า "... สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อมีมติ กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งมอบพื้นที่โดยให้การยางแห่งประเทศไทยนำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ ตามข้อตกลงของการยางแห่งประเทศไทยและกรมชลประทานได้ เพื่อแก้ไขปัญหานี้และป้องกันมิให้เกิดปัญหา ในทำนองเดียวกันนี้ขึ้นอีก" กรณีจึงเห็นว่าอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๐)

/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม เมื่อหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๕๐๐ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ที่มีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในภายหลัง ระบุว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องสืบเนื่องจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าทำประโยชน์บริเวณพื้นที่ป่าคลองกรุงหยัน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวการยางแห่งประเทศไทยต้องนำไม้ยางพาราออกเพื่อส่งมอบพื้นที่ให้กรมชลประทาน การนำไม้ออกจึงเป็นกระบวนการหนึ่งในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้เป็นการเฉพาะ กรณีไม่ได้เป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขและป้องกันมิให้เกิดปัญหาในทำนองเดียวกันนี้ขึ้นอีกในอนาคต ประกอบกับจากการประสานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีความเห็นว่าควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ คือเรื่องขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) กรณีจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอปรับปรุงข้อเสนอดังกล่าวตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ หน้าที ๑ “ชื่อเรื่อง” และย่อหน้าที ๑

จากเดิม

“เรื่อง การขออนุญาตทำไม้บริเวณป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ กรณีการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลกรุงหยัน อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช”

“ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การขออนุญาตทำไม้บริเวณป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ กรณี การก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลกรุงหยันอำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๐) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)”

แก้ไขเป็น

“เรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เพื่อขอกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติบริเวณที่กรมป่าไม้อนุมัติให้องค์การสวนยางเข้าทำประโยชน์เพื่อใช้ในกิจการสวนยาง จังหวัดนครศรีธรรมราช”

“ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เพื่อขอกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติบริเวณที่กรมป่าไม้อนุมัติให้องค์การสวนยางเข้าทำประโยชน์เพื่อใช้ในกิจการสวนยาง จังหวัดนครศรีธรรมราช มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

/มาเพื่อ...

มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)”

๒. กรณีตาม (๒) สำหรับแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งมอบพื้นที่ โดยจะใช้บังคับระหว่าง กรมชลประทานและการยางแห่งประเทศไทยมีรายละเอียดและขั้นตอนการปฏิบัติ ดังนี้

๑) ดำเนินการขออนุมัติโค่นต้นไม้ยางพาราและจำหน่ายไม้ยางพาราต่อผู้ว่าการ การยางแห่งประเทศไทย และหรือขอมอบอำนาจให้ส่วนงานหรือหน่วยงานเป็นผู้มีอำนาจในการดำเนินการ

๒) เมื่อผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทย และหรือส่วนงาน/หน่วยงาน เห็นชอบ/อนุมัติ

๓) แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาไร่ขบเขตงาน (TOR) และกำหนดราคากลางในการขายทอดตลาด โดยวิธีประมูลด้วยวาจาหรือยื่นซองเสนอราคา เมื่อคณะกรรมการฯ เสร็จขบเขตงาน (TOR) และกำหนดราคากลาง นำเสนอผู้มีอำนาจให้ความเห็นชอบ/อนุมัติ

๔) ประกาศขบเขตงาน (TOR) และกำหนดราคากลาง ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๕) จัดทำประกาศขายทอดตลาดตัดโค่นต้นไม้ยางพาราและจำหน่ายไม้ยางพารา โดยวิธี ตามที่กำหนด (ประมูลด้วยวาจาหรือยื่นซองเสนอราคา) กำหนดวัน เวลา ประมูลด้วยวาจาหรือยื่นซองเสนอราคา

๖) เมื่อได้ผู้ชนะการเสนอราคา ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา

๗) มีหนังสือแจ้งผู้ชนะการเสนอราคา เพื่อดำเนินการตามสัญญา (ทำสัญญา/ลงนามสัญญา)

๘) ผู้มีอำนาจลงนามในสัญญา ออกหนังสือส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้ชนะการเสนอราคา (ผู้รับจ้าง) เพื่อเข้าดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา เมื่อผู้รับจ้างดำเนินการแล้วเสร็จตามสัญญา ผู้รับจ้างส่งมอบพื้นที่คืนให้การยางแห่งประเทศไทยเป็นอันสิ้นสุดขั้นตอน/กระบวนการนำไม้ยางพารา ออกจากพื้นที่

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอปรับปรุงข้อเสนอที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีมีมติ อนุมัติหรือเห็นชอบตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ หน้า ที่ ๔

จากเดิม

“๖. ข้อพิจารณาเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ไม้ยางพาราที่ปลูกขึ้นเป็นของการยางแห่งประเทศไทย การตัดและนำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ การยางแห่งประเทศไทยจึงสามารถกระทำได้ตามอำนาจหน้าที่ แต่เมื่อกรมป่าไม้มีข้อทักท้วงว่าต้องมอบให้ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เป็นผู้ทำไม้ ออก จึงเป็นข้อขัดข้องเกี่ยวกับการดำเนินการให้เป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้เสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อแก้ไขปัญหานี้และป้องกันมิให้เกิดปัญหาในทำนองเดียวกันนี้ขึ้นอีก กระทรวงเกษตร และสหกรณ์จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งมอบพื้นที่ โดยให้การยางแห่งประเทศไทย เป็นผู้นำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่ตามข้อตกลงของการยางแห่งประเทศไทย และกรมชลประทาน”

/แก้ไขเป็น ...

แก้ไขเป็น

“๖. ข้อพิจารณาเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๓ เพื่อขอคืนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติบริเวณที่กรมป่าไม้อนุมัติให้องค์การสวนยางเข้าทำประโยชน์เพื่อใช้ในกิจการสวนยาง จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติว่า

๑. เห็นชอบให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๓ (เรื่อง ขอคืนพื้นที่ป่าไม้เพื่อใช้ในกิจการสวนยาง จังหวัดนครศรีธรรมราช) โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าทำประโยชน์บริเวณพื้นที่ป่าคลองกรงห้วย อำเภอร่องใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อที่จำนวน ๓,๙๕๐ ไร่ เพื่อดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลกรงห้วย อำเภอร่องใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้เพิ่มเติม

“๓. เห็นชอบให้การยางแห่งประเทศไทย เป็นผู้นำไม้ยางพาราที่การยางแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการปลูกขึ้นเองออกจากพื้นที่ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จให้การยางแห่งประเทศไทยส่งมอบคืนพื้นที่ให้กับกรมชลประทานเพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองสังข์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลกรงห้วย อำเภอร่องใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งมอบพื้นที่ มีรายละเอียดและขั้นตอนการปฏิบัติ ดังนี้

๑) ดำเนินการขออนุมัติโค่นต้นไม้ยางพาราและจำหน่ายไม้ยางพาราต่อผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทย และหรือขอมอบอำนาจให้ส่วนงานหรือหน่วยงานเป็นผู้มีอำนาจในการดำเนินการ

๒) เมื่อผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทย และหรือส่วนงาน/หน่วยงาน เห็นชอบ/อนุมัติ

๓) แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาว่างขอบเขตงาน (TOR) และกำหนดราคากลางในการขายทอดตลาด โดยวิธีประมูลด้วยวาจาหรือยื่นซองเสนอราคา เมื่อคณะกรรมการฯ เสร็จขอบเขตงาน (TOR) และกำหนดราคากลาง นำเสนอผู้มีอำนาจให้ความเห็นชอบ/อนุมัติ

๔) ประกาศขอบเขตงาน (TOR) และกำหนดราคากลาง ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๕) จัดทำประกาศขายทอดตลาดตัดโค่นต้นยางพาราและจำหน่ายไม้ยางพารา โดยวิธีตามที่กำหนด (ประมูลด้วยวาจาหรือยื่นซองเสนอราคา) กำหนดวัน เวลา ประมูลด้วยวาจาหรือยื่นซองเสนอราคา


๖) เมื่อได้ผู้ชนะการเสนอราคา ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา

/๗) มีหนังสือ...

- ๗) มีหนังสือแจ้งผู้ชนะการเสนอราคา เพื่อดำเนินการตามสัญญา (ทำสัญญา/ลงนามสัญญา)
- ๘) ผู้มีอำนาจลงนามในสัญญาฯ ออกหนังสือส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้ชนะการเสนอราคา (ผู้รับจ้าง) เพื่อเข้าดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา เมื่อผู้รับจ้างดำเนินการแล้วเสร็จตามสัญญา ผู้รับจ้างส่งมอบพื้นที่คืนให้กับการยางแห่งประเทศไทยเป็นอันสิ้นสุดขั้นตอน/กระบวนการนำไม้ยางพาราออกจากพื้นที่”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๓๕๕๐

๕ ๑๒๖

๕ ๑๒๖ ๐๙๖๖๖๖๖๖๖๖