



ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๐๐๑

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินการอนุมัติการให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (คลังน้ำมัน)
ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินการอนุมัติการให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (คลังน้ำมัน)
ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินการอนุมัติการให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (คลังน้ำมัน) ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ด้วยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องร้องเรียนกรณีการขัดหรือแย้งของมติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ที่มีมติให้ผู้ประกอบการคลังน้ำมันเพียงแห่งเดียวสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิโดยตั้งอยู่ภายนอกสนามบิน ว่าขัดหรือแย้งกับมติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ที่มีมติให้ผู้ประกอบการคลังน้ำมันเอกชนรายอื่นสามารถสร้างคลังน้ำมันภายนอกเขตสนามบินสุวรรณภูมิได้หลายรายมากขึ้น นอกเหนือจากบริษัทเอกชนรายเดียวตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เพื่อให้เกิดการแข่งขันด้านราคาและการให้บริการคลังน้ำมันที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิอย่างเต็มที่ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความมั่นคงในระบบน้ำมันเชื้อเพลิงและลดความเสี่ยงในกรณีที่มีคลังน้ำมันให้บริการเพียงรายเดียว ซึ่งเห็นได้ว่ามติคณะกรรมการทั้งสองมติดังกล่าวมีปัญหาต่อการกำหนดแนวทางการดำเนินการอนุมัติการให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยานสุวรรณภูมิได้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นยิ่งที่จะต้องเสนอข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินการอนุมัติการให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (คลังน้ำมัน) ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ต่อคณะกรรมการ

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริต หรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหา การดำเนินการอนุมัติการให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (คลังน้ำมัน) ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ หน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่ง หน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทาง ให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๔. ผลกระทบ

ปัญหาการมีมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดแนวทางการดำเนินการอนุมัติ การให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (คลังน้ำมัน) ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ที่มีลักษณะขัดหรือแย้งกันนั้น ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการอนุมัติการให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (คลังน้ำมัน) ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ เนื่องจากการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องประเด็นในเรื่องมาตรฐานการให้บริการของท่าอากาศยาน ควบคู่กับการคำนึงถึงการกำกับดูแล การรักษาความความปลอดภัยขั้นสูง ซึ่งต้องยึดถือหลักการ ตามมาตรฐานสากล เพื่อให้การบริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิสามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นานาชาติ ในเรื่องของการเป็นสนามบินมาตรฐานสากล อันนำไปสู่การเพิ่มขึ้นของความเชื่อมั่นที่บริษัทนานาชาติ มีต่อประเทศไทย ส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของความเชื่อมั่นในการลงทุนซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อคะแนนดัชนี การรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ ต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ หน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นควรมีข้อเสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (กทภ.) ดำเนินการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางในการแก้ไขปัญหาการดำเนินการด้านการให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (คลังน้ำมัน) ของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิร่วมกันอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน เพื่อให้ปัญหาดังกล่าวได้รับการแก้ไขอย่างจริงจัง และเป็นรูปธรรม และควรคำนึงถึงการกำกับดูแล การรักษาความปลอดภัยขั้นสูง เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นกับนานาชาติในเรื่องของการเป็นสนามบินที่มีมาตรฐานสากล อันเป็นการนำไปสู่การเพิ่มความเชื่อมั่นที่บริษัทนานาชาติมีต่อประเทศไทย ส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของความเชื่อมั่นในการลงทุนซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย

๒. เนื่องจาก ทอท. เป็นหน่วยงานที่เปรียบเสมือนประตูเมือง ต้องมีระดับการรักษาความปลอดภัยขั้นสูง อีกทั้งท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและพื้นที่ในบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิเป็นพื้นที่จำเพาะผู้ใดเข้าไปดำเนินการใดโดยไม่ได้รับการอนุญาตจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท. หรือ AOT) มิได้ เพื่อให้การบริการในสนามบินเป็นไปตามหลักสากลขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) แต่เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้มีมติให้บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BAFS) เป็นผู้ให้บริการน้ำมันเชื้อเพลิงของเครื่องบินแต่เพียงผู้เดียว ในขณะที่ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เอกชนรายอื่นหลายรายสามารถเข้ามาให้บริการน้ำมันแก่เครื่องบินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยมีเหตุผลเพื่อให้เกิดการแข่งขันด้านบริการ จะเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีทั้งสองฉบับมีความขัดแย้งกันในหลักการ กล่าวคือ ฉบับหนึ่งยึดหลักการความปลอดภัยสูงสุดของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยให้มีผู้ให้บริการน้ำมันแก่เครื่องบินเพียงรายเดียว ในขณะที่อีกฉบับยึดหลักการให้เอกชนหลายรายสามารถเข้ามาให้บริการน้ำมันแก่เครื่องบินในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาตรวจสอบ

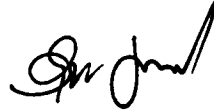
/มติคณะรัฐมนตรี...

มติคณะรัฐมนตรีทั้งสองฉบับ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า จะดำเนินการตามหลักการใดที่จะเหมาะสม
กับการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
(รายละเอียดข้อเสนอแนะฯ ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรฐานการเชิงรุกและนวัตกรรม

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๔

www.nacc.go.th