

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.๖๔) ๓๖



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๕๓๔ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕
 ๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๖๑๘ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕
 ๔. ข้อเสนอโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔ โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ (ฉบับปรับปรุง)
 ๕. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๕๒๐๑/๑๖๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕
 ๖. ข้อเสนอโครงการเราเที่ยวด้วยกัน (ฉบับปรับปรุง)

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) ประกอบมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) รวมทั้งมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกระทรวงการคลัง และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ตาม

/พระราชกำหนดฯ ...

พระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๔๔ โครงการ รวมรอบวงเงินกู้ ๓๔๓,๗๓๓.๗๐๘๓ ล้านบาท คงเหลือ ๑๕๖,๒๖๖.๒๙๑๗ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ ๑๘/๐๑/๒๕๖๕	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย ๑๘/๐๑/๒๕๖๕	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๑๑๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๐๙,๘๘๑.๕๒๓๕	๑๓	๑๑๘.๕๗๖๕	๗๑,๕๕๘.๗๐๔๕	๖๕.๐๓
๑.๑ เพื่อจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ		๕๗,๑๖๕.๖๐๐๙	๗		๒๐,๕๔๙.๔๗๐๕	๓๕.๙๕
๑.๒ เพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙		๒๒๓.๖๗๑๑	๔		-	-
๑.๓ เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข		๕๒,๔๙๒.๑๕๑๕	๒		๕๐,๙๐๙.๒๓๔๐	๙๖.๙๘
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๒๒๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๕๐,๘๐๙.๒๑๒๘	๒๖	๖๙,๑๙๐.๗๘๗๒	๑๓๙,๖๑๘.๐๐๖๕	๙๒.๕๘
๒.๑ เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน		๑๓๓,๙๓๑.๗๘๙๘	๒๓		๑๒๔,๑๖๖.๑๒๒๕	๙๒.๗๑
๒.๒ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพหรือผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง		๑๖,๘๗๗.๔๒๓๐	๓		๑๕,๔๕๑.๘๘๔๐	๙๑.๕๕
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๑๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๘๓,๐๔๓.๐๗๒๐	๕	๘๖,๙๕๖.๙๒๘๐	๕๐,๘๘๒.๓๒๑๕	๖๑.๒๗
๓.๑ เพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ		๓๗,๗๔๓.๐๗๒๐	๒		๑๗,๕๖๒.๒๐๗๐	๔๖.๕๓
๓.๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศ		๔๕,๓๐๐.๐๐๐๐	๓		๓๓,๓๒๐.๑๑๔๕	๗๓.๕๕
รวมทั้งหมด	๕๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๓๔๓,๗๓๓.๗๐๘๓	๔๔	๑๕๖,๒๖๖.๒๙๑๗	๒๖๑,๙๕๙.๐๓๒๕	๗๖.๒๑

ณ วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว รวมจำนวนประมาณ ๒๗๓,๑๖๖ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๒๖๑,๙๕๙.๐๓๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๒๑ (เบิกจ่ายแล้ว ๓๓ โครงการ จาก ๔๔ โครงการ) ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการฯ ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ ข้อเสนอโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔ และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔ และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กระทรวงการคลัง (กค.) โดย

ความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการ เพื่อขอ
ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ
ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
ระยะที่ ๑- ๓ และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๑ และเพิ่มเติม
ของ สศค. เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (ผู้มีบัตรฯ) และ
ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพระราชกำหนดฯ
เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปได้ดังนี้

๑) โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔

วันที่ คณะรัฐมนตรี มีอนุมัติ โครงการ	สรุปสาระสำคัญ	กรอบวงเงิน หน่วย ล้านบาท	จำนวนวงเงิน ผู้มีสิทธิ (การใช้ วงเงินสิทธิ) ณ วันที่ ๖/๑/๖๕	การใช้วงเงิน สิทธิ คิดเป็น ร้อยละกรอบ วงเงิน
๑. วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓	กลุ่มผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๓.๗๖ ล้าน คน จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน (ตุลาคม- ธันวาคม ๒๕๖๓)	๒๐,๙๒๒.๗๗๗๐ (ใช้จ่ายจากเงินกู้ตาม พระราชกำหนดฯ)	๒๐,๖๕๑.๘๖ (๒๐,๓๔๑.๒๙)	๙๗.๒๒
๒. วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓	กลุ่มผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๓.๗๖ ล้าน คน จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็น ระยะเวลา ๓ เดือน(มกราคม-มีนาคม ๒๕๖๓)	๒๐,๖๓๕.๔๙๒๕ (ใช้จ่ายจากเงินกู้ตาม พระราชกำหนดฯ)	๒๐,๕๕๑.๙๐ (๑๙,๙๔๓.๔๙)	๙๖.๖๕
๓. วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔	กลุ่มผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๓.๖๕๐๒ ล้านคน จำนวน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๖ เดือน (กรกฎาคม- ธันวาคม ๒๕๖๔)	๑๖,๓๘๐.๑๙๐๘ (ใช้จ่ายจากเงินกู้ตาม พระราชกำหนดฯ)	๒๔,๓๒๔.๑๔ (๒๔,๐๐๙.๙๘)	๙๘.๐๐
๔. วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔	กลุ่มผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๓.๕๓๗๒ ล้านคน จำนวน ๓๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ระยะเวลา ๒ เดือน (พฤศจิกายน -ธันวาคม ๒๕๖๔)	๘,๑๒๒.๓๗๖๔ (ใช้จ่ายจากเงินกู้ตาม พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๖๔)		
รวม		๖๖,๐๖๐.๘๓๖๗	๖๕,๕๑๗.๙๐ (๖๔,๒๙๔.๗๖)	๙๗.๓๓

๒) โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ

วันที่คณะรัฐมนตรี มีอนุมัติโครงการ	สรุปสาระสำคัญ	กรอบวงเงิน	หน่วย ล้านบาท	
			จำนวนวงเงิน ผู้มีสิทธิ (การใช้วงเงินสิทธิ) ณ วันที่ ๖/๑/๖๕	การใช้วงเงิน สิทธิ คิดเป็น ร้อยละกรอบ วงเงิน
๑. วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔	กลุ่มผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ จำนวนไม่เกิน ๒.๕ ล้านคน จำนวน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็น ระยะเวลา ๖ เดือน(กรกฎาคม- ธันวาคม ๒๕๖๔)	๓,๐๐๐.๐๐๐๐ (ใช้จ่ายจากเงินกู้ตาม พระราชกำหนดฯ)	๔,๐๗๗.๔๓ (๒,๑๘๓.๓๐)	๔๙.๘๐

วันที่คณะรัฐมนตรี มีอนุมัติโครงการ	สรุปสาระสำคัญ	กรอบวงเงิน	จำนวนวงเงิน ผู้มีสิทธิ (การใช้วงเงินสิทธิ) ณ วันที่ ๖/๑/๖๕	การใช้วงเงิน สิทธิ คิดเป็น ร้อยละกรอบ วงเงิน
๒. วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔	กลุ่มผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ จำนวนไม่เกิน ๒.๓๐๖๔ ล้านคน จำนวน ๓๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ระยะเวลา ๒ เดือน (พฤศจิกายน-ธันวาคม ๒๕๖๔)	๑,๓๘๓.๘๘๑๔ (ใช้จ่ายจากเงินกู้ตาม พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๖๔)		
รวม		๔,๓๘๓.๘๘๑๔	๔,๐๗๗.๔๓ (๒,๑๘๓.๓๐)	๔๙.๘๐

ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยเบิกจ่ายแทนได้ดำเนินการเพิ่มวงเงินให้แก่ผู้มีบัตรฯ และได้อนุมัติเบิกจ่ายแก่ร้านธงฟ้าฯ ร้านค้า/ผู้ให้บริการตามโครงการฯ แล้ว

๓.๑.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

วันที่ ๑๓ และ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ สศค. กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ส่งเรื่อง เสนอโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ และขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ จำนวน ๔ โครงการ ซึ่งรวมถึงโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔ และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ โดยสรุปสาระสำคัญของโครงการฯ ดังนี้

๑) โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔

๑.๑) วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่กลุ่มผู้มีบัตรฯ เพิ่มเติม ในช่วงที่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID - ๑๙ อย่างต่อเนื่อง ซึ่งทำให้กลุ่มผู้มีบัตรฯ ยังไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ มีรายได้ลดลงและไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้เพียงพอ โดยช่วยเหลือวงเงินค่าซื้อสินค้าจากร้านค้าธงฟ้าราคาประหยัดพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการจากร้านค้าหรือผู้ให้บริการที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔

๑.๒) กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๓,๔๕๑,๒๐๗ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕)

๑.๓) ระยะเวลาดำเนินงาน กุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๖๕

๑.๔) วงเงินและแหล่งเงิน วงเงินรวม ๘,๐๗๐.๗๒๔๒ ล้านบาท โดยขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๕) แผนการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕					รวม
	๒๑ - ๒๘ ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	
๑. กรมบัญชีกลางดำเนินการเพิ่มวงเงินค่าซื้อสินค้าจากร้านธงฟ้าฯ และค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการจากร้านค้าหรือผู้ให้บริการที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ให้แก่ผู้มีบัตรฯ จำนวน ๖๐๐ บาทต่อคนตลอดระยะเวลาโครงการ แบ่งเป็น (๑) จำนวน ๑๐๐ บาทต่อคนต่อเดือนสำหรับใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ ๒๑ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และ (๒) จำนวน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม - เมษายน ๒๕๖๕ และอนุมัติเบิกจ่ายเงินให้แก่ร้านค้าหรือผู้ให้บริการดังกล่าว(กรณีมีวงเงินคงเหลือในเดือนใดจะไม่มีกระแสสมไปในเดือนถัดไป)						๒ เดือน ๘ วัน

แผนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕					รวม
	๒๑ - ๒๘ ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	
๒. กรมบัญชีกลางดำเนินการติดตามเพื่อโอนเงินให้แก่ร้านธงฟ้าฯ หรือร้านค้าหรือผู้ให้บริการที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ กรณีโอนเงินไม่สำเร็จ (ภายใน มิ.ย. ๒๕๖๕)						๒ เดือน

๑.๖) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๓,๔๕๑,๒๐๗ คน ได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายในการซื้อสินค้าจากร้านธงฟ้าฯ และซื้อสินค้าหรือรับบริการจากร้านค้าหรือผู้ให้บริการที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ อันจะเป็นผลต่อเนื้อที่จะช่วยเยียวยาให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เกิดการใช้จ่ายและช่วยเหลือผู้ประกอบการในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ

๒) โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒

๒.๑) วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ ในช่วงที่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID - ๑๙ ซึ่งทำให้ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ มีรายได้ลดลงไม่เพียงพอต่อภาระค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิตขั้นพื้นฐาน และเป็นภาระพึ่งพิงให้กับผู้ดูแลหรือบุคคลในครอบครัว

๒.๒) กลุ่มเป้าหมาย ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ จำนวนไม่เกิน ๒,๒๕๓,๓๐๒ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔)

๒.๓) ระยะเวลาดำเนินงาน กุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๖๕

๒.๔) วงเงินและแหล่งเงิน วงเงินรวม ๑,๓๕๑.๙๘๑๒ ล้านบาท โดยขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๒.๕) แผนการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕					รวม
	๒๑ - ๒๘ ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	
๑. ผู้ได้รับความช่วยเหลือฯ จะได้รับวงเงินค่าซื้อสินค้าจากร้านธงฟ้าฯ และค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการจากร้านค้าหรือผู้ให้บริการที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ จำนวน ๖๐๐ บาทต่อคนตลอดระยะเวลาโครงการ แบ่งเป็น (๑) จำนวน ๑๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ ๒๑ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และ (๒) จำนวน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม - เมษายน ๒๕๖๕ (กรณีมีวงเงินคงเหลือในเดือนใด จะไม่มีการสะสมไปในเดือนถัดไป) และกรมบัญชีกลางอนุมัติเบิกจ่ายเงินให้แก่ร้านค้าหรือผู้ให้บริการดังกล่าว						๒ เดือน ๘ วัน
๒. กรมบัญชีกลางดำเนินการติดตามเพื่อโอนเงินให้แก่ร้านธงฟ้าฯ หรือร้านค้าหรือผู้ให้บริการที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ กรณีโอนเงินไม่สำเร็จ (ภายใน มิ.ย. ๖๕)						๒ เดือน

๒.๖) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ จำนวนไม่เกิน ๒,๒๕๓,๓๐๒ คน ได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายในการซื้อสินค้าจากร้านธงฟ้าฯ และซื้อสินค้าหรือรับบริการจากร้านค้าหรือผู้ให้บริการที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ซึ่งจะช่วยเยียวยาให้ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เกิดการใช้จ่ายและช่วยเหลือผู้ประกอบการในระบบเศรษฐกิจ อันมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓)

๓.๑.๔ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะอนุกรรมการฯ) ได้พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการฯ แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

เห็นชอบในหลักการโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔ และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ ของ สศค. เนื่องจากการช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ในช่วงที่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างต่อเนื่อง ทำให้ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ มีรายได้ลดลง และไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้เพียงพอ ซึ่งจะส่งผลให้กลุ่มเป้าหมายมีกำลังซื้อเพิ่มขึ้นและสามารถดำรงชีพอยู่ได้ในภาวะวิกฤต รวมทั้งส่งผลต่อเนื่องให้เกิดการใช้จ่ายในระบบเศรษฐกิจ โดยเห็นควรมอบหมายให้ สศค. พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) เพิ่มเติมผลลัพธ์ผลสัมฤทธิ์ทางเศรษฐกิจให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น อาทิ รายได้ที่ร้านธงฟ้าและร้านที่เข้าร่วมโครงการฯ หรือมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจที่จะได้รับการใช้จ่ายของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ และผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการที่จะทำให้เกิดเศรษฐกิจหมุนเวียน

๒) ควรสื่อสารและประชาสัมพันธ์โครงการ เพื่อให้ประชาชนเข้าใจอย่างชัดเจนว่าวงเงินที่ได้รับในครั้งนี้อยู่บนฐานเดียวกันกับโครงการในระยะที่ผ่านมาที่ได้รับคนละ ๒๐๐ บาท ต่อเดือน รวมทั้งได้พิจารณาถึงภาวะเศรษฐกิจและค่าครองชีพที่สูงขึ้นในช่วง ๓ เดือนข้างหน้าประกอบด้วยแล้ว โครงการนี้จึงเสนอขอรับจัดสรรวงเงินรวมไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อคน มีระยะเวลาใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ แต่เนื่องจากในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีระยะเวลาการใช้จ่ายเพียง ๑ สัปดาห์ (๒๑-๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕) จึงให้วงเงินช่วยเหลือเป็นจำนวน ๑๐๐ บาทต่อคน และสำหรับเดือนมีนาคม-เมษายน ๒๕๖๕ ให้วงเงินช่วยเหลือเดือนละ ๒๕๐ บาทต่อคน เพื่อให้เหมาะสมกับระยะเวลาการใช้จ่ายภายใต้โครงการ

๓) ควรเสนอขอปรับปรุงจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ ให้สอดคล้องกับจำนวนผู้ลงทะเบียนใช้สิทธิภายหลังจากการเปิดลงทะเบียนไปสักระยะเวลาหนึ่งแล้ว เนื่องจากโครงการฯ ได้ประมาณการจำนวนกลุ่มเป้าหมายไว้มากกว่าจำนวนผู้ใช้สิทธิในโครงการระยะที่ผ่านมาค่อนข้างมาก ประกอบกับอาจมีกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ บางส่วนปรับเปลี่ยนไปใช้สิทธิในโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถนำรอบวงเงินที่เหลือไปใช้จ่ายในโครงการอื่นต่อไป

๓.๑.๕ ประเด็นอภิปราย

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สศค. ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับผลลัพธ์ผลสัมฤทธิ์ของโครงการฯ ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ แล้ว สรุปดังนี้

รายการ	เงินในระบบ หมุนเพิ่มขึ้น (เท่า)	การใช้จ่าย ในระบบ เศรษฐกิจถึง	ผลประโยชน์ ต่อเศรษฐกิจจะ มากกว่า งบประมาณที่ ใช้ไป	GDP ปี ๒๕๖๕ เพิ่มสูงขึ้นจากรณี ฐาน	การบริโภค ภาคเอกชน ปี ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้น จาก กรณีฐาน
โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔	๓.๓	๒๖,๖๓๓	๑๘,๕๖๓	๐.๐๒	๐.๑๑
โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือ เป็นพิเศษ ระยะที่ ๒	๓.๓	๔,๕๖๒	๓,๑๑๐	๐.๐๐๔	๐.๐๑๘

๒) กรรมการ ได้สอบถามเกี่ยวกับการประมาณการกรอบวงเงินและแผนการเบิกจ่ายเงินของโครงการฯ ที่มีการประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายรายเดือนแตกต่างกัน ซึ่งผู้แทน สศค. ได้ชี้แจงว่า การประมาณการกรอบวงเงินของโครงการฯ อยู่บนพื้นฐานเดียวกันกับการดำเนินโครงการฯ ในระยะที่ผ่านมา ที่จะทำให้การช่วยเหลือแก่กลุ่มผู้มีบัตรฯ และผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือฯ จำนวน ๒๐๐ บาทต่อคนเดือน รวมตลอดระยะเวลาโครงการฯ ไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อคน แต่เนื่องจากได้กำหนดระยะเวลาเริ่มต้นโครงการฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ทำให้มีระยะเวลาดำเนินการในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๘ วันเท่านั้น จึงได้กำหนดวงเงินช่วยเหลือ ๑๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ในขณะที่เดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๖๕ ที่มีระยะเวลาดำเนินการ ๓๐ - ๓๑ วัน จึงได้กำหนดวงเงินช่วยเหลือ ๒๕๐ บาทต่อคนต่อเดือน

๓) ประธานกรรมการฯ ได้สอบถามเกี่ยวกับความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในกรณีที่ปรับระยะเวลาเริ่มต้นโครงการฯ ก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในสถานการณ์ในปัจจุบันที่ค่าครองชีพของประชาชนมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งผู้แทน สศค. ได้ชี้แจงว่า หากจะต้องดำเนินการเร็วขึ้น ระบบจะสามารถเริ่มดำเนินโครงการฯ ได้เร็วที่สุดตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ซึ่งจะต้องปรับวงเงินช่วยเหลือต่อเดือนตามโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินการเป็นจำนวน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการที่เร็วขึ้น สศค. จำเป็นต้องปรับปรุงเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ภายใต้โครงการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่เสนอ เช่น สำหรับการลงทะเบียนโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ จะใช้ฐานข้อมูลผู้มีบัตรฯ ณ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ แทนข้อมูลผู้มีบัตรฯ ณ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นต้น

นอกจากนี้ การเปลี่ยนแปลงกรอบระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลให้ประชาชนไม่สามารถเปลี่ยนแปลงการใช้สิทธิจากผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษเป็นสิทธิโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ได้ เนื่องจาก สศค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการตรวจสอบและยืนยันตัวตนผู้มีสิทธิข้างต้น

๔) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง และมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นควรให้ สศค. พิจารณาปรับช่วงเวลาเริ่มต้นของโครงการฯ ให้เร็วขึ้นจากเดิมที่กำหนดไว้ในวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อให้ภาครัฐสามารถให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในสถานการณ์ปัจจุบันที่ค่าครองชีพของประชาชนมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับการปรับช่วงเวลาเริ่มต้นของโครงการฯ พร้อมทั้งเห็นควรให้ สศค. ดำเนินการตามข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะอนุกรรมการฯ

ในประเด็นเรื่องการปรับปรุงจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ ให้สอดคล้องกับจำนวนผู้ลงทะเบียนใช้สิทธิภายหลังจากการเปิดลงทะเบียนไปสักระยะเวลาหนึ่งแล้ว เพื่อให้สามารถนำกรอบวงเงินที่เหลือไปใช้จ่ายในโครงการอื่นต่อไป

๓.๑.๖ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔ ของ สศค. จำนวนไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อคน กรอบวงเงิน ๘,๐๗๐.๗๒๔๒ ล้านบาท และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ จำนวนไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อคน กรอบวงเงิน ๑,๓๕๑.๙๘๑๒ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษในช่วงที่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ มีรายได้ลดลง และไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้เพียงพอ ซึ่งจะส่งผลให้กลุ่มเป้าหมายมีกำลังซื้อเพิ่มขึ้นและสามารถดำรงชีพอยู่ได้ในภาวะวิกฤต รวมทั้งส่งผลต่อเนื่องให้เกิดการใช้ภายในระบบเศรษฐกิจ

๒) เห็นควรมอบหมายให้ สศค. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ และดำเนินการจัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้ สบน. สามารถจัดหาเงินกู้ พร้อมทั้งปฏิบัติตามข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๓) เห็นควรมอบหมายให้ สศค. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไป ดังนี้

๓.๑) พิจารณาปรับช่วงเวลาเริ่มต้นของโครงการฯ ให้เร็วขึ้นจากเดิมที่กำหนดไว้ในวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อให้ภาครัฐสามารถให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในสถานการณ์ในปัจจุบันที่ค่าครองชีพของประชาชนมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับการปรับช่วงเวลาเริ่มต้นของโครงการฯ

๓.๒) พิจารณาปรับปรุงจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินของโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ ให้สอดคล้องกับจำนวนผู้ลงทะเบียนใช้สิทธิภายหลังจากการเปิดลงทะเบียนไปสักระยะเวลาหนึ่งแล้ว เพื่อให้สามารถนำกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่เหลือไปใช้จ่ายในโครงการอื่นต่อไป

๓.๓) พิจารณากำหนดมาตรการเพิ่มเติมในการกำกับและติดตามการดำเนินโครงการ เพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากการดำเนินโครงการโดยมิชอบได้ อาทิ ร้านค้าที่รับสแกนสิทธิแลกเปลี่ยนเป็นเงินสด

ทั้งนี้ สศค. ได้จัดส่งข้อเสนอโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔ และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งได้กำหนดเริ่มต้นโครงการฯ เป็นวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยเป็นการสนับสนุนเงินช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมาย

จำนวนไม่เกิน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน (กุมภาพันธ์ - เมษายน ๒๕๖๕) (กรณีมีวงเงินคงเหลือในเดือนใดจะไม่ได้มีการสะสมไปในเดือนถัดไป) รวมจำนวนไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ ข้อเสนอโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ของ สศค. กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการ เพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๑- ๓ ของ สศค. กค. สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

วันที่ คณะรัฐมนตรี มีอนุมัติโครงการ	สรุปสาระสำคัญ	กรอบวงเงิน	วงเงินการใช้จ่าย (จำนวนผู้ใช้สิทธิ)	จำนวน ผู้ประกอบการ ที่เข้าร่วม โครงการฯ
๑. วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ๒. วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓	กลุ่มเป้าหมายจำนวนไม่เกิน ๑๕ ล้านคน โดยให้สิทธิแก่ประชาชนผู้ได้รับสิทธิทั้งหมด ๒ รอบ รวมวงเงินที่รัฐสนับสนุนเงินจำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคน สำหรับการใช้จ่ายในรอบที่ ๑ (ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๓) และรอบที่ ๒ (มกราคม - มีนาคม ๒๕๖๔) โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ	๕๒,๕๐๐	๑๐๒,๐๖๕ (รัฐร่วมจ่าย ๔๙,๘๑๔ ลบ. ประชาชนร่วมจ่าย ๕๒,๒๕๑ ลบ.) (ผู้ใช้สิทธิ ๑๔.๗๘๓๕ ล้านคน) ณ วันที่ ๓๑ มี.ค. ๖๔	๑,๕๙๔,๙๒๓
๓. วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ และ วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔	กลุ่มเป้าหมายจำนวนไม่เกิน ๒๘ ล้านคน วงเงินที่รัฐสนับสนุนเงินจำนวนไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน สำหรับการใช้จ่าย ๒ รอบ ได้แก่ รอบที่ ๑ เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๔ และรอบที่ ๒ เดือน ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ	๘๔,๐๐๐	๒๒๓,๙๒๑.๘ (รัฐร่วมจ่าย ๑๐๙,๙๘๙.๕๐ ลบ. ประชาชนร่วมจ่าย ๑๑๓,๙๓๒ ลบ.) (ผู้ใช้สิทธิ ๒๖.๓๔๗๑ ล้านคน) ณ วันที่ ๓๑ ธ.ค. ๖๔	๑,๕๗๐,๖๑๘
๔. วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔	กลุ่มเป้าหมายจำนวนไม่เกิน ๒๘ ล้านคน รัฐสนับสนุนเงินจำนวนไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อคน สำหรับการใช้จ่ายในช่วงเดือน พฤศจิกายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔	๔๒,๐๐๐		

๓.๒.๒ สารสำคัญ

วันที่ ๑๓ และ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ สศค. กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ส่งเรื่อง เสนอโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๔ โครงการ และขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ ซึ่งรวมถึงโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ สรุปสาระสำคัญของโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ดังนี้

๑) **วัตถุประสงค์** เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานรากอย่างต่อเนื่อง โดยการเพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบการรายย่อยทุกระดับมีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ และเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันของประชาชน

๒) กลุ่มเป้าหมาย

๒.๑) **ประชาชนทั่วไป** สัญชาติไทยที่มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปในวันลงทะเบียน มีบัตรประจำตัวประชาชน และไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ หรือไม่ได้รับสิทธิโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ จำนวนไม่เกิน ๒๙ ล้านคน ประกอบด้วยผู้ลงทะเบียนใหม่และผู้ที่เคยได้รับสิทธิแล้ว

๒.๒) **ผู้ประกอบการรายย่อย** ประกอบด้วย ผู้ประกอบการร้านอาหาร/เครื่องดื่ม ร้านค้าทั่วไป ผู้ประกอบการบริการ ผู้ประกอบการประเภทบริการด้านขนส่งสาธารณะ และผู้ประกอบการประเภทบริการด้านขนส่งมวลชนสาธารณะอย่างน้อย ๑,๐๐๐,๐๐๐ ร้านค้า

๓) **ระยะเวลาดำเนินงาน** ๓ เดือน (กุมภาพันธ์ - เมษายน ๒๕๖๕)

๔) **วงเงินและแหล่งเงิน** วงเงินรวม ๓๔,๘๐๐ ล้านบาท โดยขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๕) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ

๕.๑) **ผู้ได้รับสิทธิตามโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔** จำนวนไม่เกิน ๒๙ ล้านคน จะได้รับสิทธิสนับสนุนค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าและบริการทั่วไป บริการนวด สปา ทำเล็บ ทำผม และบริการขนส่งสาธารณะ รวมทั้งสามารถซื้ออาหารและเครื่องดื่มจากร้านอาหารและเครื่องดื่มที่เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ผ่านผู้ให้บริการระบบขนส่งอาหาร (Food Delivery Platform) ที่ได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ จากภาครัฐร้อยละ ๕๐ ไม่เกิน ๑๐๐ บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาทต่อคน สำหรับการใช้จ่ายตลอดระยะเวลาโครงการ ทั้งนี้ รัฐบาลจะสนับสนุนเงินในส่วนค่าอาหารและ/หรือเครื่องดื่มเท่านั้น ไม่รวมถึงค่าจัดส่ง หรือ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ สำหรับผู้ลงทะเบียนเดิมหรือผู้ที่เคยได้รับสิทธิมาตรการ/โครงการของรัฐที่มีการใช้จ่ายผ่าน e-Wallet แล้ว ลงทะเบียนผ่านแอปพลิเคชัน “เป่าตัง” หรือเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com และผู้ลงทะเบียนใหม่ ให้ลงทะเบียนผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com โดยเริ่มลงทะเบียนในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๕.๒) เงื่อนไขของโครงการฯ

(๑) **ประชาชนผู้ได้รับสิทธิ** จะต้องไม่มีบัตรประจำตัวประชาชน ไม่เป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ตามฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ หรือไม่ได้รับสิทธิโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ โดยจะต้องยืนยันตัวตนด้วยบัตรประจำตัวประชาชนที่สาขา หรือตู้เอทีเอ็มของธนาคารกรุงไทยฯ ยกเว้นผู้ที่เคยยืนยันตัวตนด้วย

บัตรประจำตัวประชาชนกับธนาคารกรุงไทยฯ หรือผู้ที่มีแอปพลิเคชัน KrungthaiNext ซึ่งผ่านการยืนยันตัวตนกับธนาคารกรุงไทยฯ แล้ว เพื่อป้องกันการสวมสิทธิจากผู้ที่ไม่ใช่เจ้าของบัตรประจำตัวประชาชน

(๒) ผู้ประกอบการ แบ่งเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่

- ผู้ประกอบการร้านอาหาร/เครื่องดื่ม ร้านค้าทั่วไป ต้องเป็นผู้ประกอบการรายย่อยสัญชาติไทยที่ไม่ใช่นิติบุคคล หรือเป็นร้านค้าของกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมืองตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือวิสาหกิจชุมชนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือร้านธงฟ้าฯ ทั้งนี้ ผู้ประกอบการจะต้องไม่ใช่ร้านสะดวกซื้อที่เป็นธุรกิจแฟรนไชส์

- ผู้ประกอบการบริการ ต้องเป็นผู้ประกอบการสัญชาติไทยที่ไม่ใช่นิติบุคคล หรือเป็นผู้ประกอบการบริการของกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมืองฯ หรือวิสาหกิจชุมชนฯ มีสถานประกอบการเป็นหลักแหล่ง และตรวจสอบได้ หรือเป็นผู้ให้บริการประเภทที่ตรวจสอบได้ เช่น รถสามล้อถีบ เป็นต้น

- ผู้ประกอบการประเภทบริการด้านขนส่งสาธารณะ ต้องเป็นผู้ประกอบการสัญชาติไทยที่ไม่ใช่นิติบุคคล โดยเป็นผู้ประกอบการประเภทรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน (TAXI – METER) รถตู้โดยสารประจำทางที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย รถยนต์สามล้อสาธารณะ รถสองแถวรับจ้าง และรถจักรยานยนต์สาธารณะ ทั้งนี้ ผู้ขับขี่ต้องมีใบขับขี่รถสาธารณะที่ถูกต้องตามกฎหมาย

- ผู้ประกอบการประเภทบริการด้านขนส่งมวลชนสาธารณะ ได้แก่ รถไฟฟ้าในเขตเมือง รถไฟ รถโดยสารประจำทางสาธารณะ และเรือโดยสารสาธารณะ

๖) แผนการใช้จ่ายและแผนการดำเนินงาน ดังนี้

๖.๑) แผนการใช้จ่าย โครงการฯ มีแผนเบิกจ่ายโครงการฯ ถึงวันที่

๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ ดังนี้

กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕		
	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.
รัฐจ่ายเงินสนับสนุนค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าและบริการทั่วไป	(๘,๐๐๐)	(๑๓,๕๐๐)	(๑๓,๕๐๐)
	รวม ๓๔,๘๐๐ ล้านบาท		

๖.๒) แผนการดำเนินงาน

การดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕				
	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.
๑. รับสมัครประชาชนและผู้ประกอบการร้านค้าและบริการผ่านเว็บไซต์ www.คนละครึ่ง.com (จนกว่าจะครบจำนวน ๒๙ ล้านสิทธิ)					
๒. ประชาชนได้รับสิทธิวงเงินสนับสนุนเพิ่มเติมและใช้สิทธิโครงการ โดยชำระค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าและบริการทั่วไปในอัตราร้อยละ ๕๐ (ไม่เกิน ๑๐๐ บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาทต่อคน)					
๓. รัฐบาลจ่ายเงินสนับสนุนที่ร่วมจ่ายกับประชาชน (Co-pay) ให้กับผู้ประกอบการร้านค้าและบริการผ่าน ธ. กรุงไทยฯ รวมถึงการโอนเงินซ้ำ (Retry) กรณีโอนเงินไม่สำเร็จ					
๔. ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ					

๗) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ การดำเนินโครงการฯ จะทำให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ๖๙,๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ขยายตัวร้อยละ ๐.๑๘๙ เมื่อเทียบกับกรณีไม่มีโครงการ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓)

๓.๒.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการฯ แล้วมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

เห็นชอบในหลักการโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ของ สศค. กค. เนื่องจากเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานรากอย่างต่อเนื่อง โดยการเพิ่มอุปสงค์การบริโภคและกระตุ้นการใช้จ่ายภายในประเทศ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการรายย่อยทุกระดับมีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ รวมทั้งลดภาระค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันของประชาชนในสถานการณ์ที่ราคาสินค้าสูงขึ้น โดยเห็นควรมอบหมายให้ สศค. ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๑) พิจารณาปรับเงื่อนไขวงเงินค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวันจากไม่เกิน ๑๐๐ บาทต่อคนต่อวัน เป็นไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อวัน ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของโครงการคนละครึ่งในระยะที่ผ่านมา เพื่อให้ผู้มีค่าใช้จ่ายต่อวันค่อนข้างสูง หรือผู้มีรายได้น้อยซึ่งอาจไม่สามารถออกไปจับจ่ายใช้สอยทุกวันเกิดความยืดหยุ่นในการใช้จ่ายภายใต้โครงการ ประกอบกับการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขดังกล่าวอาจทำให้ประชาชนเกิดความสับสนกับเงื่อนไขและวิธีการเข้าร่วมโครงการ

๒) พิจารณาจัดทำข้อมูลผลลัพธ์ผลสัมฤทธิ์ทางเศรษฐกิจเพิ่มเติม เพื่อแสดงให้เห็นถึงประโยชน์จากการดำเนินโครงการที่จะส่งผลให้เกิดการกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๓) ควรสื่อสารและประชาสัมพันธ์โครงการ เพื่อให้ประชาชนเข้าใจอย่างชัดเจนว่าวงเงินที่ได้รับในครั้งนี้อยู่บนฐานเดียวกันกับโครงการในระยะที่ผ่านมาที่ได้รับคนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน โดยในครั้งนี้จะได้รับวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาทต่อคน มีระยะเวลาใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ แต่เนื่องจากในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีระยะเวลาการใช้จ่ายเพียง ๑ สัปดาห์ (๒๑-๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕) จึงให้วงเงินสนับสนุนเป็นจำนวน ๒๐๐ บาทต่อคน และสำหรับเดือนมีนาคม-เมษายน ๒๕๖๕ ให้วงเงินช่วยเหลือเดือนละ ๕๐๐ บาทต่อคน เพื่อให้เหมาะสมกับระยะเวลาการใช้จ่ายภายใต้โครงการ นอกจากนี้ ควรสื่อสารให้ประชาชนมีความเข้าใจถึงข้อดีของโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ต่อสถานะเศรษฐกิจที่ต้องการความต่อเนื่องในการพลิกฟื้นและป้องกันการหยุดชะงักของอุปสงค์การบริโภค และช่วยกระตุ้นการใช้จ่ายภายในประเทศ รวมทั้งสื่อสารให้ประชาชนเข้าใจว่าโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อภาวะเงินเฟ้อในปัจจุบัน ทั้งนี้ ภาวะเงินเฟ้อในปัจจุบันเกิดจากปัจจัยด้านอุปทาน (Supply Side)

๔) ควรพิจารณากำหนดมาตรการเพิ่มเติมในการกำกับและติดตามการดำเนินโครงการเพื่อป้องกันการทุจริต อาทิ ร้านค้าที่รับสแกนสิทธิแลกเปลี่ยนเป็นเงินสด

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปราย

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สศค. ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับผลลัพธ์ผลสัมฤทธิ์ของโครงการฯ ตามความเห็นของคณะกรรมการฯ แล้ว โดยคาดว่าจะการดำเนินโครงการฯ จะช่วยเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ประชาชน จำนวน ๒๙ ล้านคน เพื่อนำไปใช้จ่ายกับผู้ประกอบการรายย่อยที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งจะทำให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ๖๙,๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะการดำเนินโครงการฯ จะส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๑๘๙ เมื่อเทียบกับกรณีไม่มีโครงการฯ นอกจากนี้ แม้ว่าโครงการฯ จะเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชน แต่จะไม่ส่งผลกระทบต่ออัตราเงินเฟ้อทั่วไป เนื่องจากอัตราเงินเฟ้อที่ปรับเพิ่มขึ้นในปัจจุบันเป็นผลจากปัญหาด้านอุปทานเป็นสำคัญ แต่โครงการฯ จะช่วยบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันของประชาชน และเกิดผลดีต่อภาพรวมระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น

๒) กรรมการฯ กล่าวว่า ปัจจุบันสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับเรื่องร้องเรียนผ่านช่องทางโทร. ๑๑๑๑ ให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ผลลัพธ์และผลประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการฯ ให้เกิดความชัดเจน นอกจากนี้ เห็นว่าควรกำหนดเงื่อนไขค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวันไม่เกิน จำนวน ๑๕๐ บาทต่อวันเพื่อไม่ให้ประชาชนเกิดความสับสน ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ

๓) ผู้แทน สศค. ได้ชี้แจงตามประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๓.๑) วงเงินค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวัน การกำหนดเงื่อนไขวงเงินค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวันไม่เกิน ๑๐๐ บาท นั้น พิจารณาจากข้อมูลสถิติการดำเนินโครงการฯ ในระยะที่ผ่านมา ซึ่งมีผู้ใช้สิทธิประมาณ ๒๗.๙๘ ล้านคน ใช้จ่ายเฉลี่ยต่อคนต่อวันประมาณ ๑๖๐ บาท ระยะเวลา ๓ เดือน (ประชาชนจ่าย ๘๐ บาท และรัฐจ่าย ๘๐ บาท) อย่างไรก็ดี สศค. ไม่ขัดข้อง หากคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าควรกำหนดเงื่อนไขวงเงินค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวันเป็นไม่เกิน ๑๕๐ บาท เพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นในการใช้จ่ายใช้สอยภายใต้โครงการฯ

๓.๒) ระยะเวลาเริ่มดำเนินโครงการฯ ในกรณีที่คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ สศค. เริ่มดำเนินโครงการฯ ให้เร็วขึ้นก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ตามข้อเสนอในครั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ค่าครองชีพที่สูงขึ้น นั้น สศค. จะสามารถเริ่มดำเนินโครงการฯ ได้เร็วที่สุดคือวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ อย่างไรก็ตาม การเริ่มดำเนินโครงการฯ ในห้วงเวลาดังกล่าวจะทำให้มีเฉพาะประชาชนผู้ได้รับสิทธิโครงการคนละครั้ง ระยะที่ ๓ เดิม (ประมาณ ๒๗.๙๘ ล้านคน) ที่จะสามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ทันที และจะทำให้ผู้ที่ประสงค์จะเปลี่ยนแปลงการใช้สิทธิระหว่างโครงการฯ และโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีระยะเวลาที่จำกัดทำให้จำเป็นต้องใช้ฐานข้อมูลปัจจุบัน แต่จะสามารถเปิดให้ผู้มีสิทธิรายใหม่ (ประมาณ ๑.๑๘๘๖ ล้านคน) สมัครลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ตามขั้นตอนต่อไปได้

นอกจากนี้ จากการประมวลผลพบว่า โครงการฯ ระยะที่ ๓ มีผู้ที่ลงทะเบียนรับสิทธิแต่ไม่ได้มีการใช้จ่ายจนสิ้นสุดระยะเวลาโครงการฯ ระยะที่ ๓ จำนวนประมาณ ๑.๖ ล้านสิทธิ ซึ่ง สศค. จะกำหนดเงื่อนไขให้มีการตัดสิทธิโครงการฯ ระยะที่ ๔ ในกรณีที่ได้รับสิทธิแล้วไม่ได้ใช้จ่ายตามระยะเวลาที่กำหนด

๓.๓) การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ สศค. จะรับประเด็นข้อสังเกตของ คณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไป โดยการประชาสัมพันธ์โครงการฯ สร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันความสับสนของการใช้สิทธิตามเงื่อนไขข้อกำหนดของโครงการฯ ต่อไป

๔) คณะกรรมการฯ อภิปรายร่วมกันอย่างกว้างขวางและมีความเห็น ว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการฯ ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้ สศค. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการ ดังนี้ (๑) ปรับช่วงระยะเวลาเริ่มต้นโครงการฯ ให้เร็วขึ้นเป็นวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (๒) ปรับเพิ่มวงเงินค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวันเป็นไม่เกิน ๑๕๐ บาท ตลอดระยะเวลาโครงการฯ (๓) กำหนดเงื่อนไขในการตัดสิทธิผู้เข้าร่วมโครงการฯ ที่ไม่ได้ใช้สิทธิ ตามโครงการฯ โดยให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด และ (๔) ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรับรู้ ให้แก่ประชาชนได้รับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการฯ อย่างทั่วถึง นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้ พิจารณาแล้วมีข้อสังเกตประกอบการพิจารณาโครงการฯ ระยะที่ ๔ ของคณะรัฐมนตรีว่า การอนุมัติ โครงการฯ เป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชนโดยการเพิ่มกำลังซื้อของประชาชน เพื่อช่วยเหลือ ผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งถือเป็นมาตรการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะสั้นเท่านั้น โดยในกรณีที่สถานการณ์ทางเศรษฐกิจกลับสู่ ภาวะปกติก็ไม่จำเป็นต้องดำเนินโครงการในลักษณะเช่นนี้ ประกอบกับรัฐบาลได้จัดให้มีระบบสวัสดิการแก่ กลุ่มที่จำเป็นต้องความช่วยเหลือโดยตรง ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้ สศค. ดำเนินการ ประชาสัมพันธ์ถึงวัตถุประสงค์ของโครงการฯ เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจและรับทราบโดยทั่วถึง ซึ่งจะ ช่วยให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับกรอง ความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๗ แห่ง พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ของ สศค. กค. กรอบวงเงิน ๓๔,๘๐๐ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ตามบัญชี ท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานราก อย่างต่อเนื่อง โดยการเพิ่มอุปสงค์การบริโภคและกระตุ้นการใช้จ่ายภายในประเทศ ซึ่งจะช่วยให้ ผู้ประกอบการรายย่อยทุกระดับมีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ รวมทั้งลดภาระค่าใช้จ่ายใน ชีวิตประจำวันของประชาชนในสถานการณ์ที่ราคาสินค้าสูงขึ้น

๒) เห็นควรมอบหมายให้ สศค. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ และ ดำเนินการจัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้ สบ. สามารถจัดหาเงินกู้ พร้อมทั้งปฏิบัติ ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๓) เห็นควรมอบหมายให้ สศค. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไป ดังนี้

๓.๑) พิจารณาปรับช่วงเวลาเริ่มต้นของโครงการฯ ให้เร็วขึ้นจากเดิมที่ กำหนดไว้ในวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อให้สามารถกระตุ้นภาวะ เศรษฐกิจ และช่วยเหลือแก่ประชาชนในสถานการณ์ในปัจจุบันที่ค่าครองชีพของประชาชนมี

แนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับการปรับช่วงเวลาเริ่มต้นของโครงการฯ

๓.๒) ดำเนินการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความเข้าใจ และรับทราบถึงวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ว่าเป็นการดำเนินการเพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชน เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งถือเป็นมาตรการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะสั้นเท่านั้น และในกรณีที่สถานการณ์ทางเศรษฐกิจกลับสู่ภาวะปกติแล้ว ภาครัฐก็ไม่จำเป็นต้องดำเนินโครงการในลักษณะเช่นนี้อีก เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒) พิจารณากำหนดมาตรการเพิ่มเติมในการกำกับและติดตามการดำเนินโครงการ เพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากการดำเนินโครงการโดยมิชอบได้ อาทิ ร้านค้าที่รับสแกนสิทธิแลกเปลี่ยนเป็นเงินสด

๔) เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ดำเนินการประชาสัมพันธ์การดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเฉพาะในส่วนของผู้ผลิตและผู้จำหน่าย เพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีความเข้าใจและรับทราบถึงข้อมูลของโครงการอย่างชัดเจนและทั่วถึง ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการกำกับติดตามการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้

ทั้งนี้ สศค. ได้จัดส่งข้อเสนอโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งได้กำหนดเริ่มต้นโครงการฯ เป็นวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยรัฐสนับสนุนวงเงินค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้าทั่วไปและบริการนวดสปา ทำผม ทำเล็บ และบริการขนส่งสาธารณะจากภาครัฐในอัตราร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการ (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๓ ข้อเสนอโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๓.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการเราเที่ยวด้วยกัน โดยใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ สรุปผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ดังนี้

/สรุปสาระสำคัญ...

สรุปสาระสำคัญ	วงเงินการใช้จ่ายจริง ณ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕		
	รายการ	รัฐ ร้อยละ ๔๐	ประชาชน ร้อยละ ๖๐
เป็นโครงการที่รัฐบาลสนับสนุนค่าโรงแรมที่พักในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๔๐ แต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคืน จำนวน ๒ ล้านสิทธิ ระยะเวลาโครงการ ๔ เดือน (เดือนกรกฎาคม - ตุลาคม ๒๕๖๓) กรอบวงเงินไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท	ค่าห้องพัก (ใช้สิทธิเข้าพัก โรงแรม แล้ว ๒,๐๐๔,๑๙๙ ห้อง*)	๒,๖๓๙.๓๐๐๐	๔,๓๕๒.๐๐๐๐
	ค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน	๑๓๗.๖๓๗๓	๒๔๘.๐๓๘๓
	ค่า E-Voucher		๑,๕๑๑.๖๐
รวมวงเงินเบิกจ่าย ณ วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕		๑๑,๕๕๖.๒๔๖๙	

หมายเหตุ *มีผู้ใช้สิทธิไม่เข้าพัก

๓.๓.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ ททท. กก. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ส่งเรื่อง ขออนุมัติปรับปรุงรายละเอียดโครงการทัวร์เที่ยวไทย และอนุมัติการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกัน (ระยะที่ ๔) ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอน โดยสรุปสาระสำคัญของโครงการเราเที่ยวด้วยกัน (ระยะที่ ๔) ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ เพื่อฟื้นฟูภาคธุรกิจท่องเที่ยวในประเทศที่ได้รับผลกระทบระบอบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของรัฐบาล โดยการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ อันจะทำให้ภาคธุรกิจท่องเที่ยวยังคงเกิดการจ้างงาน และมีการสร้างรายได้ให้กับประเทศ

๒) กลุ่มเป้าหมาย ผู้ประกอบการโรงแรม ร้านอาหาร และธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องตลอดห่วงโซ่อุปทาน

๓) ระยะเวลาดำเนินงาน ๕ เดือน (เดือนกุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๖๕)

๔) แผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่าย โครงการจะเป็นการสนับสนุนค่าโรงแรมที่พักในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๔๐ โดยมีจำนวนสิทธิ ๒ ล้านสิทธิ โดยมีแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่าย ดังนี้

แผนการดำเนินงาน

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕				
	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.
๑. ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง อาทิ โรงแรม ร้านอาหาร และร้านค้า OTOP สมัครเข้าร่วมโครงการผ่าน www.เราเที่ยวด้วยกัน.com พร้อมสมัครบริการฉุกเฉิน	←	→			
๒. ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ที่มีอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ผ่าน www.เราเที่ยวด้วยกัน.com พร้อมติดตั้งแอปพลิเคชัน โดยต้องจองห้องพักล่วงหน้าก่อนเดินทาง ๗ วัน/ จองบัตรโดยสารเครื่องบิน	←	→			
๓. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตรวจสอบตัวตนสำหรับเงินและแปดงค์ผ่านระบบ	←	→			
๔. ผู้เข้าร่วมโครงการที่ลงทะเบียนใช้สิทธิทำการ Check-in โรงแรมที่พัก (รัฐสนับสนุน ร้อยละ ๔๐ ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/คืน สูงสุด ๑๕ ห้อง) โดยมีการยืนยันตัวตนก่อนเข้าพัก จะได้รับคูปองอาหาร/ท่องเที่ยว ๖๐๐ บาท/วัน	←	→			
๕. หลังจาก Check-out หากมีการเดินทางโดยเครื่องบิน ให้กรอกข้อมูลสำหรับให้สิทธิค่าบัตรโดยสารเครื่องบินผ่านระบบ โดยจะได้รับเงินคืนร้อยละ ๔๐ ตามเงื่อนไขสูงสุดไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท	←	→			
๖. คณะทำงานตรวจสอบความถูกต้องของการใช้สิทธิก่อนการเบิกจ่ายเงิน	←	→			
๗. ททท. จัดทำประเมินผลการดำเนินโครงการฯ	←	→			

/แผนการเบิกจ่าย...

แผนการเบิกจ่าย

กิจกรรมหลัก (หน่วย: ล้านบาท)	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕				
	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.
ททท. เบิกจ่ายเงินโครงการฯ	๒,๖๔๐	๒,๖๔๐	๒,๖๔๐	๒,๖๔๐	๒,๖๔๐

๕) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๑๓,๒๐๐ ล้านบาท โดยขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

งบรายจ่าย*	หมวดรายจ่ายย่อย ^๒	รายละเอียด		วงเงิน (ล้านบาท)
		รายการ	จำนวน	
๑. งบเงินอุดหนุน	เงินอุดหนุน	ค่าสนับสนุนโรงแรมที่พัก	๒ ล้าน (สิทธิ/ห้อง)	๖,๐๐๐
๒. งบเงินอุดหนุน	เงินอุดหนุน	ค่า e-voucher	๒ ล้าน (สิทธิ)	๑,๒๐๐
๒. งบเงินอุดหนุน	เงินอุดหนุน	ค่าสนับสนุนตัวเครื่องบิน	๒ ล้าน (ใบ)	๖,๐๐๐
รวม	-	-	-	๑๓,๒๐๐

หมายเหตุ: * งบรายจ่าย หมายถึง งบบุคลากร/ งบดำเนินงาน/ งบลงทุน/ งบเงินอุดหนุน/ งบรายจ่ายอื่น

^๒ หมวดรายจ่ายย่อย ดังนี้ (๑) เงินเดือน (๒) ค่าจ้างประจำ (๓) ค่าจ้างชั่วคราว (๔) ค่าตอบแทนพนักงานราชการ (๕) ค่าตอบแทน (๖) ค่าใช้สอย (๗) ค่าสาธารณูปโภค (๘) ค่าวัสดุ (๙) ค่าครุภัณฑ์ (๑๐) ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง (๑๑) เงินอุดหนุน และ (๑๒) รายจ่ายอื่น

๖) ผลที่คาดว่าจะได้รับ สร้างรายได้แก่ภาคธุรกิจท่องเที่ยวไม่น้อยกว่า ๓๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยพิจารณาจากประมาณการรายได้จากผู้ประกอบการโรงแรมที่พัก รายได้จากคูปอง (e-voucher) และรายได้จากผู้ประกอบการธุรกิจสายการบิน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๓.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการฯ แล้วมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ สรุปได้ ดังนี้

เห็นชอบในหลักการโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ระยะที่ ๔ ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากการกระตุ้นให้เกิดการบริโภคและการลงทุนในภาคธุรกิจการท่องเที่ยวภายในประเทศที่ซบเซาอันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของภาครัฐ โดยการส่งเสริมให้เกิดการท่องเที่ยวภายในประเทศ ซึ่งจะทำให้ภาคธุรกิจท่องเที่ยวยังคงสามารถรักษาระดับการจ้างงาน และมีการสร้างรายได้ให้กับประเทศ โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาพร้อมกับ ททท. แล้ว มีข้อสรุปในการปรับปรุงข้อเสนอโครงการฯ ดังนี้ (๑) ปรับลดสิทธิการสนับสนุนค่าโรงแรมที่พัก จากคนละไม่เกิน ๑๕ ห้อง หรือ ๑๕ คืน เป็นไม่เกิน ๑๐ ห้อง หรือ ๑๐ คืน และ (๒) ปรับลดจำนวนสิทธิการสนับสนุนค่าเดินทางโดยเครื่องบิน จาก ๒ ล้านสิทธิ คงเหลือ ๖๐๐,๐๐๐ สิทธิ ทำให้กรอบวงเงินโครงการลดลงจาก ๑๓,๒๐๐ ล้านบาท เป็น ๙,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลง ๔,๒๐๐ ล้านบาท (๓) ขยายระยะเวลาของการใช้สิทธิโครงการฯ จากสิ้นสุดเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เป็นพฤษภาคม ๒๕๖๕ ทำให้ระยะเวลาโครงการฯ สิ้นสุดจากเดือนมิถุนายน เป็นกรกฎาคม ๒๕๖๕ (๔) ผู้ประสงค์เข้าร่วมใช้สิทธิโครงการฯ จะต้องลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการใหม่ทั้งผู้ที่เคยใช้สิทธิแล้วในระยะเวลาที่ผ่านมา รวมถึงผู้ใช้ใหม่ และ (๕) เงื่อนไขในการใช้สิทธิยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดิมตามโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ระยะที่ ๓ พร้อมทั้งเห็นควรให้ ททท. ปรับเพิ่มเนื้อหารายละเอียดในส่วนผลลัพธ์ผลสัมฤทธิ์และตัวชี้วัดของโครงการให้สามารถแสดงถึงความคุ้มค่าตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

๓.๓.๔ ประเด็นอภิปราย

๑) ผู้แทน ททท. (นางสาวธำปณีย์ เกียรติไพบูลย์ รองผู้อำนวยการตลาดในประเทศ) กล่าวว่า ททท. ได้จัดส่งข้อเสนอโครงการฯ (ฉบับปรับปรุง) ที่ได้ดำเนินการตามมติ คณะอนุกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วยแล้ว และได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมตามประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑.๑) ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ได้มีความเห็นให้ ททท. พิจารณาปรับลดจำนวนสิทธิวงเงินในส่วนการสนับสนุนค่าเดินทางโดยเครื่องบินภายใต้โครงการฯ จาก ๒,๐๐๐,๐๐๐ สิทธิ เป็น ๖๐๐,๐๐๐ สิทธิ และจำนวนสิทธิการสนับสนุนค่าโรงแรมที่พัก จาก คนละไม่เกิน ๑๕ ห้อง เป็นไม่เกิน ๑๐ ห้อง ทำให้กรอบวงเงินโครงการฯ ปรับลดลงเป็น ๙,๐๐๐ ล้านบาท นั้น มีความสอดคล้องกับผลการดำเนินโครงการที่ผ่านมา และการปรับปรุงเงื่อนไขดังกล่าวยังคงสามารถช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวของประเทศได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

๑.๒) การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากเดือนเมษายน ๒๕๖๔ เป็นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ เพื่อกระตุ้นให้นักท่องเที่ยวชาวไทยเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศในช่วงไตรมาสที่ ๑ -๒ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการตลอดห่วงโซ่ในธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในปัจจุบันให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อเนื่องได้ ทั้งนี้ สำหรับระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินของโครงการฯ จะสิ้นสุดในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้ ททท. สามารถตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบและครบถ้วน ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ต่อไป

๑.๓) ผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ของโครงการฯ ททท. คาดว่าการดำเนินโครงการฯ ภายใต้กรอบวงเงิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท จะทำให้เกิดรายได้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจอย่างน้อย ๗,๕๒๕.๔๕ ล้านบาท ซึ่งกระจายสู่ผู้ประกอบการในภาคการท่องเที่ยว ได้แก่ ธุรกิจโรงแรมที่พัก ธุรกิจการขนส่ง และธุรกิจอื่นที่อยู่ในห่วงโซ่อุปทานของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวจำนวนมาก และสามารถช่วยกระตุ้นการบริโภคให้เติบโต

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นชอบตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ และมอบหมายให้ ททท. พิจารณากำหนดมาตรการเพิ่มเติมในการกำกับและติดตามการดำเนินโครงการฯ เพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากการดำเนินโครงการโดยมิชอบทั้งในส่วนของผู้ประกอบการและนักท่องเที่ยวอย่างเคร่งครัด ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ต่อไป

๓.๓.๕ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ของ ททท. กก. กรอบวงเงิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอจำนวน ๑๓,๒๐๐ ล้านบาท หรือลดลง ๔,๒๐๐ ล้านบาท) โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ระยะเวลา ๖ เดือน (เดือนกุมภาพันธ์ - กรกฎาคม ๒๕๖๕) เนื่องจากเป็น การกระตุ้นให้เกิดการบริโภคและการลงทุนในภาคธุรกิจการท่องเที่ยวภายในประเทศที่ซบเซาอันเนื่องมาจาก สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของภาครัฐ โดยการส่งเสริมให้เกิดการท่องเที่ยวภายในประเทศ ซึ่งจะช่วยให้ภาคธุรกิจท่องเที่ยวยังคงสามารถรักษาระดับการจ้างงาน และมีการสร้างรายได้ให้กับประเทศ พร้อมทั้งเห็นความหมายให้ ททท. พิจารณากำหนดมาตรการเพิ่มเติมในการกำกับและติดตามการ ดำเนินโครงการ เพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากการดำเนินโครงการโดยมิชอบทั้งในส่วนของผู้ประกอบการและนักท่องเที่ยวอย่างเคร่งครัด ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ต่อไป

๒) เห็นความหมายให้ ททท. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ และ ดำเนินการจัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้ สบ. สามารถจัดหาเงินกู้ พร้อมทั้งปฏิบัติ ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง การใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๑.๖ ๓.๒.๕ และ ๓.๓.๕ ที่ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของ ข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ อนุมัติโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔ ของสำนักงาน เศรษฐกิจการค้า กระทรวงการคลัง กรอบวงเงิน ๘,๐๗๐.๗๒๔๒ ล้านบาท และโครงการเพิ่มกำลังซื้อ ให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ กรอบวงเงิน ๑,๓๕๑.๙๘๑๒ ล้านบาท โดยให้ใช้ ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเป็นการสนับสนุนเงินช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมาย จำนวนไม่เกิน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน (กุมภาพันธ์ - เมษายน ๒๕๖๕) รวมจำนวนไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษในช่วงที่มี สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ มีรายได้ลดลง และไม่สามารถหารายได้จากแหล่งอื่นมาทดแทนได้เพียงพอ ซึ่งจะส่งผลให้กลุ่มเป้าหมาย มีกำลังซื้อเพิ่มขึ้นและสามารถดำรงชีพอยู่ได้ในภาวะวิกฤต รวมทั้งส่งผลต่อเนื่องให้เกิดการใช้จ่ายในระบบ เศรษฐกิจ

๔.๒ อนุมัติโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ของสำนักงานเศรษฐกิจการค้า กระทรวงการคลัง กรอบวงเงิน ๓๔,๘๐๐ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ตามบัญชี ท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยรัฐสนับสนุนวงเงินค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้าทั่วไปและ บริการนวดสปา ทำผม ทำเล็บ และบริการขนส่งสาธารณะจากภาครัฐในอัตราร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการ (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานรากอย่างต่อเนื่อง โดยการเพิ่มอุปสงค์การบริโภคและกระตุ้น การใช้จ่ายภายในประเทศ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการรายย่อยทุกระดับมีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ รวมทั้งลดภาระค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันของประชาชนในสถานการณ์ที่ราคาสินค้าสูงขึ้น

๔.๓ มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง พิจารณาดำเนินการดังนี้

๔.๓.๑ ดำเนินการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความเข้าใจและรับทราบถึงวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ว่าเป็นการดำเนินการเพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชน เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งถือเป็นมาตรการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะสั้นเท่านั้น และในกรณีที่สถานการณ์ทางเศรษฐกิจกลับสู่ภาวะปกติแล้ว ภาครัฐก็ไม่จำเป็นต้องดำเนินโครงการในลักษณะเช่นนี้อีก เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓.๒ พิจารณาปรับปรุงจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินของโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ ให้สอดคล้องกับจำนวนผู้ลงทะเบียนใช้สิทธิภายหลังจากการเปิดลงทะเบียนไปสักระยะเวลาหนึ่งแล้ว เพื่อให้สามารถนำกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๖๔ ที่เหลือไปใช้จ่ายในโครงการอื่นต่อไป

๔.๓.๓ พิจารณากำหนดมาตรการเพิ่มเติมในการกำกับและติดตามการดำเนินโครงการ เพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากการดำเนินโครงการโดยมิชอบได้ อาทิ ร้านค้าที่รับสแกนสิทธิแลกเปลี่ยนเป็นเงินสด

๔.๔ อนุมัติโครงการเราเที่ยวด้วยกันของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรอบวงเงิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอจำนวน ๑๓,๒๐๐ ล้านบาท หรือลดลง ๔,๒๐๐ ล้านบาท) โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ระยะเวลา ๖ เดือน (เดือนกุมภาพันธ์ – กรกฎาคม ๒๕๖๕) พร้อมทั้งเห็นควรมอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พิจารณากำหนดมาตรการเพิ่มเติมในการกำกับและติดตามการดำเนินโครงการ เพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากการดำเนินโครงการโดยมิชอบทั้งในส่วนของผู้ประกอบการและนักท่องเที่ยวอย่างเคร่งครัด ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ต่อไป

๔.๕ มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการตามข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการตามข้อ ๔.๔ ดำเนินการจัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้ พร้อมทั้งปฏิบัติตามข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๔.๖ มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ดำเนินการประชาสัมพันธ์การดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเฉพาะในส่วนของผู้ผลิตและผู้จำหน่าย เพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีความเข้าใจและรับทราบถึงข้อมูลของโครงการอย่างชัดเจนและทั่วถึง ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการกำกับติดตามการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้

ทั้งนี้ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ จะทำให้กรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ คงเหลือทั้งสิ้นรวม ๑๐๓,๐๔๓.๕๘๖๓ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย หน่วย ล้านบาท	วงเงินตามบัญชีท้าย พระราชกำหนดฯ	วงเงินอนุมัติ ณ ๑๘/๐๑/๒๕๖๕	จำนวน โครงการ	กรอบวงเงิน คงเหลือ	ผลการพิจารณา ของ คณะกรรมการฯ	กรอบวงเงินคงเหลือ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๑๑๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๐๙,๘๘๑.๔๒๓๕	๑๓	๑๑๘.๕๗๖๕	๐.๐๐๐๐	๑๑๘.๕๗๖๕
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๒๒๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๕๐,๘๐๙.๒๑๒๘	๒๖	๖๙,๑๙๐.๗๘๗๒	๙,๔๒๒.๗๐๕๔	๕๙,๗๖๘.๐๘๑๘
๑. โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๔ ของ สศค. กค.					๘,๐๗๐.๗๒๔๒	
๒. โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ ระยะที่ ๒ ของ สศค. กค.					๑,๓๕๑.๙๘๑๒	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๗๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๘๓,๐๔๓.๐๗๒๐	๕	๘๖,๙๕๖.๙๒๘๐	๔๓,๘๐๐.๐๐๐๐	๔๓,๑๕๖.๙๒๘๐
๑. โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ ของ สศค. กค.					๓๔,๘๐๐.๐๐๐๐	
๒. โครงการเราเที่ยวด้วยกัน ของ ททท. กค.					๙,๐๐๐.๐๐๐๐	
รวมทั้งหมด	๕๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๓๔๓,๗๓๓.๗๐๘๓	๔๔	๑๕๖,๒๖๖.๒๙๑๗	๕๓,๒๒๒.๗๐๕๔	๑๐๓,๐๔๓.๕๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

QR CODE

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th

