



สค.

ล้ง : กนธ.

รับที่ : ธ12973/64

25 พ.ย. 2564 เวลา 14.40 น



ที่ กค ๑๐๐๗/๑๗/๑๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง บทบาทตลาดทุน (Capital Market) ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย
ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๐๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีต่อข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อทิศทาง
ในอนาคตของประเทศไทย รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง บทบาทตลาดทุน (Capital Market)
ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สค.) ขอให้กระทรวงการคลังจัดทำ
สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของหน่วยงานตามข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง
บทบาทตลาดทุน (Capital Market) ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย (รายงานฯ) ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การเงิน และการคลัง วุฒิสภา (คณะกรรมการฯ) โดยแยกเป็นประเด็นทั้ง ๒ ประเด็นหลักและประเด็นย่อย
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้ดำเนินการสรุปความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ (สศช.) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และ
ตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และกระทรวงการคลัง รวมถึงแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้
แผนพัฒนาตลาดทุนไทยฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (แผนพัฒนาตลาดทุนฯ) ที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการฯ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ความเห็น สศช.

สศช. เห็นว่า รายงานฯ ดังกล่าว สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ
(พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๘๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) โดยเฉพาะ
ในประเด็นการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการเงินของผู้ประกอบการ และการพัฒนานวัตกรรมทางการเงิน
รูปแบบใหม่ ๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการและบริบทของสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการตามแนวทางและข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยในระยะเร่งด่วนควรให้ความสำคัญกับ
การพัฒนาเครื่องมือและโครงสร้างพื้นฐานที่ช่วยสนับสนุนการระดมทุนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(Small and Medium Enterprises: SMEs) วิสาหกิจเริ่มต้น (Startups) และหน่วยงานของรัฐ รวมถึง
การพัฒนาผลิตภัณฑ์การออมให้มีความหลากหลายและเข้าใจง่าย เพื่อให้ตลาดทุนเป็นแหล่งออมเงินและเป็นกลไก
ที่จะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงทางรายได้ของประชาชน ควบคู่ไปกับการให้ความรู้ทางการเงินและการวางแผน
ทางการเงินให้กับภาคครัวเรือนด้วย

๒. ความเห็น ธปท.

ธปท. มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อการพัฒนาตลาดทุนไทย เช่น การผลักดันให้ภาครัฐ
ระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) และทรัสต์เพื่อการลงทุนมากยิ่งขึ้น
การส่งเสริมการเตรียมพร้อมเพื่อการลงทุนของ SMEs และ Startups เป็นต้น

๓. ความเห็นสำนักงาน ก.ล.ต.

สำนักงาน ก.ล.ต. มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการยกระดับตลาดทุนไทยให้เป็นระดับภูมิภาค การส่งเสริมให้มีรูปแบบการลงทุนที่สอดคล้องกับระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ (Risk Appetite) ของนักลงทุน และการส่งเสริมบทบาทการทำหน้าที่ของตัวกลาง อีกทั้งได้ขอตัดเรื่องการเพิ่มโอกาสให้นักลงทุนรายย่อยได้เข้าถึงหุ้นกู้สภาพดี

๔. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนฯ โดยมีฝ่ายเลขานุการ ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงาน ก.ล.ต. และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งข้อเสนอแนะเชิงมาตรการต่าง ๆ ของรายงานฯ มีความสอดคล้องกับ แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ซึ่งหลายโครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และบางโครงการยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ ข้อเสนอแนะด้านบทบาทของตลาดทุนในด้านการระดมทุน

๔.๑.๑ การผลักดันให้มีการระดมทุนผ่าน Infrastructure Fund สอดคล้องกับมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการเป็นแหล่งระดมทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดยมีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ ๑) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้หน่วยงานที่ยังไม่สามารถนำส่วนแบ่งรายได้จากทรัพย์สินโครงสร้างพื้นฐานของตนมาเข้ากองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยสามารถกระทำได้ ซึ่งปัจจุบันกรมทางหลวงอยู่ระหว่างการทบทวนร่างพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ๒) การปรับปรุงเกณฑ์ภาษี Infrastructure Fund ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมสรรพากร เป็นต้น

๔.๑.๒ การส่งเสริมการเตรียมพร้อมเพื่อการลงทุนของ SMEs และ Startups สอดคล้องกับมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับ SMEs/Startups และนวัตกรรม โดยมีแผนงานที่ดำเนินการแล้ว อาทิ การระดมทุนของกิจการจากบุคคลจำนวนมากด้วยการเสนอขายหลักทรัพย์ผ่านระบบคราวด์ฟันดิง (Crowdfunding) ด้วยระบบสินเชื่อออนไลน์ระหว่างบุคคล (Peer-to-Peer Lending) เป็นต้น นอกจากนี้ มีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ ๑) การจัดทำกลไกแบบจำลองคะแนนเครดิต (Credit Scoring) ให้แก่ SMEs ซึ่งปัจจุบันการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒) การสนับสนุนให้ SMEs และ Startups เข้าถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพัฒนาตลาดหลักทรัพย์สำหรับ SMEs และ Startups (SME Board) เป็นต้น

๔.๑.๓ การยกระดับตลาดทุนไทยให้เป็นระดับภูมิภาค สอดคล้องกับมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการพัฒนาให้ตลาดทุนไทยเป็นจุดเชื่อมโยงของภูมิภาค (Regional Connector) และมีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ ๑) การอำนวยความสะดวกให้เกิดผลิตภัณฑ์เพื่อสนับสนุนให้ผู้ออกหลักทรัพย์ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion: GMS) สามารถระดมทุนผ่านตลาดทุนของประเทศไทย ๒) การจัดตั้ง International Product Platform เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้อต่อการพัฒนาผลิตภัณฑ์ข้ามตลาดและการลงทุนต่างประเทศที่ง่ายขึ้น เป็นต้น

๔.๒ ข้อเสนอแนะด้านตลาดทุนในเศรษฐกิจยุคความปกติใหม่ (New Normal)

๔.๒.๑ ด้านตลาดหลักทรัพย์

นอกจากความเห็นตามนัยข้อ ๔.๑ ข้อเสนอแนะด้านตลาดหลักทรัพย์ยังมีความสอดคล้องกับแผนงานต่าง ๆ ภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ดังนี้

(๑) การพัฒนาตลาดทุนดิจิทัล โดยมีแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ อาทิ การพัฒนาการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ผ่านเทคโนโลยี Blockchain เป็นต้น และมีแผนงานที่อยู่ระหว่าง

การดำเนินการ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Digital Infrastructure) เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานกลางในตลาดทุน การพัฒนากฎเกณฑ์รองรับการระดมทุนในรูปแบบดิจิทัล เป็นต้น

(๒) การส่งเสริมความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) โดยกระทรวงการคลัง อยู่ระหว่างเตรียมการนำเสนอร่างแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาทักษะทางการเงิน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๓) การส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนของตลาดทุนไทย (Sustainable Capital Market) โดยการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาตลาดการระดมทุนที่ยั่งยืนด้วยการสร้างระบบนิเวศที่ยั่งยืนทั้งระบบและสร้างผลกระทบเชิงบวกให้แก่สังคมโดยรวม รวมทั้งการส่งเสริมผู้ระดมทุนและกิจการให้ตระหนักถึงประโยชน์และความเสี่ยงจากปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และธรรมาภิบาล (Environment, Social, Governance: ESG) และมุ่งส่งเสริมพันธบัตรเพื่อความยั่งยืน (ESG Bond) ของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ อาทิ การพัฒนาศูนย์รวมข้อมูล (Bulletin Platform) สำหรับหลักทรัพย์ด้าน ESG เพื่อแสดงข้อมูลของหลักทรัพย์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ ESG ทั้งตราสารทุน ตราสารหนี้ และกองทุนรวม เป็นต้น และแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ การจัดทำแผนงาน (Roadmap) เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการไปสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) สำหรับตลาดทุนไทย การพัฒนาและสนับสนุนเครื่องมือระดมทุนเพื่อส่งเสริมความยั่งยืน เป็นต้น

๔.๒.๒ ด้านตลาดตราสารหนี้

แผนพัฒนาตลาดทุนฯ มีแผนงานที่สอดคล้องกับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Digital Infrastructure) ซึ่งมีตราสารหนี้เป็นโครงการนำร่อง การสนับสนุนการออกพันธบัตรสีเขียว (Green Bond) พันธบัตรเพื่อสังคม (Social Bond) และพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนของสังคมและสิ่งแวดล้อม (Sustainability Bond) เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗