



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๑/๑๗๖๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักการให้บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ สำหรับการให้บริการกระจายเสียง ประเภทกิจการทางธุรกิจ โดยวิธีการประมูล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (กร๒)/๑๖๕๓๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔
  - วาระการประชุมคณะกรรมการ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔
  - รายละเอียดของแผนเพื่อประกอบการพิจารณา

ด้วย บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) (บมจ.อสมท) ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักการ ให้ บมจ.อสมท ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ สำหรับการให้บริการกระจายเสียง ประเภทกิจการทางธุรกิจ โดยวิธีการประมูล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้ง สอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ บมจ.อสมท เป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย มีภารกิจและวัตถุประสงค์หลักเพื่อประกอบกิจการวิทยุและโทรทัศน์ และมีความจำเป็นต้องใช้คลื่นความถี่ในการดำเนินธุรกิจของบริษัท

๑.๒ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ แบ่งการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็น ๓ ประเภท ได้แก่

- การประกอบกิจการบริการสาธารณะ
- การประกอบกิจการบริการชุมชน
- การประกอบกิจการบริการทางธุรกิจ

๑.๓ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๓ (๒) กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจต้องเป็นรัฐวิสาหกิจหรือบริษัทที่จัดตั้งขึ้น ตามกฎหมายไทยที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์

๑.๔ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๔๑ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ประกาศกำหนด โดยประกาศดังกล่าวต้องระบุกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่จะมีการอนุญาตนั้นประกอบกิจการได้ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ กสทช. อาจกำหนดให้มีการอนุญาตในระดับชาติ ระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น โดยแยกการอนุญาตในแต่ละระดับได้

ภายใต้บังคับมาตรา ๔๒ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ให้ดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

คลื่นความถี่ที่ กสทช. อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตใช้ตามวรรคหนึ่ง กสทช. อาจอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่จากคลื่นความถี่ที่ได้อนุญาตไว้แล้วนั้นได้ แต่การอนุญาตนั้นจะต้องไม่เป็นการรบกวนการใช้ประโยชน์ของผู้ได้รับใบอนุญาต โดย กสทช. จะต้องประกาศเงื่อนไขดังกล่าวให้ทราบเป็นการทั่วไปในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตและการอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง กรอบและงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อ ๓.๓.๔ (๓) เกี่ยวกับแนวทางการเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่ ในกรณีของรัฐวิสาหกิจที่อาจเข้าร่วมการประมูลเพื่อแข่งขันกับผู้ประกอบการภาคเอกชน อาทิ การเข้าร่วมการประมูลใบอนุญาตให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 3G และการประมูลคลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ของ กสทช. นั้น เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัด และรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ รัฐวิสาหกิจขอความเห็นชอบในหลักการต่อคณะกรรมการบริหารของรัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินการประมูลใบอนุญาต/คลื่นความถี่ ก่อนนำเสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดต่อไป

๒.๒ กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการ และนำเสนอขอความเห็นชอบในหลักการต่อคณะรัฐมนตรี ก่อนการเข้าร่วมประมูล โดยรวมถึงการขอความเห็นชอบในกรณีที่เป็นผู้ชนะการประมูล ให้สามารถเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายใด ๆ อันเกิดจากการประมูลดังกล่าว ซึ่งมีกรอบระยะเวลาจำกัดตามเงื่อนไขที่กำหนด เช่น ค่าใช้จ่ายล่วงหน้าในอัตราที่กำหนด การลงทุนเบื้องต้นตามภาระผูกพัน เป็นต้น

๒.๓ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องเนื่องในส่วนที่เหลือ นอกเหนือจากค่าใช้จ่ายล่วงหน้าที่ต้องชำระภายในกำหนด และการลงทุนในโครงการตามภาระผูกพันในระยะต่อไป ให้รัฐวิสาหกิจนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนการดำเนินการต่อไป โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

กสทช. ได้กำหนดกรอบระยะเวลาการออกใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบกิจการบริการทางธุรกิจ โดยวิธีการประมูล ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ กสทช. จะออกหนังสือชี้ชวนให้มาร่วมประมูลแก่ผู้ใช้คลื่นความถี่ธุรกิจและผู้ใช้คลื่นความถี่สาธารณะให้มายื่นคำขอ ส่วนเดือนมกราคมปี ๒๕๖๕ จะเปิดรับคำขอผู้ใช้คลื่นความถี่สาธารณะหลังจากนั้น เดือนกุมภาพันธ์ปี ๒๕๖๕ จะจัดประมูลระบบ FM และประกาศรายชื่อผู้ชนะการประมูลสำหรับผู้ใช้คลื่นความถี่ธุรกิจ และพิจารณาคำขอใช้คลื่นความถี่ พร้อมประกาศรายชื่อผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สาธารณะส่วนเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ จะพิจารณาคำขอประกอบกิจการและประกาศรายชื่อผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการตามที่ กสทช. กำหนด ทั้งผู้ใช้คลื่นความถี่ธุรกิจและสาธารณะ คาดว่าการเปลี่ยนผ่านจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ บมจ.อสมท ดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียง ด้วยการส่งกระจายเสียงทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จึงมีความจำเป็นต้องใช้คลื่นความถี่และจำเป็นต้องเข้าร่วมประมูลใบอนุญาตตามระยะเวลาและหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด

### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย**

บมจ.อสมท พิจารณาแล้วเห็นว่า กิจการวิทยุกระจายเสียงถือเป็นสื่อประเภทหนึ่งที่มีความสำคัญในการติดต่อสื่อสารให้ผู้ฟังสามารถเข้าถึงข้อมูล และได้รับข่าวสารที่ถูกต้อง รวดเร็วทันต่อเหตุการณ์ สามารถเลือกรับฟังสาระที่มีความหลากหลายได้ ทำให้กิจการวิทยุกระจายเสียงได้รับความนิยมจากผู้ฟัง และยังคงมีอิทธิพลต่อความคิดและพฤติกรรมของผู้ฟังเป็นอย่างมาก โดย บมจ.อสมท ได้ประมาณการรายได้ เงินลงทุน ต้นทุนการผลิตและการดำเนินงานในแต่ละทางเลือก เพื่อคาดการณ์ทางการเงิน และความคุ้มค่าของแต่ละทางเลือก โดยวิเคราะห์จากแนวโน้มตลาดและความต้องการของผู้ฟังภายใต้เงื่อนไขของกสทช. เพื่อหาข้อสรุปแนวทางเลือกในการขอใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียงด้วยวิธีการประมูล นำเสนอคณะกรรมการ บมจ.อสมท เพื่อพิจารณา โดยมีทางเลือกในการเข้าร่วมประมูล ดังนี้

ทางเลือกที่ ๑: ประมูลคลื่นความถี่วิทยุเพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงตามที่เคยถือครองทั้งหมด จำนวน ๖๐ คลื่นความถี่ โดยพิจารณาจากการรักษาความเป็นหนึ่งในการเป็นผู้ให้บริการที่มีพื้นที่ครอบคลุมทั่วประเทศ (Nationwide Coverage Area)

ทางเลือกที่ ๒: ประมูลคลื่นความถี่วิทยุเพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงบางส่วนจากที่เคยถือครอง โดยพิจารณาจากผลประกอบการที่ผ่านมา โอกาสในการทำธุรกิจในรอบระยะเวลาของใบอนุญาตฯ ความเป็นไปได้ในการบริหารต้นทุน และความคุ้มค่าของการลงทุนเป็นหลัก

ทั้งนี้ ปัจจัยที่ใช้กำหนดทางเลือกการประมูลคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียง จึงมาจากแผนยุทธศาสตร์องค์กร แนวโน้มตลาด และพฤติกรรมการรับฟังของผู้บริโภค ความคุ้มค่าในการลงทุนของแต่ละทางเลือก และศักยภาพในการผลิตรายการวิทยุของ บมจ.อสมท โดย บมจ.อสมท เชื่อมั่นในความสามารถด้านการผลิตเนื้อหารายการเพื่อตอบสนองความต้องการของกลุ่มผู้ฟัง พร้อมทั้งยังสามารถสร้างผลตอบแทนจากการลงทุน และเป็นทางเลือกที่มีรายได้จากส่วนแบ่งทางการตลาดที่เหมาะสมสำหรับ บมจ.อสมท โดยราคาการประมูลตั้งต้น จะเป็นไปตามที่ กสทช. กำหนดและราคาที่จะประมูลเพื่อให้ได้มาในแต่ละคลื่นความถี่ ซึ่งทาง บมจ.อสมท จะมีการพิจารณาถึงราคาประมูลที่เหมาะสมที่ บมจ.อสมท จะจ่ายได้เมื่อเข้าการประมูลจริง โดยจะเป็นราคาที่ทำให้ บมจ.อสมท มีความคุ้มค่าในการดำเนินธุรกิจ ทั้งนี้ ตัวเลขคาดการณ์ทางการเงินจะมีการทบทวนและปรับปรุงให้เหมาะสมก่อนการเข้าร่วมประมูล

## ๕. รายงานการวิเคราะห์

ภาพรวมทิศทางกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ในประเทศไทยมีบริบทที่แตกต่างไปจากอดีตซึ่งผู้บริโภคเข้าถึงเนื้อหาผ่านการออกอากาศทางโทรทัศน์และวิทยุกระจายเสียงแบบดั้งเดิม (Traditional Media) แต่ปัจจุบันการเกิดขึ้นของบริการอินเทอร์เน็ตทำให้พฤติกรรมและรูปแบบการรับสารของผู้บริโภคเปลี่ยนแปลงไปรับชมรับฟังโทรทัศน์และวิทยุผ่านโครงข่ายอื่นที่มีใช้โครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ หรือที่เรียกว่า Over the Top (OTT) กันมากขึ้น จึงเป็นเรื่องที่ท้าทายสำหรับองค์กรกำกับดูแลที่ต้องปรับแนวทางการกำกับดูแลให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีและพฤติกรรมที่เปลี่ยนแปลงไปของผู้บริโภคที่ผ่านมามีการพัฒนาด้านการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง โดยการออกใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงเพื่อเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบกิจการวิทยุให้เข้าสู่ระบบใบอนุญาตตลอดจนออกมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับการทดลองประกอบกิจการ เพื่อให้การออกอากาศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และลดปัญหาที่เกิดขึ้นจากการที่สถานีวิทยุกระจายเสียงมีจำนวนมากเกินความสามารถทางเทคนิคที่จะรองรับได้โดยไม่สร้างปัญหาคลื่นวิทยุทับซ้อนและรบกวนกันส่งผลกระทบต่อ การรับฟังของประชาชนทั่วไป ตลอดจนปัญหาคลื่นรบกวนที่กระทบต่อความปลอดภัยเกี่ยวกับการบินซึ่งถือเป็นเรื่อง ที่อาจเกิดอันตรายถึงชีวิตของผู้ที่ได้รับผลกระทบได้

## ๖. ผลกระทบ

บมจ.อสมท ดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียง ด้วยการส่งกระจายเสียงทั้งในส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาคผ่านระบบ เอฟเอ็ม จำนวน ๖๐ สถานี เพื่อนำเสนอสาระความรู้และความบันเทิงที่หลากหลาย รูปแบบภายใต้ชื่อ “MCOT Radio Network” เครือข่ายทันสมัย ก้าวใหม่สังคมสร้างสรรค์ด้วยปัญญา โดยมีพื้นที่ให้บริการครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศประมาณร้อยละ ๙๒.๔ และมีประชากรในเขตพื้นที่เป้าหมาย ที่ให้บริการประมาณร้อยละ ๙๓.๘ มาอย่างยาวนาน ท่ามกลางสภาวะการแข่งขันที่รุนแรงและการช่วงชิง เม็ดเงินโฆษณาในตลาดที่หดตัวลงอย่างต่อเนื่องตลอดช่วงหลายปีที่ผ่านมา จากภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว และ พฤติกรรมผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลง ไปอย่างรวดเร็ว รวมถึงอิทธิพลที่เกิดขึ้นจากความก้าวหน้าของเทคโนโลยี ในยุค Disruptive Technology ประกอบกับ หน่วยงานที่ถือครองคลื่นความถี่ตามแผนแม่บทการบริหาร คลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) จะต้องคืนคลื่นความถี่ให้กับ กสทช. ภายในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๕ เพื่อทำ การจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่ ถือเป็นการจัดระเบียบกิจการกระจายเสียงทั่วประเทศ ซึ่ง บมจ.อสมท ถูกจัดอยู่ใน ประเภทกิจการธุรกิจที่ต้องขออนุญาตใช้คลื่นความถี่ด้วยวิธีการประมูล จึงอาจส่งผลกระทบต่อ การถือครอง คลื่นความถี่ของ บมจ.อสมท ที่อาจมีผู้เล่นรายใหม่เข้ามาแข่งขัน และอาจส่งผลกระทบต่อส่วนแบ่งทางการตลาด ทำให้กระทบต่อรายได้ของ บมจ.อสมท ในท้ายที่สุด แต่ทั้งนี้ ในการเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ วิทยุกระจายเสียง นอกจากจะช่วยรักษารายได้และส่วนแบ่งทางการตลาดแล้ว ยังเป็นการตอบสนองต่อพันธกิจ วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ขององค์กร และสร้างความยั่งยืนให้กับ บมจ.อสมท ในอนาคตอีกด้วย

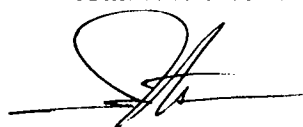
## ๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า บมจ.อสมท เป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการ วิทยุและโทรทัศน์ที่เป็นธุรกิจหลักของบริษัท มีความจำเป็นต้องใช้คลื่นความถี่ตามพระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๔๑ วรรคหก ที่กำหนดให้กรณีที่เป็น การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ซึ่งเป็นการประกอบกิจการทางธุรกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ

กระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยให้แยกกันประมูลในแต่ละระดับ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด ประกอบกับคณะกรรมการ บมจ.อสมท ในการประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้ บมจ.อสมท ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ สำหรับการให้บริการกระจายเสียงประเภทกิจการทางธุรกิจ โดยวิธีการประมูล จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้ บมจ.อสมท ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการกระจายเสียงประเภทกิจการทางธุรกิจ โดยวิธีการประมูล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา นาคาศัย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๗๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๘๐๙

ผู้ประสานงาน พัชรพงศ์ฯ โทร. ๐๘ ๙๔๐๙ ๙๑๔๙