

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๑/๔๗



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป (โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 - สำเนาโฉนดที่ดินพระราชทาน เพื่อพัฒนาให้เป็นสถานที่ก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ จำนวน ๓๐๐ ไร่
 - สำเนารายงานการศึกษาความเป็นไปได้โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ (คลองหก) และรายละเอียดโครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่
 - สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๔ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
 - สำเนาหนังสือองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ทส ๑๐๑/๑๔๑๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔
 - วีดิทัศน์นำเสนอโครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ (คลองหก) ตำบลรังสิต อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี
 - รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 - สำเนาหนังสือองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ทส ๑๐๑/๑๔๕๓ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔
 - สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๑/๓๗ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป (โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณ และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยหน่วยงานที่มีการก่องหนผู้กพันงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ สำหรับรายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนเสนอรายละเอียดค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายในวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดการดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หน่วยรับงบประมาณจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และส่งสำนักงบประมาณภายในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ ตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับพระราชทานโฉนดที่ดินจำนวน ๓๐๐ ไร่ เพื่อพัฒนาให้เป็นสถานที่ก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ และสถานที่ทำงานขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยฯ จากพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณพระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อทดแทนสถานที่เดิมซึ่งมีความแออัดคับแคบ ไม่สามารถจัดพื้นที่อยู่อาศัยและจัดแสดงสัตว์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยฯ ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในวงเงินงบประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) โดยได้มีการว่าจ้างออกแบบรายละเอียดการก่อสร้าง และศึกษาความเป็นไปได้โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ ในวงเงิน ๑๔๖,๘๒๕,๑๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านแปดแสนสองหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยยี่สิบแปดบาทถ้วน) จนแล้วเสร็จสมบูรณ์ พร้อมทั้งจ้างที่ปรึกษาในการบริหารโครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ ระยะที่ ๒ ในวงเงิน ๒๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ คณะกรรมการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณโครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ จำนวน ๑๐,๙๗๔,๖๔๗,๘๕๘ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนสี่หมื่นเจ็ดพันแปดร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยแบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘) จำนวน ๖,๓๘๗,๙๐๘,๗๒๘ บาท (หกพันสามร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนแปดพันเจ็ดร้อยยี่สิบบาทถ้วน) และระยะที่ ๒ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐) จำนวน ๔,๕๘๖,๗๓๙,๑๓๐ บาท (สี่พันห้าร้อยแปดสิบล้านเจ็ดแสนสามหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยสามสิบบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ องค์การ...

๔.๔ องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยฯ ได้จัดทำรายละเอียดการออกแบบการศึกษาความเป็นไปได้และกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) ได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ และให้องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยฯ จัดทำเอกสารให้ครบถ้วนและเสนอหน่วยงานตามขั้นตอนต่อไปตามระยะเวลาที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๕ โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ (คลองหก) ตำบลรังสิต อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี เป็นการก่อสร้างเพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีแนวคิดจัดทำเป็นสวนสัตว์ที่ทันสมัยระดับนานาชาติเพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ทางธรรมชาติที่สมบูรณ์ครบถ้วนในระดับสากลทั้งการเป็นแหล่งเรียนรู้ชีวิตสัตว์ป่าทั้งในและนอกถิ่นอาศัย ระบบภูมินิเวศทางธรรมชาติที่สมบูรณ์แบบ เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านการอนุรักษ์ศึกษาวิจัยและเพาะขยายพันธุ์ สัตว์ป่าคืนสู่ธรรมชาติรวมถึงเป็นพื้นที่อำนวยความสะดวกโดยรวมและเป็นแหล่งนันทนาการที่รองรับการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมตามแนวพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระมหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราชบรมนาถบพิตร พื้นที่แบ่งออกเป็น ๖ ส่วน ประกอบด้วย

- (๑) พื้นที่สวนสวนสาธารณะ ประกอบด้วย สวนสาธารณะ และอาคารเฉลิมพระเกียรติ
- (๒) พื้นที่สวนพานิชย์ ประกอบด้วย ส่วนอาคารต้อนรับ อาคารนิทรรศการ จุดจำหน่ายตั๋ว อาคารโรงอาหาร และลานกิจกรรมอเนกประสงค์
- (๓) พื้นที่สวนป้องกันน้ำท่วม ประกอบด้วย ส่วนคันดินป้องกันน้ำท่วม
- (๔) พื้นที่สวนวิจัย ประกอบด้วย สำนักงาน โรงพยาบาลสัตว์ และสวนวิจัย
- (๕) พื้นที่สวนจอตลอด ประกอบด้วย อาคารจอตลอด และลานจอตลอด
- (๖) พื้นที่สวนจัดแสดงสัตว์ ประกอบด้วย พื้นที่จัดแสดงโซนแอฟริกา พื้นที่จัดแสดง

โซนเอเชีย พื้นที่จัดแสดงโซนออสเตรเลีย พื้นที่จัดแสดงโซนอเมริกาใต้ และสวนสัตว์เด็ก

พร้อมจะนำเสนอในรูปแบบวีดิทัศน์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๖ กรอบวงเงินงบประมาณของโครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ รวมทั้งสิ้น ๑๐,๙๗๔,๖๔๗,๘๕๘ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนสี่หมื่นเจ็ดพันแปดร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ โดยจัดสรรเป็นรายปี ดังนี้

(๑) <u>ระยะที่ ๑</u>	เป็นจำนวนเงิน	๖,๓๘๗,๙๐๘,๗๒๘	บาท
ปี ๒๕๖๖	เป็นจำนวนเงิน	๑,๑๐๙,๐๖๖,๔๒๖	บาท
ผูกพันปี ๒๕๖๗	เป็นจำนวนเงิน	๒,๒๑๘,๑๓๒,๘๕๑	บาท
ผูกพันปี ๒๕๖๘	เป็นจำนวนเงิน	๓,๐๖๐,๗๐๙,๔๕๑	บาท
(๒) <u>ระยะที่ ๒</u>	เป็นจำนวนเงิน	๔,๕๘๖,๗๓๙,๑๓๐	บาท
ปี ๒๕๖๘	เป็นจำนวนเงิน	๘๙๔,๐๗๒,๒๒๖	บาท
ผูกพันปี ๒๕๖๙	เป็นจำนวนเงิน	๑,๗๘๘,๑๔๔,๔๕๒	บาท
ผูกพันปี ๒๕๗๐	เป็นจำนวนเงิน	๑,๙๐๔,๕๒๒,๔๕๒	บาท

๔.๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรมโครงการ งบประมาณการจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

๖. ความเห็น...

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ส่งเรื่องให้สำนักงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ - ๙

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๖ ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องมีการก่องหนผู้กักขังงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการ

๗.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียดังกล่าวของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียดังกล่าวและประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

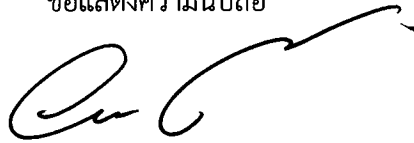
ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียดังกล่าวที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

โทร. ๐ ๒๕๘๗ ๐๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๕๘๗ ๐๐๕๑