

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๘๐๐/๖๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป “โครงการจัดหาอากาศยานเครื่องบินขนาดกลาง (ทดแทน) เพื่อใช้ในการฝึกการปฏิบัติการฝนหลวง”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป “โครงการจัดหาอากาศยานเครื่องบินขนาดกลาง (ทดแทน) เพื่อใช้ในการฝึกการปฏิบัติการฝนหลวง” จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป “โครงการจัดหาอากาศยานเครื่องบินขนาดกลาง (ทดแทน) เพื่อใช้ในการฝึกการปฏิบัติการฝนหลวง” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๓๕๖ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณขอรับการจัดสรรงบประมาณซึ่งจะต้องก่อหนี้ผูกพันงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ก่อนเสนอรายละเอียดคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ประกอบกับพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยมีนโยบายหลัก ๑๒ ด้าน และนโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่อง โดยนโยบายเร่งด่วนเรื่องที่ ๑๑ เป็นนโยบายการเตรียมการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย ตั้งแต่การป้องกันก่อนเกิดภัย การให้ความช่วยเหลือระหว่างเกิดภัย และการแก้ไขปัญหาในระยะยาว โดยจัดระบบติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง และกำหนดมาตรการที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนให้ได้มากที่สุดและทันทั่วถึง รวมทั้งพัฒนาการปฏิบัติการฝนหลวงให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และจากเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ได้เกิดอุบัติเหตุเครื่องบินที่ใช้ในการปฏิบัติงานของกรมฝนหลวงและการบินเกษตร ตกในพื้นที่อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี

/ เป็นเหตุ ...

เป็นเหตุให้เครื่องบินเสียหายทั้งลำและนักบินเสียชีวิต ๒ นาย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีความห่วงใยความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่กรมฝนหลวงและการบินเกษตร โดยมีบัญชาให้บูรณาการแผนการจัดหาเครื่องบิน (ทดแทน) ไว้ใช้ในการกิจการทำฝนหลวงได้อย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้กรมฝนหลวงและการบินเกษตรสามารถดำเนินการสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการ ที่กำหนดไว้ ซึ่งปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติการฝนหลวงก็คืออากาศยาน ซึ่งต้องมีจำนวนอากาศยานที่เพียงพอและทันสมัย เพื่อสนับสนุนอากาศยาน ในการปฏิบัติการฝนหลวงให้กับศูนย์/หน่วยปฏิบัติการฝนหลวง ทั้ง ๘ ศูนย์/๑๕ หน่วยปฏิบัติการที่กระจายอยู่ ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ ปัจจุบันกรมฝนหลวงและการบินเกษตรมีอากาศยาน จำนวนทั้งสิ้น ๔๐ ลำ โดยมีแผน ความต้องการทั้งสิ้น จำนวน ๔๕ ลำ แต่เนื่องจากอากาศยานที่ใช้ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบันส่วนมากมีอายุการใช้งาน เกินกว่า ๒๐ ปีขึ้นไป และบางลำมีสภาพไม่สมบูรณ์ เนื่องจากอะไหล่หรือชิ้นส่วนประกอบทางโรงงานผู้ผลิตได้เลิก การผลิต ประกอบกับลำตัวเครื่องบินมีสภาพสึกกร่อนจากปฏิกิริยาสารฝนหลวงมาเป็นเวลานาน ทำให้ไม่สามารถ ทำการซ่อมแซมให้คืนสภาพเดิมได้และมีผลต่อความปลอดภัยด้านการบิน ดังนั้น กรมฝนหลวงและการบินเกษตร จึงได้จัดทำโครงการจัดหาอากาศยานเครื่องบินขนาดกลาง (ทดแทน) เพื่อใช้ในการกิจการปฏิบัติการฝนหลวง โดยการวางแผนดำเนินการจัดหาอากาศยานทดแทนอากาศยานที่มีอายุการใช้งานตั้งแต่ ๒๕ ปีขึ้นไปและทดแทน อากาศยานที่ประสบอุบัติเหตุ เพื่อให้มีอากาศยานที่เพียงพอสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติการฝนหลวงในการแก้ไข ปัญหายับแล้งและภัยพิบัติของประเทศต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อหนี้ ผูกพันงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา นำเรื่องนี้ กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบนำเสนอดังกล่าวโดยเร็ว เพื่อกรมฝนหลวงและการบินเกษตร จะได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วพบว่า กรมฝนหลวงและการบินเกษตร มีรายการ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปที่ต้องเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ รายการเครื่องบินขนาดกลาง แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒ ลำ วงเงิน ๑,๓๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยผูกพันสัญญาปี พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ โดยใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท, ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท, ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท, ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพัน งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๗๐ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อนำไปใช้ในการปฏิบัติการฝนหลวงทดแทน เครื่องบินขนาดกลาง หมายเลขเกษตร ๑๕๑๔ และ ๑๕๒๑ มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : บาท

ลำดับ ที่	แบบ	หมายเลข เกษตร	อายุ การใช้ งาน	แผนการเบิกจ่ายงบประมาณ (ปีงบประมาณ)					รวม
				๒๕๖๖	๒๕๖๗	๒๕๖๘	๒๕๖๙	๒๕๗๐	
๑	CASA-100	๑๕๑๔	๔๐	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๖๕๗,๐๐๐,๐๐๐
๒	CASA-200	๑๕๒๑	๓๘	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๑๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๖๕๗,๐๐๐,๐๐๐
รวมงบประมาณ				๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐	๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐	๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐	๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐	๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐	๑,๓๑๔,๐๐๐,๐๐๐

โดยเครื่องบินขนาดกลางที่คณะกรรมการคัดเลือกแบบอากาศยานของกรมฝนหลวงและการบินเกษตรได้พิจารณาแล้วว่ามีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพต่อการปฏิบัติงานในการกิจการบินปฏิบัติการฝนหลวงมากที่สุด เนื่องจากสามารถบรรทุกน้ำหนักสารฝนหลวงได้ตามที่ต้องการคือ ๑,๕๐๐ กิโลกรัม มีประตูด้านท้ายเครื่อง (Ramp + Cargo Door) สามารถขนถ่ายสารฝนหลวงขึ้นเครื่องได้สะดวกรวดเร็ว และมีปีกสูงทำให้มีทัศนวิสัยขณะปฏิบัติงานได้ดีสามารถมองเห็นกลุ่มเมฆ สภาพอากาศ และพื้นที่ปฏิบัติงานได้อย่างชัดเจน อีกทั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร มีเครื่องบินแบบ/รุ่น ชนิดเครื่องเดียวกันนี้ ในปัจจุบันจำนวน ๑๕ เครื่อง ซึ่งนักบินช่างเครื่องบิน และช่างอิเล็กทรอนิกส์ มีความชำนาญและเชี่ยวชาญกับเครื่องบินดังกล่าว อยู่แล้ว ทำให้การบริหารจัดการด้านการบินและการบินปฏิบัติการมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ตามนัยมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ รายการเครื่องบินขนาดกลาง แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒ ลำ รวมเป็นเงิน ๑,๓๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยผูกพันสัญญาปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ โดยใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท, ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท, ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๘ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท, ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๗๐ วงเงิน ๒๖๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมฝนหลวงและการบินเกษตร
กองแผนงาน
โทร./โทรสาร ๐ ๒๑๐๙ ๕๑๔๓