



สค. ๗/๑๐.

ส่ง : กนธ. ✓

รับที่ : ๕13182/64

1 ธ.ค. 2564 เวลา 10.00 น.



ที่ กค ๑๐๐๗/๑๕๐๐๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงิน
ของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งสอดคล้อง
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงิน
ของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงิน
ของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์
และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อกำหนดขอบเขต
ประเภทของหลักทรัพย์ และสัดส่วนในการนำเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เฉพาะแผน
การลงทุนหลัก (ไม่รวมเงินสำรอง และเงินลงทุนที่สมาชิกเลือกแผนการลงทุนอื่นที่ไม่ใช่แผนการลงทุนหลัก)
ไปลงทุนหาผลประโยชน์ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ และอาจลงทุน
ในหลักทรัพย์อื่นไม่เกินร้อยละ ๔๐

/ (๒) ลงทุน ...

(๒) ลงทุนในตราสารทุน ตราสารกึ่งหนี้กึ่งทุน หรือตราสารแสดงสิทธิในหนี้ซึ่งไม่รวมถึง พันธบัตร ตัวแลกเงิน ตัวสัญญาใช้เงิน หรือตราสารอย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกัน ที่ออกโดยนิติบุคคลใด นิติบุคคลหนึ่งไม่เกินร้อยละ ๑๐ หรือไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งการลงทุนในตราสารทุน และตราสารหนี้กึ่งทุน เมื่อรวมกันทุกนิติบุคคลแล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕

(๓) ลงทุนในต่างประเทศไม่เกินร้อยละ ๔๐

(๔) ลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ไม่เกินร้อยละ ๑๒

๒. เหตุผลความจำเป็น

เพื่อปรับเขตแดนสัดส่วนการลงทุนในต่างประเทศให้มีความยืดหยุ่นในการจัดการเงิน ของกองทุนให้สอดคล้องกับสถานะการลงทุนและสถานะเศรษฐกิจ ทั้งในแง่การแสวงหาผลตอบแทนและ การปรับระดับความเสี่ยงของกองทุนให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อีกทั้งยังมีส่วนสนับสนุนกลไกการรักษาสมดุล ของตลาดอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งจะส่งผลเชิงมหภาคต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม จึงจำเป็นต้อง ออกกฎกระทรวงนี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและการลงทุนที่เปลี่ยนแปลงไปประกอบกับการกำหนด สัดส่วนในการนำเงินของ กบข. ไปลงทุนหาผลประโยชน์ตามที่กำหนดในปัจจุบัน ทำให้มีการลงทุนที่กระจุกตัว อยู่ในตราสารหนี้ไทย และขาดการกระจายความเสี่ยงที่ดี ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎกระทรวง เพื่อปรับเขตแดนสัดส่วนการลงทุนในต่างประเทศซึ่งจะช่วยเพิ่มเป้าหมายผลตอบแทนระยะยาวให้แก่สมาชิก กบข. และสร้างความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการกองทุน รวมทั้งสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสถานะเศรษฐกิจ ในประเทศที่ปัจจุบันมีอัตราดอกเบี้ยต่ำอีกด้วย

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ ปรับปรุงสัดส่วนการลงทุนในต่างประเทศจากไม่เกิน ร้อยละ ๔๐ เป็นไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของเงินกองทุน กบข. เฉพาะแผนการลงทุนหลัก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๔.๒ การขยายเขตแดนการลงทุนของ กบข. ยังอยู่ในกรอบการลงทุนตามมาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่กำหนดให้เงินของ กบข. ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของเงินกองทุน กบข. เฉพาะแผนการลงทุนหลัก

๔.๓ การขยายเขตแดนการลงทุนในต่างประเทศจากไม่เกินร้อยละ ๔๐ เป็นไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของเงินกองทุน กบข. เฉพาะแผนการลงทุนหลัก จะทำให้ กบข. สามารถหาผลตอบแทนที่สูงขึ้นได้ และจะเป็นการช่วยกระจายความเสี่ยงในการลงทุนของ กบข. ผ่านการกระจายการลงทุนไปยังสินทรัพย์ ที่มีความหลากหลายในประเทศต่าง ๆ ที่มีปัจจัยทางเศรษฐกิจแตกต่างกัน ขณะเดียวกันยังเพิ่มสภาพคล่องของ การลงทุน และจะช่วยเพิ่มความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการกองทุนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง ของสถานะเศรษฐกิจในประเทศที่ปัจจุบันมีอัตราดอกเบี้ยต่ำอีกด้วย อย่างไรก็ตาม การเพิ่มสัดส่วนการลงทุน ในต่างประเทศดังกล่าว นอกจากจะทำให้สมาชิกมีโอกาสได้รับผลตอบแทนที่เพิ่มขึ้นแล้ว ยังทำให้สมาชิก มีความเสี่ยงจากการลงทุนในต่างประเทศที่เพิ่มขึ้นด้วย ซึ่ง กบข. จะต้องมีการบริหารจัดการความเสี่ยง จากการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศที่มีประสิทธิภาพ


/๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้ กบข. สามารถขยายการลงทุนไปยังสินทรัพย์ในต่างประเทศได้มากขึ้น ซึ่งจะช่วยกระจายความเสี่ยงการลงทุน และเพิ่มโอกาสสร้างผลตอบแทนให้แก่สมาชิก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการออมและการลงทุน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๓๕
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pawinp@fpo.go.th