

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๓๐๕/๕๖๖



กค. 154.5 ลศ. 14153
วันที่ 27 ธ. 64 27 ธ. 64
เวลา 16.00 ๑๓ 16.00

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การยกเลิกเงื่อนไขการนำเข้าสินค้าหอมหัวใหญ่ตามพันธกรณีความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย - นิวซีแลนด์ (TNZCEP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๓๔๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๓๔ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓

ตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ ได้เสนอเรื่อง การยกเลิกเงื่อนไขการนำเข้าสินค้าหอมหัวใหญ่ตามพันธกรณีความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย - นิวซีแลนด์ (TNZCEP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอส่งข้อมูลเพิ่มเติม มาเพื่อประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีตามประเด็นคำถาม ดังนี้

๑. การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ เรื่องแนวทางการบริหารการนำเข้าสินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง ตามพันธกรณีความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย - นิวซีแลนด์ (TNZCEP) ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การนำเข้าในข้อย่อย ๓) ของข้อ ๓.๑

คณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การนำเข้าสินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หอมหัวใหญ่ หัวพันธุ์มันฝรั่ง และมันฝรั่ง ภายใต้พันธกรณีความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย - นิวซีแลนด์ (TNZCEP) ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การนำเข้าสินค้าดังกล่าว และหลักเกณฑ์ในข้อย่อย ๓) ของข้อ ๓.๑ กำหนดว่า “ให้นำเข้าเฉพาะกรณีที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการผลิตและแปรรูปในกิจการของตนเอง และห้ามจำหน่ายจ่ายโอนเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หอมหัวใหญ่ ภายในประเทศ” (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ขอปรับปรุงแก้ไข ขอยกเลิกหลักเกณฑ์การนำเข้าในข้อย่อย ๓) ของข้อ ๓.๑ สำหรับสินค้าหอมหัวใหญ่ ส่วนสินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ให้ยังคงหลักเกณฑ์นี้ไว้เช่นเดิม

๒. แนวทางและมาตรการบริหารการนำเข้าสินค้ามันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ไม่สอดคล้องกับพันธกรณีความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย - นิวซีแลนด์ (TNZCEP) อย่างไร และหากพิจารณาจากพันธกรณีดังกล่าว รวมทั้งพันธกรณีความตกลงการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย จะต้องมีการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การนำเข้าสินค้าอื่น เช่น มันฝรั่ง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ หรือไม่อย่างไร

สำนักงาน...

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ขอชี้แจง ดังนี้

๑) ตามความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์ มีข้อกำหนดที่เกี่ยวกับมาตรการนำเข้าสินค้า ใน Article ๒.๗.๑ เรื่องมาตรการที่มิใช่ภาษี (Non -Tariff Measures) โดยกำหนดว่า “ภาคีจะต้องไม่นำมาใช้หรือคงไว้ซึ่งมาตรการที่มิใช่ภาษีศุลกากรใด ๆ ในการนำเข้าสินค้าใด ๆ ของภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง หรือการส่งออกสินค้าใด ๆ ไปยังภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง เว้นแต่จะเป็นไปตามสิทธิและพันธกรณีของตน ภายใต้ WTO หรือเป็นไปตามข้อบออื่น ๆ ในความตกลงกัน” ซึ่งแนวทางและมาตรการบริหารการนำเข้าสินค้า มันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นการบริหารการนำเข้าซึ่งเปรียบเสมือนมาตรการที่มิใช่ภาษีถือเป็นอุปสรรคทางการค้าตามความตกลงฉบับดังกล่าว อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เหตุผลที่คณะกรรมการนโยบายและพัฒนากิจการเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอแนวทางการบริหารการนำเข้าดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อปี ๒๕๖๓ นั้น เพื่อเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นจากการเปิดเสรีการค้าในปี ๒๕๖๓ เนื่องจากเป็นปีแรกที่ไทยต้องเปิดการนำเข้าสินค้า หอมหัวใหญ่ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง จากประเทศนิวซีแลนด์ โดยไม่มีภาษีซึ่งอาจทำให้ปริมาณสินค้านำเข้าในประเทศเพิ่มขึ้นจนส่งผลกระทบต่อเกษตรกร จึงจำเป็นต้องมีการบริหารการนำเข้าเพื่อมิให้มีปริมาณสินค้านำเข้าในประเทศมากเกินไปเกินความต้องการบริโภคภายในประเทศ แต่อย่างไรก็ตามเมื่อประเทศนิวซีแลนด์ ได้แสดงความกังวลเรื่องมาตรการบริหารการนำเข้าหอมหัวใหญ่ของไทยที่ระบุให้นำเข้าเพื่อใช้แปรรูปเท่านั้น ไม่สามารถจำหน่ายในตลาดทั่วไปได้ และเห็นว่ามาตรการดังกล่าวละเมิดและไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของความตกลง TNZCEP ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนากิจการเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาข้อกังวลดังกล่าวแล้วเห็นว่า การยกเลิกหลักเกณฑ์การนำเข้าสินค้าหอมหัวใหญ่จากประเทศนิวซีแลนด์ จะไม่ส่งผลกระทบต่อการผลิตหอมหัวใหญ่ของประเทศไทย เนื่องจากหอมหัวใหญ่จากประเทศนิวซีแลนด์ มีลักษณะเฉพาะแตกต่างจากหอมหัวใหญ่ที่ผลิตในประเทศไทย และมีตลาดแตกต่างกัน ดังนั้น เห็นสมควรให้ยกเลิกมาตรการดังกล่าวเฉพาะสินค้าหอมหัวใหญ่ที่แสดงความกังวลมาเท่านั้น

๒) สำหรับกรอบความตกลงการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย แม้ว่าจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์นำเข้าไว้เหมือนกัน แต่ขณะนี้ยังไม่มี ความจำเป็นต้องยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การนำเข้าสินค้าอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ เนื่องจากประเทศคู่ภาคีไม่ได้แสดงความกังวลในประเด็นดังกล่าวมาแต่ประการใด จึงเห็นสมควรให้คงมาตรการดังกล่าวสำหรับสินค้าอื่นไว้ตามเดิม

๓. การยกเลิกหลักเกณฑ์การนำเข้าสินค้าหอมหัวใหญ่ตามพันธกรณีความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย - นิวซีแลนด์ (TNZCEP) ข้อ ๓) เฉพาะสินค้าหอมหัวใหญ่ จะส่งผลดีและผลเสีย หรือมีผลกระทบต่อประเทศไทยอย่างไร

สศก. ขอชี้แจงว่า การยกเลิกหลักเกณฑ์การนำเข้าสินค้าหอมหัวใหญ่จากประเทศนิวซีแลนด์ จะไม่ส่งผลกระทบต่อการผลิตหอมหัวใหญ่ของประเทศไทย เนื่องจากเหตุผล ดังนี้

๑) ประเทศนิวซีแลนด์ไม่ใช่ผู้ผลิตสินค้าหอมหัวใหญ่รายใหญ่ และไม่ใช่ประเทศผู้ผลิตหลัก

๒) ประเทศไทยมีการนำเข้าหอมหัวใหญ่จากนิวซีแลนด์ในปริมาณน้อยมาก เมื่อเปรียบเทียบกับ การนำเข้าหอมหัวใหญ่ทั้งหมดของประเทศไทย เนื่องจากราคาค่อนข้างสูงเพราะเป็นหอมหัวใหญ่ที่มีลักษณะเฉพาะแตกต่างจากหอมหัวใหญ่ที่ผลิตภายในประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการนำเข้ามาใช้ในการประกอบอาหารในภัตตาคาร และอุตสาหกรรมแปรรูปอาหารเฉพาะ โดยไทยนำเข้าหอมหัวใหญ่จากประเทศจีนเป็นหลัก ซึ่งมีราคาที่ถูกลงกว่า

๓) ในอนาคตหากมีการนำเข้าหอมหัวใหญ่จากนิวซีแลนด์มากขึ้น จนเกิดผลกระทบต่อการผลิตหอมหัวใหญ่ภายในประเทศ ประเทศไทยสามารถนำมามาตรการปกป้องพิเศษ SSG (Special Safe Guard) ซึ่งเป็นมาตรการปกป้องภายใต้ความตกลงของ WTO มาใช้กับนิวซีแลนด์ได้ โดยกำหนดอัตราภาษีที่เก็บเพิ่มขึ้นหรือใช้การบริหารโควตานำเข้าได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐๒-๕๖๑-๔๗๓๗

โทรสาร ๐๒-๕๖๑-๔๗๓๖