

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๑๗๖

กวก. 153.5
วันที่ 23 ธ.ค. 64
เวลา 19:40

สลก.
ส่ง : กวก.
รับที่ : ธ14056/64
23 ธ.ค. 2564 เวลา 14.20 น.



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบระยะเวลาและปรับรายละเอียดโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาการเกษตรแบบแปลงใหญ่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๘๘๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบระยะเวลาและปรับรายละเอียดโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาการเกษตรแบบแปลงใหญ่ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ขออนุมัติขยายกรอบระยะเวลาดำเนินงานโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาการเกษตรแบบแปลงใหญ่ ดังนี้

๑.๑ ระยะเวลาโครงการ จากเดิม ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ - เมษายน ๒๕๗๐ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๗๕

๑.๒ ระยะเวลาจ่ายเงินกู้ จากเดิม ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๙ - ธันวาคม ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๔ และภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับการอนุมัติ

๒. ขออนุมัติปรับรายละเอียดโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาการเกษตรแบบแปลงใหญ่ จากเดิม สนับสนุนสินเชื่อให้สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน เพื่อดำเนินโครงการแปลงละไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท โดยขอปรับเป็น

๒.๑ สหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกร ไม่เกินวงเงินกู้ที่นายทะเบียนกำหนด โดยมีเกณฑ์ประกอบการพิจารณาอนุมัติสินเชื่อวงเงินกู้ พิจารณาแบ่งตามขนาด/ประเภทธุรกิจ/ชั้นคุณภาพ ของสหกรณ์การเกษตร/กลุ่มเกษตรกร และศักยภาพความสามารถในการชำระหนี้คืน

๒.๒ วิสาหกิจชุมชน เป็นไปตามแผนธุรกิจของกลุ่มแปลงใหญ่

ทั้งนี้ ขอให้พิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประการใดหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาการเกษตรแบบแปลงใหญ่ เป็นการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และสหกรณ์การเกษตร ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการพัฒนาการเกษตรแบบแปลงใหญ่ ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การตลาด และการบริหารจัดการ อีกทั้งเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรรวมกลุ่มดำเนินกิจกรรมด้านการเกษตรส่งผลให้การเกษตรแบบแปลงใหญ่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินโครงการใกล้สิ้นสุดระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่มีผลการดำเนินงานโครงการดังกล่าวต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยสามารถปล่อยสินเชื่อให้แก่สถาบันเกษตรกร จำนวน ๓๖๔ กลุ่ม วงเงินสินเชื่อ ๒,๐๒๑,๙๐๑,๖๒๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๑๑ ของวงเงินสินเชื่อโครงการฯ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถอดบทเรียนของการดำเนินงานของโครงการที่ผ่านมา เพื่อนำมาใช้ในการปรับปรุงวิธีการ ขั้นตอนการดำเนินงาน เงื่อนไข และหลักเกณฑ์ในการขออนุมัติวงเงินสินเชื่อ รวมถึงควมมีระบบหรือกลไกในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือเกษตรกรในภาพรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน โดยสำนักงานประมาณมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การขอขยายกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการฯ เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาการขยายกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการและระยะเวลาในการชดเชยดอกเบี้ยให้สอดคล้องกับวันที่สิ้นสุดการจ่ายเงินกู้ เนื่องจากอาจจะส่งผลกระทบต่อระยะเวลาและวงเงินการชดเชยดอกเบี้ย และจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อประกอบการพิจารณาให้อยู่ภายใต้กรอบวงเงินของโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒. การขออนุมัติปรับรายละเอียดโครงการฯ เห็นควรพิจารณาวงเงินการให้สินเชื่อตามศักยภาพความสามารถในการชำระหนี้และแผนธุรกิจ โดยให้ ธ.ก.ส. พิจารณาตามหลักเกณฑ์การปล่อยสินเชื่อของธนาคารให้มีความเหมาะสม รัดกุม เพื่อคัดกรองผู้กู้เงินที่มีศักยภาพในการชำระคืนเงินกู้ และเกิดสัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) น้อยที่สุด เพื่อไม่ให้เกิดภาระต่อภาครัฐในการชดเชยความเสียหายจากการปล่อยกู้ในอนาคต รวมทั้งเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร สืบราชข้อมูลความต้องการสินเชื่อของกลุ่มเป้าหมายให้มีความถูกต้องครบถ้วนในทุกมิติ โดยคำนึงถึงความพร้อม ศักยภาพและความสามารถของสถาบันเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร รวมถึงวิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินโครงการที่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อใช้ในการพิจารณาปรับปรุงรายละเอียด กรอบวงเงิน และระยะเวลาโครงการฯ ให้สอดคล้องกับความต้องการและความพร้อมของสถาบันเกษตรกร

/๓. เนื่องจาก...

๓. เนื่องจากการกู้เงินโดยสหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน กรณีทั่วไป ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ธ.ก.ส. คิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตรา MLR เท่ากับร้อยละ ๕ ต่อปี แต่ในปัจจุบัน อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ MLR ของ ธ.ก.ส. ลดลงเหลือร้อยละ ๔.๘๗๕ ต่อปี จึงเห็นควรพิจารณาอัตราดอกเบี้ยให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน โดยปรับลดอัตราดอกเบี้ยที่รัฐชดเชยให้แก่ ธ.ก.ส. ในโครงการฯ จากเดิมร้อยละ ๓ คงเหลือร้อยละ ๒.๘๗๕ เพื่อลดภาระงบประมาณในการชดเชยดอกเบี้ยต่อไป

๔. เห็นสมควรมอบหมายกระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานที่กำกับหรือดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ กำหนดตัวชี้วัด เช่น สัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ต่อสินเชื่อ เพื่อใช้ในการวัดผลการดำเนินการของหน่วยงานที่ใช้สินเชื่อของ ธ.ก.ส. โดยถือเป็นองค์ประกอบหนึ่งในการประเมินความสำเร็จของโครงการต่าง ๆ ต่อไป

ทั้งนี้ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินโครงการ ตามนัย มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรพิจารณาให้เป็นไปตามความเห็น กระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

เปรมนง เพ็ญสุตร

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐