

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๑.๑(บอ)/๑๕๐๕๕



สลด. 2 ก.

ส่ง : กสค. ✓

รับที่ : ส12004/64

3 พ.ย. 2564 เวลา 10.45 น.



สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ในพื้นที่ศูนย์ราชการบริเวณ หมู่ที่ ๖ ตำบลรุสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย
๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบัน ของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ
๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน
๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน
๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๑๗.๓/๔๓๗/๓ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐ และสำเนาหนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๑๗.๓/๕๒๑๖ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๐.๕/๙๗/๓๒ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลรุสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๓๙ ที่ ทส ๐๔๓๑.๒.๓/๒๒๖ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๕. สำเนา...

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๖๓(บอ)/๗๙๔๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๔๐๖/๒๓๕๖ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. สำเนาแผนที่แสดงแนวเขตที่ดินที่ขอใช้และถอนสภาพ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานอัยการสูงสุดขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน โดยพื้นที่ที่ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี อยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เนื้อที่ ๓.๙๑ ไร่ (๓-๓-๖๔ ไร่) เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ ในพื้นที่ศูนย์ราชการตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป รวมทั้ง เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่เกี่ยวข้องกับป่าชายเลน และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี

๑) การประชุมคณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการจังหวัดปัตตานี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้สำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานีใช้ประโยชน์ที่ดินศูนย์ราชการตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ เนื้อที่ ๕ ไร่ เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒) สำนักงานอัยการสูงสุด โดยสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานี ได้แจ้งความประสงค์ขอถอนสภาพและขออนุญาตตามความในมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อขอถอนสภาพและขอใช้ที่ดินของรัฐ และสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานีได้ดำเนินการเกี่ยวกับการขอรังวัดจัดทำแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดิน และสำนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานีได้ดำเนินการรังวัดจัดทำแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดิน แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ ของแผนที่ศูนย์ราชการ ตำบลรูสะมิแล อำเภอเมืองปัตตานี จังหวัดปัตตานี แล้ว ปรากฏได้เนื้อที่ ๖-๑-๖๔ ไร่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓

๓) สถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๓๙ (ปัตตานี) ได้ตรวจสอบที่ดิน สาธารณประโยชน์ที่สำนักงานอัยการสูงสุดขอถอนสภาพและขออนุญาตใช้ประโยชน์ พื้นที่ทั้งหมด ๖.๔๑ ไร่ ซึ่งบางส่วนติดอยู่ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เนื้อที่ ประมาณ ๓.๙๑ ไร่ และบางส่วนอยู่นอกเขตป่าชายเลนตามมติฯ ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ มีมติให้นำพื้นที่ป่าชายเลนที่จำแนกออกเป็นเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในบริเวณป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ พื้นที่นอกชายฝั่งทะเลที่เกิดขึ้นใหม่รวมเป็น พื้นที่อนุรักษ์ทั้งหมด และในพื้นที่เขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน ในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต สำหรับในกรณีดังกล่าว หากส่วนราชการ (สำนักงานอัยการสูงสุด) มีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ และมีความสำคัญ ต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติ ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อยกเว้นมติฯ ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขต การใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษา สถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมากรนโยบาย ป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมากรนโยบาย ป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

๕) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่อง เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑) จังหวัดปัตตานีแจ้งให้สถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๓๙ (ปัตตานี) ตรวจสอบว่า กรณีสำนักงานอัยการสูงสุดขอถอนสภาพและขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ที่สำนักงานอัยการสูงสุด ขอถอนสภาพและขออนุญาตใช้ประโยชน์ อยู่ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ ถ้าอยู่จะมีข้อขัดข้องในการขอถอนสภาพและขอใช้ประโยชน์หรือไม่ สมควรอนุญาตหรือไม่ อย่างไร ผลเป็นประการใดแจ้งให้จังหวัดทราบด้วย เพื่อจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สถานี...

สถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๓๙ (ปัตตานี) ได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วปรากฏว่า แปลงที่ดินดังกล่าว มีพื้นที่ทั้งสิ้น ๖.๔๑ ไร่ บางส่วนติดอยู่ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เนื้อที่ ประมาณ ๓.๙๑ ไร่ และบางส่วนอยู่นอกเขตป่าชายเลนตามมติฯ ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ มีมติให้นำพื้นที่ป่าชายเลนที่จำแนกออกเป็นเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในบริเวณป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ พื้นที่นอกชายฝั่งทะเลที่เกิดขึ้นใหม่ รวมเป็นพื้นที่อนุรักษ์ทั้งหมด และในพื้นที่เขตอนุรักษ์ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งหากสำนักงานอัยการสูงสุด มีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ดังกล่าวให้ดำเนินการขออนุญาตกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามมติคณะรัฐมนตรี และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี

๒) สำนักงานอัยการสูงสุด ได้มีหนังสือถึงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอความเห็นชอบการเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า ไม่ขัดข้องให้สำนักงานอัยการสูงสุด ในการเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ ท้องที่ตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ ๖.๔๑ ไร่ (๖-๑-๖๔ ไร่) เพื่อประกอบขอผ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี โดยพื้นที่ที่ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี อยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เนื้อที่ ๓.๙๑ ไร่ (๓-๓-๖๔ ไร่) มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ โดยพื้นที่ดังกล่าวมีสภาพพื้นที่ป่าชายเลน มีสภาพเสื่อมโทรม มีวัชพืชและพื้นไม้ล่างปกคลุมเต็มพื้นที่ มีพันธุ์ไม้ป่าชายเลนขนาดใหญ่ขึ้นกระจัดกระจาย จึงไม่ขัดข้องให้สำนักงานอัยการสูงสุด เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ส่วนการดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน สำนักงานอัยการสูงสุดต้องดำเนินการเสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยหากเป็น

โครงการ...

โครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบแล้วเสนอต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด มีความประสงค์จะใช้ประโยชน์บริเวณที่ดินศูนย์ราชการ ตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ เพื่อเป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ แต่เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าวมีพื้นที่บางส่วนอยู่ติดอยู่ในเขตพื้นที่ป่าชายเลน และบางส่วนอยู่นอกเขตป่าชายเลน จึงต้องดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ก่อนที่จะเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าว

๒.๒ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ซึ่งห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ หากส่วนราชการหรือประชาชนทั่วไปมีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนอย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ และโครงการที่สำคัญต่อเศรษฐกิจ และความมั่นคงของชาติ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป จึงจำเป็นต้องทำการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน เพื่อให้การดำเนินโครงการถูกต้องตามขั้นตอน เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และสามารถดำเนินการได้ตามเวลาที่กำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ปัจจุบันสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานี ซึ่งเป็นหน่วยราชการภายในของสำนักงานอัยการสูงสุด มีสถานที่ปฏิบัติราชการแออัดและคับแคบ ไม่สามารถรองรับต่อประชาชน และผู้มาติดต่อราชการได้ ประกอบกับศาลจังหวัดปัตตานีได้ย้ายที่ทำการไปตั้งอยู่ในศูนย์ราชการ แปลงที่ ๕๑ ตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี จึงส่งผลให้การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม และประชาชนเกิดความไม่สะดวก และในคราวประชุมคณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการจังหวัดปัตตานี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้สำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานีใช้ประโยชน์ที่ดินศูนย์ราชการตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ เนื้อที่ ๖-๑-๖๔ ไร่ เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ

๓.๒ สำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๖๕
 แผนงาน : พื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิต : การอำนวยความสะดวก
 ยุติธรรม รักษาผลประโยชน์ของรัฐและคุ้มครองสิทธิประชาชน กิจกรรม : งานอำนวยความสะดวกยุติธรรม
 ทางอาญา งบเงินอุดหนุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการค่าปรับปรุงอาคารที่ทำการและสิ่งก่อสร้างประกอบ
 งานกำแพงกันดิน และถมดิน วงเงินงบประมาณ ๒๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อรองรับการดำเนินโครงการ
 ก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการสูงสุดจังหวัดปัตตานี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ
 พื้นที่ศูนย์ราชการตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ แต่ไม่ได้รับ
 จัดสรรงบประมาณ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๖๖ ต่อไป
 เพื่อสามารถดำเนินโครงการฯ ได้ทันที หากได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงต้องดำเนินการขอยกเว้น
 มติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔
 วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่อง
 เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ จังหวัดปัตตานี

คณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการจังหวัดปัตตานี มีมติเห็นชอบ
 ให้สำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานีใช้ประโยชน์ที่ดินศูนย์ราชการจังหวัดปัตตานี ตำบลรูสะมิแล
 อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔

๕.๒ สำนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี

สำนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี ได้ดำเนินการรังวัดจัดทำแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา
 ถอนสภาพที่ดิน แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ ของแผนที่ศูนย์ราชการ ตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง
 จังหวัดปัตตานี แล้ว ปรากฏได้เนื้อที่ ๖-๑-๖๔ ไร่

๕.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่ขัดข้องให้สำนักงานอัยการสูงสุด
 ในการเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ ท้องที่ตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง
 จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ ๖.๔๑ ไร่ (๖-๑-๖๔ ไร่) เพื่อประกอบขอผ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติ
 คณะรัฐมนตรี โดยพื้นที่ที่ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี อยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี
 เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เนื้อที่ ๓.๙๑ ไร่ (๓-๓-๖๔ ไร่) มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นสถานที่
 ก่อสร้าง...

ก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ โดยพื้นที่ดังกล่าว มีสภาพพื้นที่ป่าชายเลน มีสภาพเสื่อมโทรม มีวัชพืชและพื้นไม้ล่างปกคลุมเต็มพื้นที่ มีพันธุ์ไม้ป่าชายเลนขนาดใหญ่ขึ้นกระจัดกระจาย จึงไม่ขัดข้องให้สำนักงานอัยการสูงสุด เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ส่วนการดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน สำนักงานอัยการสูงสุดต้องดำเนินการเสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์ หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยหากเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบแล้วเสนอต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อยกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่เกี่ยวข้องกับป่าชายเลน ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนความอุดมสมบูรณ์

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้ที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการ ด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า “ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป”

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานอัยการสูงสุดขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบการยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ในการดำเนินการโครงการก่อสร้างสำนักงานอัยการจังหวัดปัตตานี พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ พื้นที่ ศูนย์ราชการจังหวัดปัตตานี ตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แปลงที่ ๒๑ และแปลงที่ ๖๔ ในพื้นที่ป่าชายเลนในตำบลรูสะมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ ๓.๙๑ ไร่ (๓-๓-๖๔ ไร่)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสิงห์ชัย ทนินชอน)

อัยการสูงสุด

สำนักงานเลขาธิการสำนักงานอัยการสูงสุด
โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๘๑๙ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๘๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ plm@ago.go.th

