

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๔



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓) มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจเพื่อจัดทำอนุสัญญาระหว่างประเทศอย่างครอบคลุมว่าด้วยการต่อต้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อวัตถุประสงค์ทางอาชญากรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจเพื่อจัดทำอนุสัญญาระหว่างประเทศอย่างครอบคลุมว่าด้วยการต่อต้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อวัตถุประสงค์ทางอาชญากรรม (Ad Hoc Committee to Elaborate a Comprehensive International Convention on Countering the Use of Information and Communications Technologies for Criminal Purposes) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องนี้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๗๔ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ได้รับรองข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ที่ ๗๔/๒๔๗ เรื่อง “Countering the use of information and communications technologies for criminal purposes” ด้วยการลงคะแนนเสียง (เห็นชอบ ๗๙ ประเทศ คัดค้าน ๖๐ ประเทศ งดออกเสียง ๓๓ ประเทศ และไม่ลงคะแนนเสียง ๒๑ ประเทศ) ซึ่งไทยได้ลงคะแนนเสียงสนับสนุน โดยข้อมติกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจเพื่อจัดทำอนุสัญญาระหว่างประเทศอย่างครอบคลุมว่าด้วยการต่อต้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อวัตถุประสงค์ทางอาชญากรรม เพื่อให้มีการเริ่มหารือเกี่ยวกับการจัดทำอนุสัญญาดังกล่าวในกรอบสหประชาชาติ

ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติได้รับรองข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ที่ ๗๕/๒๘๒ เรื่อง “Countering the use of information and communications technologies for criminal purposes” กำหนดให้จัดการประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ อย่างน้อย ๖ สมัย สมัยละ ๑๐ วัน (สมัยที่ ๑ ๓ และ ๖ ให้จัดขึ้นที่นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา และสมัยที่ ๒ ๔ และ ๕ ให้จัดขึ้นที่กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย) โดยการประชุมสมัยแรกให้จัดขึ้นในเดือนมกราคม ๒๕๖๕ และคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ จะต้องดำเนินการหารือและเจรจาร่างอนุสัญญาระหว่างประเทศอย่างครอบคลุมว่าด้วยการต่อต้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อวัตถุประสงค์ทางอาชญากรรมให้แล้วเสร็จภายในประมาณ ๒ ปี เพื่อเสนอให้ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๗๘

/ปี ๒๕๖๖...

(ปี ๒๕๖๖-๒๕๖๗) พิจารณารับรองอนุสัญญาฯ ต่อไป นอกจากนี้ ข้อมติดังกล่าวกำหนดให้ภาคประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่ภาครัฐ อาทิ องค์กรเอกชน สถาบันการศึกษา ตลอดจนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง สามารถมีส่วนร่วมในการประชุมของคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ โดยมีสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ

การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ สมัยที่ ๑ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗-๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ ที่สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ในรูปแบบผสมเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา-๒๐๑๙ ทั้งนี้ การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ สมัยที่ ๑ จะเน้นการหารือและแลกเปลี่ยนความเห็นเพื่อการพัฒนาร่างอนุสัญญาฯ ต่อไป ในประเด็น อาทิ วัตถุประสงค์ ขอบเขต โครงสร้างของอนุสัญญาฯ โดยการประชุมฯ สมัยที่ ๑ จัดเป็นช่วงแรกเริ่มของการแลกเปลี่ยนความเห็นในเบื้องต้นของประเทศต่าง ๆ เกี่ยวกับภาพรวม โดยจะยังไม่ถือเป็นขั้นตอนของการเริ่มการเจรจาร่างอนุสัญญาฯ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ไทยสนับสนุนให้มีการเจรจาร่างอนุสัญญาฯ ด้วยการพัฒนาการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อวัตถุประสงค์ทางอาชญากรรมในกรอบสหประชาชาติ ตามข้อ ๑.๑ ข้างต้น โดยเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและเตรียมทำที่ในเบื้องต้นสำหรับการเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ ของคณะผู้แทนไทยด้วยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ เป็นการประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความเห็นและข้อเสนอในการพัฒนาร่างอนุสัญญาฯ โดยจะมีการจัดการประชุมฯ อย่างน้อย ๖ สมัย ซึ่งการประชุมฯ สมัยที่ ๑ จะยังคงเป็นการหารือแลกเปลี่ยนความเห็นในเบื้องต้น และการประชุมฯ ในสมัยต่อ ๆ ไป จะเริ่มมีพัฒนาการของการหารือที่จะนำไปสู่การเจรจาเนื้อหาของร่างอนุสัญญาฯ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๗๘ ให้พิจารณารับรองต่อไป (ปี ๒๕๖๖-๒๕๖๗) เรื่องดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่จะมีผลต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ร่างอนุสัญญาฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อมีผลผูกพันในระยะยาว จึงเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ สมัยที่ ๑ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗-๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ ในรูปแบบผสม โดยจะมีคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ดังนั้น การให้ความเห็นชอบหน่วยงานองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐ

เฉพาะกิจฯ จะทำให้คณะผู้แทนไทยเริ่มแลกเปลี่ยนความเห็นในภาพรวมต่อการพัฒนาร่างอนุสัญญาฯ ในกรอบสหประชาชาติร่วมกับประเทศอื่น ๆ เพื่อหลักการที่สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทยต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ เป็นการประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความเห็นและข้อเสนอ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาร่างอนุสัญญาระหว่างประเทศอย่างครอบคลุมว่าด้วยการต่อต้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อวัตถุประสงค์ทางอาชญากรรม

๔.๒ การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ สมัยที่ ๑ จัดอยู่ในช่วงต้นของการเริ่มแลกเปลี่ยนความเห็นในภาพรวม การประชุมฯ จะหารือในประเด็น อาทิ วัตถุประสงค์ ขอบเขต และโครงสร้างของร่างอนุสัญญาฯ โดยจะยังไม่มีการเจรจาร่างอนุสัญญาฯ ซึ่งในขั้นนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ประเมินว่า การหารือดังกล่าวมีสาระครอบคลุมภาพกว้างที่แต่ละประเทศน่าจะมีความเห็นที่แตกต่างกันมากพอสมควร โดยหลังจากที่การแลกเปลี่ยนความเห็นมีความคืบหน้าพอสมควรแล้ว การประชุมในสมัยถัด ๆ ไป จะเริ่มมีพัฒนาการในด้านสาระที่มากพอที่จะนำไปใช้ในการเริ่มการเจรจาในรายละเอียดของร่างอนุสัญญาฯ ต่อไป ทั้งนี้ การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ สมัยที่ ๒ กำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ พฤษภาคม - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย

๔.๓ ตามข้อ ๑.๓ ในการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นพ้องกันว่า ไทยควรใช้แนวทางรับฟังท่าทีจากการแลกเปลี่ยนความเห็นในภาพรวมระหว่างการประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ สมัยที่ ๑ โดยไทยสามารถให้ความเห็นเพิ่มเติมในเชิงหลักการ โดยเลือกหยิบยกเรื่องที่สำคัญต่อไทยและประเทศกำลังพัฒนา (อาทิ ความร่วมมือระหว่างประเทศ การพัฒนาขีดความสามารถ การสนับสนุนหรือเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการทางอาญา) และนำท่าทีประเทศต่าง ๆ มาพิจารณาเพิ่มเติมประกอบการกำหนดท่าทีของไทยในรายละเอียด (รวมถึงเรื่องฐานความผิดเมื่อเปรียบเทียบกับกฎหมายภายในของไทย) แสวงหาพันธมิตรในการเจรจา รวมถึงจัดทำกรอบท่าทีไทยสำหรับการเจรจาร่างอนุสัญญาฯ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะยกร่างและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา

๙.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗)

๙.๓ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๙.๔ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

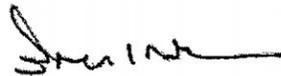
๑๐.๑ อนุมัติให้คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจ เพื่อจัดทำอนุสัญญาระหว่างประเทศอย่างครอบคลุมว่าด้วยการต่อต้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อวัตถุประสงค์ทางอาชญากรรม ประกอบด้วย (๑) กระทรวงการต่างประเทศ (๒) สำนักงานอัยการสูงสุด (๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (๔) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (๕) สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (๖) กระทรวงยุติธรรม (๗) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และ (๘) หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก หรือเอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ กรุงเวียนนา เป็นหัวหน้าคณะ ขึ้นอยู่กับสถานที่ของการประชุมฯ โดยไม่ต้องมีการเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนของฝ่ายไทยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายกรณี

๑๐.๒ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาจัดทำอนุสัญญาระหว่างประเทศอย่างครอบคลุมว่าด้วยการต่อต้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อวัตถุประสงค์ทางอาชญากรรม

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศจะจัดทำกรอบทำที่ไทยสำหรับการเจรจาร่างอนุสัญญาในรายละเอียดเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในโอกาสแรกต่อไป โดยจะประมวลจากทำที่ของประเทศต่าง ๆ ผลการหารือในการประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐเฉพาะกิจฯ อีกทั้งจัดการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๖ (นางสาวกัลย์ธีรา คัมไพโรจน์ ๐๘๓ ๖๕๕ ๙๖๓๖)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kalthira.k@mfa.go.th