



ที่ นร ๐๒๐๑.๐๒/๔๑๗๖

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๐๗๕ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ ที่ นร ๐๒๐๑.๐๒/๒๑๙๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

๒. ความเป็นมาของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

๓. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๑.๐๒/๒๖๓๗ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

ด้วย สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และเป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... พร้อมข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้อง ไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาเห็นชอบร่างกฎหมายดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... มีความเป็นมาในการพิจารณาของหน่วยงานและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

##### ๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

คณะกรรมการในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้รับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (ปสส.) ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องนำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... กลับไปพิจารณาทบทวนภาพรวม เพื่อให้มีความรอบคอบยิ่งขึ้น อาทิ ประเด็นสื่อออนไลน์และการจัดสรรงบประมาณแก่สภาวิชาชีพสื่อมวลชน รวมทั้งประเด็นโทษจากการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามจริยธรรมสื่อมวลชนที่เหมาะสม

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง ได้จัดประชุมผู้เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... ร่วมกับผู้ที่เคยเป็นอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้แจ้งผลการพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ต่อมา.....

ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้สำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) นำผลการทบทวนภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ... พร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง และดำเนินการให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เป็นการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒ แนวทางการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อ ซึ่งกำหนดเป้าหมายให้มีพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... และเป็นกรณีจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... เป็นกิจกรรมหลักที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงมีความจำเป็นต้องผลักดันให้เรื่องนี้ดำเนินไปตามตารางเวลา

## **๔. สารสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ คือ เป็นการจัดตั้งองค์กรขึ้นเพื่อทำหน้าที่คุ้มครองเสรีภาพในการเสนอข่าวสารหรือการแสดงความคิดเห็นของบุคคลซึ่งประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติรับรองและติดตามการกำกับดูแลการทำหน้าที่ของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนให้เป็นไปตามจริยธรรมสื่อมวลชน โดยกำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มและกำกับดูแลกันเองขององค์กรสื่อมวลชน ตลอดจนกำหนดกลไกการรับข้อร้องเรียนและการพิจารณาข้อร้องเรียน กรณีที่มีผู้ได้รับความเสียหายจากการกระทำของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนหรือองค์กรสื่อมวลชนอันเนื่องมาจากการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจริยธรรมสื่อมวลชน รวมทั้งกรณีที่ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนหรือองค์กรสื่อมวลชนถูกละเมิดสิทธิเสรีภาพหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติตามจริยธรรมสื่อมวลชน ทั้งนี้ เพื่อให้การทำหน้าที่ของบุคคลซึ่งประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนเป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพอย่างเหมาะสม อันจะทำให้ประชาชนได้รับข่าวสารหรือรับรู้ข้อมูลจากการแสดงความคิดเห็นที่ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปตามจริยธรรมแห่งวิชาชีพ

๔.๒ เมื่อพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับในวาระเริ่มแรก ให้กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่หน่วยงานธุรการของสภาวิชาชีพสื่อมวลชนและของคณะกรรมการสรรหาจนกว่าจะมีสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชน เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาวิชาชีพสื่อมวลชน และคณะกรรมการจริยธรรม ตลอดจนหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือที่คณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชนกำหนดต่อไป

๔.๓ ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้คณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชนตามมาตรา ๔๗ จัดทำข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศเท่าที่จำเป็น ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อบังคับ ระเบียบ หรือ

ประกาศ ว่าด้วยการได้มาซึ่งคณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชน หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นใดของคณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชน และการรับจดทะเบียนองค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชน ตามมาตรา ๑๓ ให้แล้วเสร็จภายใน ๒๗๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้คณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชนตามมาตรา ๑๓ จัดให้มีสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชนเพื่อรับช่วงการดำเนินการต่อจากกรมประชาสัมพันธ์โดยเร็วต่อไป

๔.๔ กรมประชาสัมพันธ์และองค์กรวิชาชีพ ร่วมกันดำเนินการสื่อสารสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชน ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน และองค์กรสื่อมวลชน ในรูปแบบต่าง ๆ ตามความเหมาะสม

#### **๕. การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ**

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมประชาสัมพันธ์ ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครบถ้วนแล้ว

#### **๖. การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี**

สำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งผลการพิจารณาทบทวนร่างกฎหมายดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

#### **๗. ค่าใช้จ่าย**

ในวาระเริ่มแรกที่กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่หน่วยงานธุรการของสภาวิชาชีพสื่อมวลชนและของคณะกรรมการสรรหาจนกว่าจะมีสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชนเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาวิชาชีพสื่อมวลชน และคณะกรรมการจริยธรรม ตลอดจนหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือที่คณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชน กำหนด ให้ใช้บุคลากรและงบประมาณของกรมประชาสัมพันธ์ในการดำเนินการ และเมื่อมีสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแล้ว ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี

#### **๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ตรวจสอบพิจารณา รวมทั้งผลการพิจารณาทบทวนร่างกฎหมายดังกล่าว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา นาคาศัย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

กรมประชาสัมพันธ์

โทร.๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๑๔๖

โทรสาร๐ ๒๖๑๘ ๒๓๖๒