



ที่ พน ๐๔๐๖/๒๓๗

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
 ๔. ตารางเปรียบเทียบกรณีปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
 ๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๘. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่ใช้กำกับดูแลการประกอบธุรกิจการค้า การขนส่ง และการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ มีการบังคับใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ และมีการแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยระยะเวลาที่ผ่านมาสภาพการประกอบธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิงมีการเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้กฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงมีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพการประกอบธุรกิจในปัจจุบัน จึงเห็นควรร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นมาใหม่

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) กรมธุรกิจพลังงาน ในฐานะผู้บังคับใช้พระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทำการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ในปัจจุบัน

(๒) คณะทำงาน มีการประชุมพิจารณาเนื้อหาของพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และจัดทำร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อเตรียมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(๓) มีการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติบนเว็บไซต์ของกรมธุรกิจพลังงาน และเปิดให้ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๑๕ กันยายน ๒๕๖๑ รวมทั้งมีการจัด ประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ณ ห้องประชุมกระทรวงพลังงาน จำนวน ๒ วัน ในวันที่ ๕ - ๖ กันยายน ๒๕๖๑

(๔) คณะทำงานของกรมธุรกิจพลังงาน ประชุมพิจารณาความคิดเห็นที่ได้รับเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ และจัดทำสรุปผลการพิจารณาเผยแพร่บนเว็บไซต์ของกรมธุรกิจพลังงาน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยเป็นการเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) กำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกำหนด

๓.๑ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ประกอบด้วย

๑. บทคำนียาม
๒. หมวดการค้าและการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง
๓. หมวดการแจ้งข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูล
๔. หมวดการป้องกันและแก้ไขการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง
๕. หมวดการกำหนดและควบคุมคุณภาพ
๖. หมวดอำนาจและหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่
๗. หมวดการเพิกถอนใบอนุญาต
๘. บทกำหนดโทษ

โดยมีสาระสำคัญของการแก้ไขปรับปรุง ดังนี้

๑) ปรับปรุงคำนียาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” ให้เกิดความชัดเจนว่า น้ำมันเชื้อเพลิงชนิดใดบ้าง ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง

๒) เพิ่มคำนียาม “ผู้บรรจุก๊าซ” และกำหนดให้ต้องยื่นจดทะเบียน เพื่อให้สามารถกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบรรจุก๊าซได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ใช้กำกับดูแล การประกอบธุรกิจดังกล่าวมีการยกเลิก

๓) เพิ่มคำนียาม “ปริมาณการจำหน่ายประจำปี” และเปลี่ยนหลักการคำนวณปริมาณ สারণน้ำมันเชื้อเพลิงจาก “ปริมาณการค้าประจำปี” เป็น “ปริมาณการจำหน่ายประจำปี” เพื่อให้ปริมาณ น้ำมันเชื้อเพลิงสำรองสอดคล้องกับปริมาณการใช้จริงของประเทศ

๔) กำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันหล่อลื่น ต้องยื่นขอรับหนังสือรับรองผลิตภัณฑ์น้ำมันหล่อลื่น และ กำหนดค่าธรรมเนียมของหนังสือรับรองดังกล่าว เพื่อกำกับดูแลการค้าค้าน้ำมันหล่อลื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕) ยกเลิกข้อกำหนดให้ผู้ขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง ต้องแจ้งต่ออธิบดี เพื่อลดความซ้ำซ้อนของ การขอใบประกอบกิจการ เนื่องจากผู้ประกอบการดังกล่าวต้องขอใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุม น้ำมันเชื้อเพลิง ที่กรมธุรกิจพลังงานกำกับดูแลเช่นเดียวกัน

๖) ปรับปรุง “บทกำหนดโทษ” ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการประกอบธุรกิจในปัจจุบัน

๓.๒ ข้อกฎหมาย

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๕ ในการเสนอร่างกฎหมายหรือหลักการของร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐเสนอเอกสารดังต่อไปนี้ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- (๑) ร่างกฎหมายหรือหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมายที่จะจัดทำขึ้น
- (๒) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
- (๓) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

๓.๒.๒ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
ข้อ ๑๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้มีการตราพระราชบัญญัติขึ้น

นอกจากจะต้องดำเนินการตามหมวด ๓ แล้ว หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติท้ายระเบียบนี้
- (๒) จัดทำสรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติ
- (๓) จัดทำตารางเปรียบเทียบในกรณีแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุง

พระราชบัญญัติที่มีอยู่แล้ว

๓.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองและแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง และการเร่งรัดดำเนินการเสนอกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายสำคัญ

ข้อ ๑ ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อคณะรัฐมนตรี ให้ทุกส่วนราชการเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเพื่อติดตามความคืบหน้าด้วย

๓.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง การเสนอแผน กรอบสาระสำคัญ และระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

- เพื่อให้การเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เห็นควรมีกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น ๆ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย จึงมีมติให้ทุกส่วนราชการจัดทำกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองเพิ่มเติม ในการเสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติด้วย เว้นแต่เป็นเรื่องที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วน

๔. ผลกระทบ

๔.๑ ก่อให้เกิดความเท่าเทียม

เนื่องจากแต่เดิมสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงของผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ (รายใหญ่) จะยกเว้นไม่ต้องจดทะเบียนเป็นผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๑๑ และเสียค่าธรรมเนียม แต่ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ จะทำการยกเลิกข้อยกเว้นดังกล่าว ทำให้สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่หรือรายเล็ก จะเสียค่าธรรมเนียมในอัตราที่เท่ากัน

๔.๒ ก่อให้เกิดความมั่นคงด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

เนื่องจากแต่เดิมการคำนวณปริมาณสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายของผู้ค้าน้ำมันแต่ละราย เพื่อเป็นปริมาณสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ จะคำนวณจากปริมาณการค้า ซึ่งเป็นแผนในการทำการค้าในปีนั้น ๆ และด้วยความที่เป็นแผน ประกอบกับการปฏิบัติของผู้ค้าน้ำมันที่ผ่านมา ทำให้ปริมาณสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงที่คำนวณได้ ไม่สอดคล้องกับปริมาณการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ จึงเปลี่ยนมาคำนวณจากปริมาณการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ทำให้ปริมาณสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงสอดคล้องกับปริมาณการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ก่อให้เกิดความมั่นคงด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน จึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. และเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ พันธุ์มีเขาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๑๑๗

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๑๐๐

เสี ๐๖๖๗