



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รับที่..... 12644 กสจ
รับที่(อีเมล).....	
วันที่..... 4 ส.ค. 2564	ลา..... 10.92

ที่ มท ๐๖๓๔/๑๙๐๖๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๙ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | | |
|------------------|--|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑ ฉบับ |
| | ๒. รายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๙ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง | จำนวน ๑ ชุด |

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องรายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๙ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดทำเอกสารประกอบการบรรจุเรื่อง รายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๙ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเข้าวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้ นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และพลตำรวจโท ธีรวิทย์ สนธิวงศ์ ณ อยุธยา ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย เข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่รองประธานการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๙ (The 9th ASEAN Ministerial Meeting on Disaster Management (AMMDM)) และการประชุมผู้นำภาคีเพื่อการดำเนินการตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๑๐ (The 10th Meeting of the Conference of the Parties (COP) to AADMER) รวมถึงการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย การเฉลิมฉลองวันจัดการภัยพิบัติของอาเซียน หัวข้อ “การสร้าง ความเข้มแข็งในการเป็นหุ้นส่วนและการประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านการจัดการภัยพิบัติของอาเซียน” การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-จีน ด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๑ (The 1st AMMDM Plus China) และการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-ญี่ปุ่น ด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๑ (The 1st AMMDM Plus Japan) ซึ่งจัดขึ้นผ่านระบบการประชุมทางไกล เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๗.๕๐ น. ณ ห้องประชุมราชสีห์ ชั้น ๒ อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมระดับรัฐมนตรีฯ ตามข้อ ๑ เป็นกลไกที่มีความสำคัญต่อการกำหนดนโยบาย ทิศทาง และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติภายในอาเซียน และระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา รวมถึงอาเซียนกับองค์กรภาคีเครือข่ายต่าง ๆ โดยปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นครั้งแรกที่มีการจัดการ

ประชุมภายใต้...

ประชุมภายใต้กลไกระดับรัฐมนตรีร่วมกับประเทศคู่เจรจา ได้แก่ การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-จีน ด้านการจัดการภัยพิบัติ (AMMDM Plus China) และการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-ญี่ปุ่น ด้านการจัดการภัยพิบัติ (AMMDM Plus Japan) รวมถึงได้มีการเห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสารสำหรับการดำเนินการความร่วมมือกับทั้ง ๒ ประเทศข้างต้น ซึ่งมีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้ององค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ประกอบกับในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีการจัดตั้งกลไกระดับรัฐมนตรีร่วมกับประเทศคู่เจรจาเพิ่มเติม คือ การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ด้านการจัดการภัยพิบัติ (AMMDM Plus ROK) ดังนั้น เพื่อผลประโยชน์ของประเทศไทยในการดำรงตำแหน่งประธานการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management : ACDM) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะมีการกิจในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (AMMDM) ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมผู้นำภาคีเพื่อการดำเนินการตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (COP to AADMER) ครั้งที่ ๑๑ รวมถึงการประชุม AMMDM Plus China ครั้งที่ ๒ การประชุม AMMDM Plus Japan ครั้งที่ ๒ และการประชุม AMMDM Plus ROK ครั้งที่ ๑ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ประเทศไทย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมฯ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมระดับรัฐมนตรีฯ ตามข้อ ๑ มีนายเค ชันมูกัม (Mr. K. Shanmugam) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงกฎหมาย สาธารณรัฐสิงคโปร์ เป็นประธานการประชุมฯ ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยขอรายงานผลการประชุมฯ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงของประเทศ (Country Statement) ในหัวข้อ “การสร้างความร่วมมือและนวัตกรรมในการเป็นหุ้นส่วนและการประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านการจัดการภัยพิบัติของอาเซียน (Strengthening Partnership and Innovation for Disaster Management in ASEAN)” ผ่านวิดีโอที่บันทึกไว้ล่วงหน้า โดยได้เน้นย้ำความสำคัญของการเสริมสร้างความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ประเทศคู่เจรจา และองค์กรภาคีเครือข่ายต่าง ๆ รวมไปถึงการใช้นวัตกรรมในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่สมดุลหลังสถานการณ์โควิด-19 และส่งเสริมให้ภูมิภาคอาเซียนมีภูมิคุ้มกันและสามารถอยู่ร่วมกับภัยพิบัติได้อย่างยั่งยืน (Resilience)

๓.๒ นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้กล่าวแสดงความพร้อมของประเทศไทยในโอกาสรับตำแหน่งประธานการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ACDM) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยได้กำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนงานของประเทศไทยในระหว่างดำรงตำแหน่งประธานฯ คือ “BALANCING ACT” ซึ่งต่อยอดถึงประเด็นเร่งด่วนที่ภูมิภาคให้ความสำคัญ โดยเฉพาะการเตรียมการล่วงหน้าก่อนเกิดภัยพิบัติ การคำนึงถึงเพศภาวะและความครอบคลุมถึงประชากรทุกกลุ่ม การขับเคลื่อนหลักการกรุงเทพฯ (Bangkok Principles) เพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติในภาคสาธารณสุข และการสร้างความเข้มแข็งในระดับท้องถิ่น

๓.๓ พลตำรวจโท ธีรพิชัย สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย ได้นำเรียนที่ประชุมฯ ทราบกำหนดการจัดการประชุม AMMDM ครั้งที่ ๑๐ และการประชุม COP to AADMER ครั้งที่ ๑๑ ซึ่งรวมถึงการประชุม AMMDM Plus China ครั้งที่ ๒ และการประชุม AMMDM Plus Japan ครั้งที่ ๒ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ประเทศไทย

๓.๔ ที่ประชุมฯ ได้มีมติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔.๑ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management : ACDM) และศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on disaster management : AHA Centre) โดยเฉพาะการสนับสนุนการจัดการกับสถานการณ์โควิด-19 ในประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และประเทศไทย พร้อมทั้งได้แสดงความยินดีกับการปฏิบัติงานครบรอบ ๑๐ ปี ของ AHA Centre

๓.๔.๒ เห็นชอบการเปิดตัวเว็บไซต์ระบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนงานความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response (AADMER) Work Programme) และเอกสารผลลัพธ์ต่าง ๆ ได้แก่ รายงานการดำเนินงานของอาเซียนเพื่อมุ่งสู่ความสามารถในการอยู่ร่วมกับภัยพิบัติอย่างยั่งยืน (ASEAN Disaster Resilience Outlook : ADRO) รายงานแนวทางการบูรณาการความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติในภูมิภาคอาเซียนร่วมกับองค์กรอาเซียนเฉพาะสาขาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ASEAN Mapping Exercise to Promote Synergy with Other Relevant ASEAN Sectoral Bodies and Entities Associated with ASEAN on Disaster Management) แผนยุทธศาสตร์การปฏิบัติงานร่วมระหว่างอาเซียนและองค์การสหประชาชาติ ฉบับที่ ๔ ปี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ (ASEAN-UN Joint Strategic Plan of Action on Disaster Management (JSPADM) IV 2021 - 2025) รายงานแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคด้านการปรับตัวต่อภัยแล้ง ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ (ASEAN Regional Plan of Action on Adaptation to Drought (ARPA-AD) 2021 - 2025) และกรอบแผนงานด้านการจัดการภัยพิบัติระดับภูมิภาคเพื่อส่งเสริมการปกป้อง การคำนึงถึงเพศภาวะและประชากรทุกกลุ่ม ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ (ASEAN Regional Framework on Protection, Gender and Inclusion in Disaster Management 2021 - 2025)

๓.๔.๓ รับทราบความคืบหน้าการทบทวนระเบียบการจัดการทางการเงินกองทุนอาเซียนสำหรับการจัดการภัยพิบัติและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉิน (ADMER Fund) ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตลอดจนยอดเงินคงเหลือและข้อเสนอการจัดสรรเงินในกองทุน รวมถึงการใช้กองทุนให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมเป็นกรณีพิเศษเพื่อจัดส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมให้แก่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งเป็นการดำเนินการตามฉันทามติ ๕ ข้อ (Five-Point Consensus)

๓.๔.๔ แสดงความยินดีต่อการลงนามบันทึกความเข้าใจ (MoU) ร่วมกันระหว่างอาเซียนและสหพันธ์รัฐรัสเซีย เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พร้อมทั้งขอให้สำนักเลขาธิการอาเซียนเร่งรัดการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MoU) ด้านการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับชุมชนในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ระหว่างอาเซียนและสหพันธ์สภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies : IFRC)

๓.๔.๕ แสดงความยินดีต่อความสำเร็จในการจัดตั้งกลไกความร่วมมือระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติร่วมกับประเทศคู่เจรจา ๒ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน และประเทศญี่ปุ่น ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนงาน AADMER Work Programme ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ รวมถึงการจัดตั้งกลไกดังกล่าวร่วมกับสาธารณรัฐเกาหลี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๔.๖ เห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสารสำหรับการดำเนินความร่วมมือระหว่างอาเซียน-จีน ด้านการจัดการภัยพิบัติ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) สำหรับกลไกความร่วมมือ ACDM Plus China และการประชุม AMMDM Plus China (๒) ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุม AMMDM Plus China ครั้งที่ ๑ และ (๓) ร่างแผนงานความร่วมมืออาเซียน-จีน

ด้านการจัดการภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ (ASEAN-China Work Plan on Disaster Management 2021 - 2025) รวมถึงร่างเอกสารสำหรับการดำเนินความร่วมมือระหว่างอาเซียน-ญี่ปุ่น ด้านการจัดการภัยพิบัติ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) สำหรับกลไกความร่วมมือ ACDM Plus Japan และการประชุม AMMDM Plus Japan และ (๒) ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุม AMMDM Plus Japan ครั้งที่ ๑

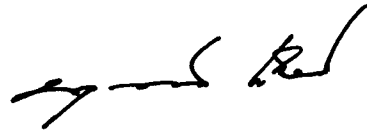
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๙ และการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ของนายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และพลตำรวจโท ธีรพิชัย สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้เข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่รองประธานการประชุมข้างต้นมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๖๕ (พรรณา ณ น่าน)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ foreign.dpm.th@gmail.com