

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๒๖๐

พ.ศ. ๒๕๖๕
วันที่ ๒๑ ๑๒ ๒๕
เวลา ๘:๖๕

สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘ ๑๗
รับที่(อีเมล) ๒๕๖๕
วันที่ ๒๑ ๑๒ ๒๕๖๕ เวลา ๘:๖๕

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ..๕๕

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- ๕ ส.ค. 2565

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๗๔๔๑

จัดเข้าวาระ.....

ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ดังนี้

๑.๑ อนุมัติการปรับปรุงแผนการก่อหนี้ใหม่ ที่ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ ๒๐,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๓๔๔,๗๘๓.๘๔ ล้านบาท เป็น ๑,๓๖๕,๔๘๓.๘๔ ล้านบาท การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้เดิม ที่ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ ๓๑,๕๘๘.๓๔ ล้านบาท จากเดิม ๑,๕๐๕,๓๖๙.๖๔ ล้านบาท เป็น ๑,๕๓๖,๙๕๗.๙๘ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ ที่ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ ๒๒,๙๔๑.๘๕ ล้านบาท จากเดิม ๓๓๙,๒๙๑.๘๗ ล้านบาท เป็น ๓๖๒,๒๓๓.๗๒ ล้านบาท รวมทั้ง เห็นควรให้หน่วยงานที่บรรจุกรอบวงเงินกู้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าวด้วย

๑.๒ อนุมัติการบรรจุโครงการพัฒนา โครงการ และรายการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑ จำนวน ๘ โครงการ/รายการ

๑.๓ อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ แห่ง คือ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ โดยให้ รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย

๒. อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน ระยะเวลาสอง พ.ศ. ๒๕๔๕ และมาตรา ๓ แห่ง พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจ เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ และให้

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้ำประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑ เป็นการปรับปรุงแผนฯ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของรัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในปี ๒๕๖๕ รวมทั้ง ผลกระทบจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกได้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้เกิดผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชน ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปภายใต้กรอบการดำเนินงานตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ ที่กำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไว้ไม่เกินร้อยละ ๗๐ และกระทรวงการคลังประมาณการแผนฯ ปี ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ โดยคาดว่าจะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ที่ระดับร้อยละ ๖๒.๑๖ (ณ สิ้นเดือน กันยายน ๒๕๖๕) ซึ่งไม่เกินกรอบในการดำเนินงานตามประกาศดังกล่าว ประกอบกับการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำกับ ติดตาม และเร่งรัด การดำเนินการของการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ ให้เป็นไปตามความเห็นของ คณะกรรมการฯ อย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว รวมทั้งติดตามและเร่งรัดหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการและ เบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องและบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนที่กำหนดไว้ และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะ แผนการกู้เงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเกิดประสิทธิผลต่อการฟื้นฟู และกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๙๑ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๙