

199.1
วันที่ 8 เม.ย
เวลา 16:90

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : 812213/64
8 พ.ย. 2564 เวลา 15.59 น.



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๒๗๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - แคนาดา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๑๓๔
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - แคนาดา ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเอกสาร จำนวน ๒ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) บันทึกข้อตกลงระหว่างไทย - แคนาดา ที่มีการลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพฯ ประเทศไทย เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างคณะผู้แทนไทยกับคณะผู้แทนแคนาดา จากการประชุมเจรจาร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อเจรจาจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศฉบับใหม่ระหว่างรัฐบาลแห่งแคนาดาและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อใช้แทนความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับเดิมที่ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๓๒ โดยจะให้ร่างความตกลงฯ ในภาคผนวก ข ท้ายบันทึกข้อตกลงฯ มีผลใช้บังคับตามเงื่อนไขของกฎระเบียบภายในของประเทศของตน ซึ่งจะต้องมีการแจ้งเป็นหนังสือผ่านช่องทางทางการทูตว่าดำเนินการตามกระบวนการภายในที่จำเป็นทั้งหมดเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว ดังนั้น บันทึกข้อตกลงฯ จึงเป็นเพียงเอกสารเพื่อแสดงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและแคนาดาเกี่ยวกับการจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศฉบับใหม่ โดยมีได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งแคนาดาและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยการขนส่งทางอากาศ จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นความตกลงฉบับใหม่แทนความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับเดิมที่ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๓๒ มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงข้อบทต่าง ๆ เกี่ยวกับการขนส่งทางอากาศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และกฎหมายภายใน

ของทั้งสองฝ่าย โดยกำหนดเกี่ยวกับการให้สิทธิ การกำหนดสายการบิน การอนุญาตการดำเนินการ การระงับ การเพิกถอน การระงับใช้ชั่วคราวและการจำกัดการอนุญาตการดำเนินการ มาตรฐานความปลอดภัย ใบสำคัญและใบอนุญาต การรักษาความปลอดภัยด้านการบิน ความจุ และการระงับข้อพิพาท เป็นต้น อันเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ที่คู่ภาคีทั้งสองฝ่ายต้องปฏิบัติ และมีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการปรับปรุงข้อบทต่าง ๆ ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับเดิม เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเพื่อให้สายการบินของทั้งสองประเทศมีความยืดหยุ่นในการวางแผนการให้บริการและสามารถขยายบริการระหว่างกันได้มากขึ้น เป็นการอำนวยความสะดวกต่อการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า เพื่อสนับสนุนนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวและการส่งออกของภาครัฐ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๕ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาวเอกสุดาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th