

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 13 ต.ค. 2564
วันที่ 21 ส.ค. 2564 10.56

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๒๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หลักการของร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรที่ไม่แสวงหารายได้หรือกำไร
มาแบ่งปันกัน และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๒๓
ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๒๓
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ
การดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ.
(๒) ร่างพระราชบัญญัติการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ.
ที่ตรวจพิจารณาแล้ว

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
เห็นชอบหลักการของร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรที่ไม่แสวงหารายได้หรือกำไร
มาแบ่งปันกัน ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ โดยให้เพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้รักษาการตามร่างกฎหมายนี้ และให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ.
ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไปประกอบการยกร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรที่ไม่แสวงหารายได้หรือกำไร
มาแบ่งปันกัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒)
ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับหลักการในข้อกำหนดตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกัน
และปราบปรามการฟอกเงิน และการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่
ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (Anti-Money Laundering and Combating the Financing
of Terrorism: AML/CFT) จำนวน ๘ ประเด็น ที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเสนอ
รวมทั้งรับความเห็นของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพและสำนักงานคณะกรรมการ
สุขภาพแห่งชาติไปประกอบการพิจารณายกร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรที่ไม่แสวงหา
รายได้หรือกำไรมาแบ่งปันกันที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่อง

ร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรที่ไม่แสวงหารายได้หรือกำไรมาแบ่งปันกัน และดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายดังกล่าวตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วย ความละเอียดครบถ้วน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาหลักการของร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรที่ไม่แสวงหารายได้หรือกำไรมาแบ่งปันกัน ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. และหลักการในข้อกำหนดตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินฯ จำนวน ๘ ประเด็น ที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเสนอ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักข่าวกรองแห่งชาติและสำนักงานสภามันคงแห่งชาติ) กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมองค์การระหว่างประเทศ) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงยุติธรรม (กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ) กระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรมีหลักการทั้งในเรื่องของการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรไม่แสวงหากำไรซึ่งมาตรา ๗๘ กำหนดให้รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ และในขณะเดียวกันควรมีหลักการในการกำกับดูแลองค์กรไม่แสวงหากำไรด้วยซึ่งต้องพิจารณาให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งได้กำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น โดยกฎหมายที่จะตราขึ้นเพื่อจำกัดเสรีภาพดังกล่าวต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และการดำเนินกิจกรรมขององค์กรดังกล่าวย่อมต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตการใช้สิทธิและเสรีภาพตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย คือ ต้องไม่กระทบกระเทือนหรือเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และไม่ละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และเพื่อให้มีกฎหมายเฉพาะที่กำหนดกลไกในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรไม่แสวงหากำไร อันทำให้เกิดความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม (Public-Private-People Participate : 4P) ในการดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ รวมทั้งกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรดังกล่าวให้เป็นไปอย่างเปิดเผย โปร่งใส และเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างแท้จริง ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงเห็นควรยกร่างกฎหมายฉบับใหม่เป็นร่างพระราชบัญญัติการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ. โดยมุ่งเน้นที่การส่งเสริมองค์กรไม่แสวงหากำไร เพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน และกำหนดกลไกการกำกับดูแลองค์กรไม่แสวงหากำไรเท่าที่จำเป็น ไม่เป็นภาระแก่องค์กรไม่แสวงหากำไรเกินสมควร และเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และการดำเนินกิจกรรมขององค์กรดังกล่าวย่อมต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตการใช้สิทธิและเสรีภาพตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) บทนิยามคำว่า “องค์กรไม่แสวงหากำไร” (ร่างมาตรา ๓)

กำหนดความหมายของ “องค์กรไม่แสวงหากำไร” หมายความว่า คณะบุคคล ภาคเอกชนซึ่งรวมกลุ่มกันจัดตั้งในรูปแบบใด ๆ ที่มีบุคคลร่วมดำเนินงานเพื่อจัดทำกิจกรรมต่าง ๆ ในสังคม โดยไม่มุ่งแสวงหากำไรมาแบ่งปันกัน แต่ไม่รวมถึงการรวมกลุ่มของคณะบุคคลเพื่อดำเนินกิจกรรมเป็นการเฉพาะคราว หรือดำเนินกิจกรรมเฉพาะเพื่อประโยชน์ของคณะบุคคลนั้น หรือพรรคการเมือง

(๒) รัฐมนตรีรักษาการ (ร่างมาตรา ๔)

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) องค์กรไม่แสวงหากำไรที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ (ร่างมาตรา ๕)

กำหนดให้องค์กรไม่แสวงหากำไรที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายโดยเฉพาะ นอกจากต้องปฏิบัติตามกฎหมายโดยเฉพาะนั้นแล้ว ให้อยู่ในบังคับตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ด้วย

(๔) หมวด ๑ การส่งเสริมและพัฒนาองค์กรไม่แสวงหากำไร

(๔.๑) กำหนดให้มี “คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรไม่แสวงหากำไร” ซึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธาน กรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้แทนองค์กรไม่แสวงหากำไรซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยให้อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งกำหนดให้มีหลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้แทนองค์กรไม่แสวงหากำไรเพื่อเปิดโอกาสให้องค์กรไม่แสวงหากำไรเสนอรายชื่อผู้แทนได้ กำหนดเรื่องคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุม การแต่งตั้งคณะกรรมการเท่าที่จำเป็น และค่าตอบแทนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

(๔.๒) กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรไม่แสวงหากำไร เช่น การกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนงานการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรไม่แสวงหากำไร การเสนอความเห็นและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรไม่แสวงหากำไรต่อคณะรัฐมนตรี ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรไม่แสวงหากำไร การสนับสนุนให้องค์กรไม่แสวงหากำไรทำหน้าที่ในด้านประชาสังคม การประสานงานกับหน่วยงานที่กำกับดูแลองค์กรไม่แสวงหากำไรที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันหรือสอดคล้องกัน เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรตามมาตรา ๑๖ และรับปรึกษาให้ความเห็น คำแนะนำ หรือแนวทางการแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ตามที่มีการร้องขอ เป็นต้น

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการสามารถพิจารณาดำเนินการต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสนับสนุนให้องค์กรไม่แสวงหากำไรทำหน้าที่ในด้านประชาสังคม เช่น ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมและการพัฒนาศักยภาพขององค์กรไม่แสวงหากำไร ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายองค์กรไม่แสวงหากำไรเพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ และสนับสนุนการศึกษาวิจัย การพัฒนาระบบฐานข้อมูลขององค์กรไม่แสวงหากำไร การจัดทำหรือการขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะขององค์กรไม่แสวงหากำไร การสื่อสารและสร้างความตระหนักแก่ประชาชนถึงความสำคัญในการร่วมมือกันทำหน้าที่ด้านประชาสังคม เป็นต้น

(๔.๓) สิทธิประโยชน์ขององค์กรไม่แสวงหากำไร

๑) การสนับสนุนเงินทุนแก่องค์กรไม่แสวงหากำไรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด โดยคณะกรรมการจะทำหน้าที่ประสานงานด้านเงินทุนกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของเอกชน หรือแหล่งเงินทุนอื่น เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร

๒) องค์กรไม่แสวงหากำไรและผู้สนับสนุนองค์กรไม่แสวงหากำไรอาจได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประมวลรัษฎากรหรือกฎหมายอื่น

(๕) หมวด ๒ การดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหากำไร

(๕.๑) กำหนดเรื่องสิทธิและเสรีภาพในการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไรให้ชัดเจนว่า องค์กรฯ มีสิทธิและเสรีภาพในการดำเนินกิจกรรมเพื่อประโยชน์ของสังคมหรือประโยชน์สาธารณะได้ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง

(๕.๒) กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติผ่อนผันหรือยกเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามความในหมวดนี้แก่องค์กรบางลักษณะที่มีวัตถุประสงค์ดำเนินกิจกรรมด้านประชาสังคมโดยเฉพาะและไม่มี การปฏิบัติที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๐

(๕.๓) กำหนดหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลขององค์กรไม่แสวงหากำไร โดยต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับชื่อขององค์กร วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง วิธีดำเนินงาน แหล่งที่มาของเงินทุน รายชื่อผู้รับผิดชอบดำเนินงาน ให้หน่วยงานของรัฐและบุคคลทั่วไปเข้าถึงข้อมูลนั้นโดยง่ายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด โดยจะดำเนินการเปิดเผยเองหรือจะส่งข้อมูลมาให้เจ้าหน้าที่เปิดเผยด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำขึ้นก็ได้ และในกรณีที่ต้องเปิดเผยข้อมูลต่อหน่วยงานของรัฐอยู่แล้วตามกฎหมายเฉพาะ ให้นายทะเบียนแจ้งหน่วยงานของรัฐนั้นจัดส่งข้อมูลมาให้นายทะเบียนเพื่อเปิดเผยแทนองค์กรฯ ได้

(๕.๔) กำหนดข้อห้ามสำหรับองค์กรไม่แสวงหากำไร โดยต้องไม่ดำเนินงานในลักษณะที่กระทบต่อความมั่นคงของรัฐ รวมถึงความมั่นคงของรัฐด้านเศรษฐกิจหรือด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือก่อให้เกิดความแตกแยกในสังคม กระทบต่อประโยชน์สาธารณะรวมทั้งความปลอดภัยสาธารณะเป็นการกระทำความผิดต่อกฎหมาย และเป็นการกระทำที่เป็นการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่นหรือกระทบต่อความเป็นอยู่โดยปกติสุขของบุคคลอื่น

(๕.๕) กำหนดหน้าที่สำหรับองค์กรไม่แสวงหากำไรที่ได้รับเงินอุดหนุนหรือเงินบริจาคจากแหล่งเงินทุนต่างประเทศ โดยต้องแจ้งชื่อแหล่งเงินทุนต่างประเทศ บัญชีธนาคารที่จะรับเงิน จำนวนเงินที่จะได้รับ และวัตถุประสงค์ของการนำเงินไปใช้จ่ายต่อนายทะเบียน ต้องรับเงินผ่านบัญชีของธนาคารตามที่องค์กรไม่แสวงหากำไรแจ้งไว้ต่อนายทะเบียน ต้องใช้เงินที่ได้รับจากแหล่งเงินทุนต่างประเทศเฉพาะตามวัตถุประสงค์ที่ได้แจ้งต่อนายทะเบียน และต้องไม่ใช้เงินที่ได้รับจากแหล่งเงินทุนต่างประเทศเพื่อดำเนินกิจกรรมในลักษณะการแสวงหากำไร หรือเอื้อประโยชน์ต่อพรรคการเมือง

(๕.๖) กำหนดหน้าที่ขององค์กรไม่แสวงหากำไรที่มีรายได้จากการรับเงินบริจาคจากบุคคลทั่วไปหรือจากแหล่งเงินทุนต่างประเทศ จะต้องจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายในแต่ละรอบปี ปฏิทินซึ่งผู้รับผิดชอบดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหากำไรรับรองความถูกต้องและเปิดเผยบัญชี

รายรับรายจ่ายนั้นให้บุคคลทั่วไปเข้าถึงข้อมูลนั้นโดยง่าย โดยต้องเก็บรักษาบัญชีรายรับรายจ่ายนั้นไว้ให้สามารถตรวจสอบได้เป็นเวลาสามปี

(๕.๗) มาตรการบังคับ

๑) ในกรณีที่องค์กรไม่แสวงหากำไรไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามร่างมาตรา ๑๙ หรือร่างมาตรา ๒๒ ให้นายทะเบียนแจ้งเตือนให้ดำเนินการเปิดเผยข้อมูลภายในเวลาที่กำหนดหรือภายในเวลาที่องค์กรไม่แสวงหากำไรขอผ่อนผันการดำเนินการ หากพ้นกำหนดเวลาแล้วยังมิได้ดำเนินการเปิดเผย ให้นายทะเบียนมีอำนาจออกคำสั่งให้องค์กรไม่แสวงหากำไรแห่งนั้นหยุดการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร จนกว่าจะดำเนินการเปิดเผยข้อมูล

๒) ในกรณีที่องค์กรไม่แสวงหากำไรดำเนินงานอันเป็นการฝ่าฝืนร่างมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง หรือร่างมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนแจ้งเตือนให้หยุดการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนหรือให้แก้ไขการกระทำเสียให้ถูกต้อง หากองค์กรไม่แสวงหากำไรแห่งนั้นยังฝ่าฝืนการแจ้งเตือน ให้นายทะเบียนมีอำนาจออกคำสั่งให้ยุติการดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหากำไรนั้นได้

(๕.๘) กำหนดสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนได้

(๕.๙) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจมีหนังสือคำสั่งเรียกให้บุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง รวมทั้งให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานใดเพื่อประกอบการพิจารณาได้ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าองค์กรไม่แสวงหากำไรแห่งใดอาจจะกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) บทกำหนดโทษ

กำหนดเฉพาะโทษปรับทางอาญาสำหรับกรณีที่องค์กรไม่แสวงหากำไรไม่หยุดการดำเนินกิจกรรมตามคำสั่งของนายทะเบียนตามมาตรา ๑๙ หรือมาตรา ๒๒ และกรณีที่องค์กรไม่แสวงหากำไรไม่ยุติการดำเนินงานตามคำสั่งของนายทะเบียนตามมาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๑ และกำหนดให้ผู้รับผิดชอบดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหากำไรที่กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ต้องรับโทษเช่นเดียวกับองค์กรไม่แสวงหากำไรด้วย

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และ (๒) โดยการยกร่างกฎหมายฉบับนี้ได้มีการนำข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะจากภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มาประกอบการพิจารณา รวมทั้งได้มีการศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายและแนวทางการดำเนินการของต่างประเทศด้วยแล้ว

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ. ตามแนวทางที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ยกร่างขึ้นใหม่ข้างต้น เป็นกรณีที่มีหลักการแตกต่างจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการของร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรที่ไม่แสวงหารายได้หรือกำไรมาแบ่งปันกัน ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. และหลักการในข้อกำหนดตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินฯ จำนวน ๘ ประเด็น ที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเสนอ สำนักงานฯ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นพ้องกับแนวทางการยกร่างฯ ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ขอได้โปรดพิจารณามอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ยกร่างขึ้นใหม่นี้ รับผิดชอบรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบของร่างกฎหมายตามตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน

ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ ให้ดำเนินการเสนอร่างกฎหมาย
ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นางษ์สวาท

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)
รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวพงษ์พิลัยฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th