

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๐๘/๕๕๓๖



กวด. ๘๖
วันที่ 14 ต.ค. 64
เวลา 19.40

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด. ✓
รับที่ : 513671/64
14 ธ.ค. 2564 เวลา 17.30 น.



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศแจ้งอนุมัติ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศตอบความเห็น จำนวน ๑ ชุด
๓. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ๓ ภาษา จำนวน ๑ ชุด

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
และการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ในไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการต่างประเทศ
การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
กำกับการบริหารราชการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากฝ่ายจีนแจ้งผลการพิจารณาโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนพิเศษ
แม่โขง-ล้านช้าง (MLC Special Fund) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และได้เวียนรายชื่อโครงการในระหว่าง
การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๖ ที่นครฉงชิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน
เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ซึ่งต่อมาสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย
แจ้งการอนุมัติการสนับสนุนโครงการของหน่วยงานไทย จำนวน ๑๓ โครงการ พร้อมวงเงินงบประมาณที่ได้รับ
จากกองทุนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยสถานเอกอัครราชทูตจีนฯ ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลจีนให้เป็นผู้แทน
ในการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือเกี่ยวกับโครงการภายใต้ MLC Special Fund ระหว่าง
ฝ่ายจีนกับหน่วยงานระดับกระทรวงของไทยที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณดังกล่าว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)
โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับเงินทุนโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง คือ "Mekong
Destination Standards for Sustainable Tourism Development" ทั้งนี้ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐ
ประชาชนจีนประจำประเทศไทย ได้ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พิจารณาลงนาม
ในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔
เพื่อเป็นการกำหนดกฎเกณฑ์สำหรับการจัดโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ระหว่างสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย กับ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นการกำหนดกฎเกณฑ์สำหรับการจัดโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงควรมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างหน่วยงานทั้งสองฝ่าย นอกจากจะเป็นการสนับสนุนแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวในกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้างแล้วยังเป็นการกระชับความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ในการนี้ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการจัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กับ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดกฎเกณฑ์สำหรับโครงการฯ และการรับเงินความช่วยเหลือจากฝ่ายจีน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

๖. วิเคราะห์ผลกระทบ

การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะเป็นการสนับสนุนความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ซึ่งเป็นผลประโยชน์ต่อทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายจีน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ฝ่ายจีนสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง (MLC Special Fund) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๘. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ที่มีการปรับแก้แล้ว ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๘.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๘.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘...

๘.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เป็นการจัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค IX ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า “บันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ” ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๘.๓ ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ต่อร่างบันทึกความเข้าใจ

มีประเด็นเกี่ยวกับการรับเงินความช่วยเหลือจากฝ่ายจีน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง จึงเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องรับหรือขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาลงมติให้ความเห็นชอบต่อไป

๙. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ขอความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๙.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๖๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๖๓