

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๓๐๒/ ๕๓๗๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช จำนวน ๑ ฉบับ

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๙๐๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑. รัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Memorandum of Understanding between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the Government of the People's Republic of China on Strengthening Sanitary and Phytosanitary Cooperation) เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ ณ เมืองเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ โดยมีระยะเวลาบังคับใช้ ๕ ปี และมีกำหนดสิ้นอายุลงในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒

๒. ที่ประชุมระดับรัฐมนตรี SPS อาเซียน-จีน ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ มีมติให้จัดทำตราสารเพื่อขยายระยะเวลาบังคับใช้ MOU ต่อไปอีก ๒ ปี จนถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔ โดยในระหว่างนี้ขอให้ทุกประเทศร่วมกันจัดทำร่าง MOU ฉบับใหม่ และลงนามให้แล้วเสร็จก่อนที่ MOU ฉบับเดิมจะสิ้นอายุลง เพื่อให้ความร่วมมือด้าน SPS ระหว่างอาเซียนและจีนดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

๓. ประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนได้ร่วมกันหารือเพื่อจัดทำร่าง MOU ฉบับใหม่ จนสามารถตกลงรายละเอียดร่วมกันได้เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ แต่เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อ

/วรัศ...

ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้อาเซียนและจีนยังไม่สามารถลงนาม MOU ร่วมกันได้ภายในกำหนด จนกระทั่งในการประชุมระดับรัฐมนตรี SPS อาเซียน-จีน ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมรับทราบความสำเร็จในการจัดทำ ASEAN-China MOU on SPS ฉบับใหม่ และเห็นชอบที่จะเร่งรัดกระบวนการภายในของแต่ละประเทศเพื่อนำไปสู่การลงนามผ่านการเวียนภายในปี ๒๕๖๔

๔. หลังจากประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมายภายในประเทศ และได้รับความเห็นชอบให้สามารถลงนามร่วมกันใน MOU ฉบับใหม่ได้ครบทุกประเทศแล้ว สำนักงานเลขาธิการอาเซียนจะเริ่มเวียนเอกสาร MOU ฉบับจริงให้ประเทศสมาชิกลงนามตามลำดับ โดยขณะนี้ มีประเทศที่แจ้งความพร้อมในการลงนามแล้ว ๕ ประเทศ ได้แก่ บรูไน กัมพูชา ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และจีน ซึ่งสำนักงานเลขาธิการอาเซียนได้ขอความร่วมมือให้ประเทศสมาชิกอาเซียนแจ้งความพร้อมในการลงนามภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อที่จะสามารถส่งเอกสารเวียนให้ทุกประเทศลงนามได้เสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๖๔ ตามกำหนด สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) จึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบในการลงนาม และขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในตราสารดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นที่ยอมรับระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนว่าไม่จำเป็นต้องมีการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้แก่ผู้ลงนาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็นด้านกฎหมายและขั้นตอนการดำเนินงานตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๙๐๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แจ้งข้อคิดเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะของร่าง MOU ทั้งนี้ แม้ร่าง MOU ดังกล่าวเป็นเอกสารที่มีลักษณะไม่เป็นสนธิสัญญา แต่เนื่องจากสาระของร่าง MOU เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรเสนอร่าง MOU ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมระดับรัฐมนตรี SPS อาเซียน-จีน ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนเร่งดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมาย เพื่อให้สามารถลงนามร่วมกันโดยผ่านการเวียนได้ภายในสิ้นปี ๒๕๖๔ สำนักงานเลขาธิการอาเซียนจึงขอความร่วมมือให้ประเทศสมาชิกอาเซียนแจ้งความพร้อมในการลงนามโดยเร็วที่สุด โดยเมื่อทุกประเทศแจ้งความพร้อมในการลงนามครบแล้ว สำนักงานเลขาธิการอาเซียนจะเริ่มเวียนเอกสาร MOU ฉบับจริงให้ประเทศสมาชิกลงนามตามลำดับ โดยขณะนี้ มีประเทศสมาชิกอาเซียนที่แจ้งความพร้อมในการลงนามแล้ว ๘ ประเทศ เหลือประเทศที่ยังไม่ได้แจ้งความพร้อมอีกเพียง ๒ ประเทศ คืออินโดนีเซียและไทย ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงมีความประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เพื่อขอความเห็นชอบในการลงนาม

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญหลักดังนี้

๑) การกำหนดขอบเขตความร่วมมือเกี่ยวกับมาตรการสุขอนามัยสุขอนามัยพืช (SPS) ซึ่งประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก ได้แก่ (๑) การจัดทำระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับมาตรการ SPS และการแจ้งเตือน (๒) การแลกเปลี่ยนการเยือน (๓) การจัดหลักสูตรการฝึกอบรม สัมมนา และ

การจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อลดช่องว่างของการพัฒนาภายในอาเซียน และ (๔) การจัดทำความร่วมมือด้านงานวิจัย
๒) การกำหนดกลไกในการดำเนินงานซึ่งประกอบด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรี
การประชุมระดับอธิบดีหรือผู้ประสานงาน และการประชุมระดับคณะทำงานด้านเทคนิค ซึ่งกำหนดให้มีการประชุม
ร่วมกันทุก ๒ ปี

๓) การคุ้มครองสิทธิของทรัพย์สินทางปัญญา กำหนดให้สิทธิของทรัพย์สินทางปัญญา
ที่เกิดขึ้นต่อเนื่องจากการวิจัยหรือพัฒนาร่วมกัน จะต้องเป็นกรรมสิทธิ์ร่วมกันของภาคีสมาชิกภายใต้ข้อกำหนด
ที่ตกลงไว้

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศให้ข้อคิดเห็นว่า ร่าง MOU ฉบับนี้เป็นเอกสารที่มีลักษณะ
ไม่เป็นสนธิสัญญาที่มีผลบังคับภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากสาระของร่าง MOU เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย ส่วนราชการเจ้าของ
เรื่องจึงควรเสนอร่าง MOU ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามมาตรา ๔ (๗) ของ
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

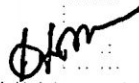
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคม
ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัย
และสุขอนามัยพืช

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนาม
ในร่าง MOU ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้
ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ.



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๐๓๔

E-mail aseanchina.acfs@gmail.com