



สสค.

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๕12674/64

18 พ.ย. 2564 เวลา 17.00 น.



ที่ กค ๐๘๒๐.๑/ ๗๕๖๖

คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุน

ระหว่างรัฐและเอกชน

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๓๑๐ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

ชั้น ๒ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน

เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำ
ข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ)
ขอเสนอแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) โดยอนุโลม
(การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งเสนอให้
คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ดำเนินการทำความเข้าใจ
กับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดคำตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)
ประกอบมาตรา ๒๐ (๑๒) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (แนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ) สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ ปี ๒๕๖๐) ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเสนอ และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทุกแห่งถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอย่างเคร่งครัด

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ และมอบหมายให้ สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมทั้งเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ สคร. ดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดคำตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจาก พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ ปี ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นนโยบายเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสของภาครัฐ แต่เนื่องจาก พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ แม้จะมีเป้าประสงค์ให้ดำเนินโครงการด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้ แต่ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไว้เป็นการเฉพาะ ประกอบกับการดำเนินโครงการภายใต้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มีขั้นตอนการดำเนินการแตกต่างกับ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ ปี ๒๕๖๐ โดยได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำและดำเนินโครงการออกเป็น ๔ ขั้นตอน ได้แก่ การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่ ซึ่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการ เพื่อดำเนินการในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน และการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนไว้เป็นการเฉพาะ ด้วยเหตุดังกล่าวจึงต้องมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ ให้มีรูปแบบขั้นตอนการดำเนินการให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น การดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้นำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ ประกอบกับปัจจุบันมีหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุนที่จะนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ ไปดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดหลักการและแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ ที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ มีหลักการดังต่อไปนี้

๔.๑ รูปแบบของการดำเนินการ

ดำเนินการโดยออกประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. (ประกาศ สคร.)

๔.๒ ขอบเขตการดำเนินการ

นำมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ เฉพาะในขั้นตอนของการคัดเลือกเอกชน

๔.๓ การคัดเลือกโครงการ

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดให้มีการดำเนินการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนดังต่อไปนี้

๔.๓.๑ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาท

๔.๓.๒ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปแต่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทและคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาว่าสมควรต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๔.๔ การลงนามในข้อตกลงคุณธรรม

กำหนดให้ดำเนินการเป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

๔.๔.๑ หน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้สังเกตการณ์ลงนามในข้อตกลงคุณธรรมก่อนเพื่อให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

๔.๔.๒ เอกชนต้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรมเมื่อยื่นข้อเสนอ เพื่อแสดงเจตจำนงค์ในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรม และยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้

๔.๕ หน่วยงานที่ดำเนินการคัดเลือกผู้สังเกตการณ์

กำหนดให้เป็นองค์กรที่ดำเนินการเกี่ยวกับการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน และได้รับมอบหมาย จาก สคร. (องค์กรที่ สคร. มอบหมาย)

๔.๖ การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์โครงการ

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการประสานองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อขอรายชื่อผู้สังเกตการณ์ เมื่อองค์กรที่ สคร. มอบหมายคัดเลือกผู้สังเกตการณ์แล้ว ให้แจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. เพื่อให้ สคร. พิจารณาคัดเลือกและแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการต่อไป

๔.๗ การรายงานผลของผู้สังเกตการณ์

กำหนดให้ผู้สังเกตการณ์รายงานผลการปฏิบัติงานเมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว โดยให้ผู้สังเกตการณ์รายงานผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อให้รายงาน สคร. เพื่อทราบ และรายงานหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อรายงานผลการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมประกอบการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๘ ในกรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญาไม่ได้ปฏิบัติตาม หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) ให้ผู้สังเกตการณ์ดำเนินการ ดังนี้

๔.๘.๑ แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลาที่ผู้สังเกตการณ์กำหนด พร้อมแจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ให้รายงานหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อทราบ

๔.๘.๒ หากคณะกรรมการคัดเลือกดังกล่าวไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้แจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมาย แจ้ง สคร. เพื่อ สคร. รายงานกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนดำเนินการต่อไป

๔.๙ การกำหนดคุณสมบัติของผู้สังเกตการณ์

กำหนดให้ผู้สังเกตการณ์ต้องมีความรู้ความสามารถและความเหมาะสมตามที่ประกาศ สคร. กำหนด และผู้สังเกตการณ์ต้องมีการลงนามในหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียด้วย

๔.๑๐ ค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้กับผู้สังเกตการณ์ ทั้งนี้เนื่องจาก พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดเรื่องค่าตอบแทนสำหรับบุคคลที่ไม่ใช่กรรมการหรืออนุกรรมการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ไว้เป็นการเฉพาะ สคร. จึงต้องดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีหลักการแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ ตามร่างประกาศ สคร. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ และมอบหมายให้ สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมทั้งเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ สคร. ดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดคำตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑

๗. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายฯ

คณะกรรมการนโยบายฯ เห็นควรเสนอแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งให้คณะรัฐมนตรีมอบหมาย สคร. ดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดคำตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒน์พงษ์ พันธุ์มีเขาร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๙

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๕๗

E-mail : porntip_a@sepo.go.th