

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๕๖๓

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๑๔๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๖๒๖๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๑๘๗๓๔
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/๑๓๗ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๔๐๖
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๗๓๐๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔) เกี่ยวกับเรื่อง การนำแนวทางการจัดทำ
ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการค้าทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่น นอกเหนือจาก
พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
รับทราบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการ
นโยบายรัฐวิสาหกิจดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดคำตอบแทนของผู้สังเกตการณ์
และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็น
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ว่า

๑. รับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเสนอ
๒. ให้คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๔ (อธิฐาน) ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (เฉลิมขวัญ/อริศรา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง : จึงเรียนยืนยันมา

องค์กรอิสระ, กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



ที่ กค ๐๘๒๐.๑/ ๓๒๖

คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๓๑๐ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
ชั้น ๒ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำ
ข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ)
ขอเสนอแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) โดยอนุโลม
(การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งเสนอให้
คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ดำเนินการทำความเข้าใจ
กับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดคำตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)
ประกอบมาตรา ๒๐ (๑๒) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (แนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ) สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ ปี ๒๕๖๐) ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเสนอ และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทุกแห่งถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอย่างเคร่งครัด

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ และมอบหมายให้ สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมทั้งเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ สคร. ดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจาก พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ ปี ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นนโยบายเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสของภาครัฐ แต่เนื่องจาก พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ แม้จะมีเป้าประสงค์ให้ดำเนินโครงการด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้ แต่ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไว้เป็นการเฉพาะ ประกอบกับการดำเนินโครงการภายใต้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มีขั้นตอนการดำเนินการแตกต่างกับ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ ปี ๒๕๖๐ โดยได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำและดำเนินโครงการออกเป็น ๔ ขั้นตอน ได้แก่ การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่ ซึ่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการ เพื่อดำเนินการในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน และการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนไว้เป็นการเฉพาะ ด้วยเหตุดังกล่าวจึงต้องมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ ให้มีรูปแบบขั้นตอนการดำเนินการให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น การดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้นำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ ประกอบกับปัจจุบันมีหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุนที่จะนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมฯ ไปดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จึงจำเป็นที่ต้องมีการกำหนดหลักการและแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ ที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ มีหลักการดังต่อไปนี้

๔.๑ รูปแบบของการดำเนินการ

ดำเนินการโดยออกประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. (ประกาศ สคร.)

๔.๒ ขอบเขตการดำเนินการ

นำมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ เฉพาะในขั้นตอนของการคัดเลือกเอกชน

๔.๓ การคัดเลือกโครงการ

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดให้มีการดำเนินการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนดังต่อไปนี้

๔.๓.๑ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาท

๔.๓.๒ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปแต่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทและคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาว่าสมควรต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

๔.๔ การลงนามในข้อตกลงคุณธรรม

กำหนดให้ดำเนินการเป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

๔.๔.๑ หน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้สังเกตการณ์ลงนามในข้อตกลงคุณธรรมก่อนเพื่อให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

๔.๔.๒ เอกชนต้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรมเมื่อยื่นข้อเสนอ เพื่อแสดงเจตจำนงค์ในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรม และยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้

๔.๕ หน่วยงานที่ดำเนินการคัดเลือกผู้สังเกตการณ์

กำหนดให้เป็นองค์กรที่ดำเนินการเกี่ยวกับการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน และได้รับมอบหมาย จาก สคร. (องค์กรที่ สคร. มอบหมาย)

๔.๖ การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์โครงการ

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการประสานองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อขอรายชื่อผู้สังเกตการณ์ เมื่อองค์กรที่ สคร. มอบหมายคัดเลือกผู้สังเกตการณ์แล้ว ให้แจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. เพื่อให้ สคร. พิจารณาคัดเลือกและแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการต่อไป

๔.๗ การรายงานผลของผู้สังเกตการณ์

กำหนดให้ผู้สังเกตการณ์รายงานผลการปฏิบัติงานเมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว โดยให้ผู้สังเกตการณ์รายงานผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อให้รายงาน สคร. เพื่อทราบ และรายงานหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อรายงานผลการดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรมประกอบการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๘ ในกรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญาไม่ได้ปฏิบัติตาม หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) ให้ผู้สังเกตการณ์ดำเนินการ ดังนี้

๔.๘.๑ แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลาที่ผู้สังเกตการณ์กำหนด พร้อมแจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ให้รายงานหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อทราบ

๔.๘.๒ หากคณะกรรมการคัดเลือกดังกล่าวไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้แจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมาย แจ้ง สคร. เพื่อ สคร. รายงานกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนดำเนินการต่อไป

๔.๙ การกำหนดคุณสมบัติของผู้สังเกตการณ์

กำหนดให้ผู้สังเกตการณ์ต้องมีความรู้ความสามารถและความเหมาะสมตามที่ประกาศ สคร. กำหนด และผู้สังเกตการณ์ต้องมีการลงนามในหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียด้วย

๔.๑๐ ค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้กับผู้สังเกตการณ์ ทั้งนี้ เนื่องจาก พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดเรื่องค่าตอบแทนสำหรับบุคคลที่ไม่ใช่กรรมการหรืออนุกรรมการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ไว้เป็นการเฉพาะ สคร. จึงต้องดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีหลักการแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ ตามร่างประกาศ สคร. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมา และมอบหมายให้ สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมทั้งเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ สคร. ดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนด ค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑

๗. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายฯ

คณะกรรมการนโยบายฯ เห็นควรเสนอแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรม มาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งให้คณะรัฐมนตรีมอบหมาย สคร. ดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดค่าตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐๒-๒๕๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๙

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : pomtip_a@sepo.go.th

สำเนาถูกต้อง



(ศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ เทพสุทิน)

หัวหน้าคณะโฆษกฯ - คณะรัฐมนตรี

18 พฤศจิกายน 2564

ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เห็นชอบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลมสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เกิดความชัดเจนและเป็นมาตรฐานสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒)

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ (๔) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ประกอบกับมติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ สคร. จึงออกประกาศ ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.”

ข้อ ๒ ประกาศฉบับนี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ข้อตกลงคุณธรรม” (Integrity Pact : IP) หมายความว่า ข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอ โดยฝ่ายหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอได้ตกลงกันว่าจะไม่กระทำการทุจริตในการคัดเลือกเอกชนสำหรับโครงการร่วมลงทุน และให้มีผู้สังเกตการณ์ (Observer) ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุนนั้นๆ เข้าร่วมสังเกตการณ์ เฉพาะในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก ตั้งแต่เริ่มกระบวนการคัดเลือกเอกชนจนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก

“โครงการร่วมลงทุน” หมายความว่า โครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

“โครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม” หมายความว่า โครงการร่วมลงทุนที่ต้องจัดให้มีการทำข้อตกลงคุณธรรม ได้แก่

(๑) โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาท

(๒) โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปแต่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท และคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาว่าสมควรต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐซึ่งจะร่วมลงทุนหรือร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการร่วมลงทุน

“ผู้ยื่นข้อเสนอ” หมายความว่า เอกชนซึ่งเป็นนิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดาที่ได้ยื่นข้อเสนอและให้หมายความรวมถึงเอกชนที่ได้ยื่นข้อเสนอร่วมกันทุกรายในกรณีที่เป็นกรยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคล

“ผู้สังเกตการณ์” หมายความว่า บุคคลภายนอกหรือภาคประชาสังคมที่ได้รับการคัดเลือกจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญ มีความรู้ และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุน โดยจะต้องมีความเป็นกลางและไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในโครงการร่วมลงทุนนั้น และไม่ถือว่าผู้สังเกตการณ์เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

“องค์กรที่ สคร. มอบหมาย” หมายความว่า องค์กรที่ดำเนินการเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน หรือมีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวข้องกับการพิจารณาโครงการร่วมลงทุน ที่ได้รับมอบหมายจาก สคร. ให้ดำเนินการคัดเลือกผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม

“คณะกรรมการคัดเลือก” หมายความว่า คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๖ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

ข้อ ๔ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนและให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประสานองค์กรที่ สคร. มอบหมายให้แจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. เพื่อให้ สคร. พิจารณาคัดเลือกและแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการต่อไป

ข้อ ๕ การดำเนินโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม ผู้ที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการดังนี้

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องกำหนดให้มีเงื่อนไขการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไว้ในประกาศเชิญชวนและเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน ต้องเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการ เช่น ร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน ฯลฯ ต่อผู้สังเกตการณ์ และอนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมกระบวนการการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก

(๒) ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องไม่ให้ เสนอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันเป็นประโยชน์ในการยื่นข้อเสนอ และต้องยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบโครงการ

(๓) ผู้สังเกตการณ์ (Observer) ที่เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกต้องจัดทำรายงานผลการสังเกตการณ์ และในกรณีที่พบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต ให้แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกโดยเร็วเพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลาที่ผู้สังเกตการณ์กำหนด หากคณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้ผู้สังเกตการณ์แจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมายเพื่อดำเนินการตามข้อ ๘ ต่อไป

ข้อ ๖ การลงนามข้อตกลงคุณธรรม ให้ดำเนินการเป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้สังเกตการณ์ลงนามในข้อตกลงคุณธรรมในเบื้องต้น เพื่อให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสาร สำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๒) ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรมเมื่อยื่นข้อเสนอ เพื่อแสดงเจตจำนง ในการปฏิบัติตามข้อตกลงคุณธรรม และยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมสังเกตการณ์ได้

ข้อ ๗ ผู้สังเกตการณ์ต้องมีคุณสมบัติดังนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสม
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายเพราะการทุจริต
- (๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะได้รับโทษจำคุกจริงหรือไม่ เว้นแต่เป็นโทษ สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือพ้นโทษหรือพ้นระยะเวลาการรอการลงโทษ หรือรอกำหนดโทษ

(๕) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๖) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดๆ ในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่

ข้อ ๘ แนวทางการปฏิบัติของผู้สังเกตการณ์มีรายละเอียดดังนี้

(๑) เข้าสังเกตการณ์ในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกตามที่ได้กำหนดไว้

(๒) รายงานผลการสังเกตการณ์ดังนี้

(๒.๑) เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชน ที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว ให้ผู้สังเกตการณ์รายงานผลการปฏิบัติงานผลการสังเกตการณ์ต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อให้รายงาน

(๒.๑.๑) สคร. เพื่อทราบ

(๒.๑.๒) หน่วยงานเจ้าของโครงการ เพื่อดำเนินการรายงานผลการดำเนินงาน ข้อตกลงคุณธรรมพร้อมกับการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ผลการคัดเลือกเอกชนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

(๒.๒) กรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญาไม่ได้ปฏิบัติตาม หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) ให้ผู้สังเกตการณ์ดำเนินการ ดังนี้

(๒.๒.๑) แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลา ที่กำหนด พร้อมแจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมายให้รายงานต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ และ สคร. เพื่อทราบ

(๒.๒.๒) หากคณะกรรมการคัดเลือกดังกล่าวไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้ผู้สังเกตการณ์ แจ้งต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อยังรายงานต่อ สคร. เพื่อให้ สคร. รายงานต่อกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาดำเนินการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนดำเนินการต่อไป

ข้อ ๙ การรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียของผู้สังเกตการณ์

(๑) ผู้สังเกตการณ์และสมาชิกในครอบครัวโดยตรง ไม่มีส่วนได้เสียหรือมีความสัมพันธ์กับ หน่วยงานเจ้าของโครงการ บุคคลหรือนิติบุคคล บริษัทและกรรมการบริษัทที่ยื่นข้อเสนอ

(๒) ผู้สังเกตการณ์จะรักษาข้อมูลความลับทางการค้าดังนี้

(๒.๑) ไม่นำเอกสารและข้อมูลต่างๆ ที่ได้รับจากการเป็นผู้สังเกตการณ์ของโครงการ ไปเปิดเผย เว้นแต่ที่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กล่าวไว้ในข้อตกลงคุณธรรม และการเปิดเผยตามขั้นตอน ของการคัดเลือกเอกชนตามที่กฎหมายกำหนด

(๒.๒) ไม่นำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการไปใช้ในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว หรือนำไปใช้ในทางที่มีขอบ หรือให้เป็นประโยชน์แก่บุคคล

(๒.๓) หากเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า จะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้น อันเนื่องมาจากการเปิดเผยข้อมูลหรือการใช้ข้อมูลความลับนั้น

ผู้สังเกตการณ์ต้องลงนามในหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียตามฟอร์ม ที่กำหนดแนบท้ายประกาศนี้ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเก็บไว้เป็นเอกสารประกอบการลงนามข้อตกลงคุณธรรม

ประกาศ ณ วันที่

(นางปานทิพย์ ศรีพิมล)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๑๙๗๓๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ส) ๓๖๐๐๔
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ได้เสนอเรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรม
มาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม
(การนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ) จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

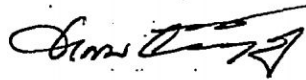
กระทรวงการคลังขอเรียนว่า เห็นด้วยกับหลักการแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรม
มาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลมฯ ตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ เสนอ เนื่องจากเป็นการดำเนินการ
ตามมติคณะกรรมการที่มีเป้าประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใส และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยแนวทางปฏิบัติดังกล่าวได้มีการกำหนดรูปแบบขั้นตอน
การดำเนินการให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถปฏิบัติได้ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน

/ซึ่งการดำเนินการ ...

ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดี และสร้างความเชื่อมั่นในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอันจะเป็นประโยชน์ต่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในระยะยาวต่อไป สำหรับคำตอบแทนการดำเนินงานของผู้สังเกตการณ์ เห็นควรให้ทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลัง เพื่อกำหนดคำตอบแทนที่มีความเหมาะสมตามอัตราที่กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนด เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

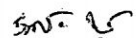
ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๕๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๙
โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเลลิมา ขวัญจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
14 ธ.ค. 64

คณบดี

ที่ นร ๐๗๐๒/๖๓๓

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๓๖๐๐๔
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงบประมาณพิจารณา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบาย
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเสนอเรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับ
โครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรม
มาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม
เป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้นำข้อตกลง
คุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนโดยอนุโลม เนื่องจากพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริม
การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และเป็นการช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสของภาครัฐ รวมถึงให้เกิด
ความชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกันกรณีหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการจัดซื้อ
จัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สามารถนำหลักการและแนวปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการ
ร่วมลงทุนโดยอนุโลม จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการจะรับทราบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรม
มาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
โดยอนุโลม และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจดำเนินการทำความเข้าใจกับ
กระทรวงการคลังเพื่อกำหนดคำตอบแทนของผู้สังเกตการณ์และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปตามที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

ขอแสดงความนับถือ

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

กองกฎหมายและระเบียบ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๐๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๓๖

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

14 6.๑-64

ความที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๕๐๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ความที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๖๐๐๔
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้เสนอเรื่อง แนวทางปฏิบัติ
สำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า เรื่องนี้เป็นการเสนอ
คณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ต้องดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม และมอบหมาย
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ดำเนินการทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลัง
เพื่อกำหนดคำตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ รวมทั้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการใน
ส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งเป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔
โดยในเรื่องนี้ สคร. ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการวางแนวทางการปฏิบัติ
แก่หน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
ตามมาตรา ๒๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินการ และเสนอ
คณะกรรมการนโยบายฯ เห็นชอบแล้ว และเห็นควรให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบต่อไป กรณีจึงเป็น
เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอาจรับทราบและพิจารณามอบหมายได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๐๒ (นายพีรพิชญ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

๕.๐๕

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

14 ธ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖ / ๒๕๖๕



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๓๖๐๐๔ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม ของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรรับทราบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง เพื่อกำหนดคำตอบแทนของผู้สังเกตการณ์ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเสนอ อย่างไรก็ตาม เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พิจารณาความเหมาะสมของการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้ในขั้นตอนการแก้ไขสัญญาโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยเฉพาะกรณีที่เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ เพื่อช่วยสร้างความเชื่อมั่นว่าการดำเนินโครงการร่วมลงทุนของภาครัฐเป็นไปอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาก่อสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Phavina@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเจลิณขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

14 ธ.ค. ๖๔