



กค. 126
วันที่ 201.ย.64
เวลา 17:50 น.

สคค.

ส่ง : กคค.

c-mail

รับที่ : ธ10243/64

20 ก.ย. 2564 เวลา 17.00 น.



ที่ พม ๐๕๐๔/๑๓๗๒๖๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒10 กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างคู่มือการจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ (Gender Responsive Budgeting - GRB: A Practical Handbook)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
๓. ร่างคู่มือการจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ (Gender Responsive Budgeting - GRB: A Practical Handbook)
๔. สำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ร่างคู่มือการจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ (Gender Responsive Budgeting - GRB: A Practical Handbook) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างคู่มือการจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ และให้หน่วยงานนำคู่มือฯ พร้อมแบบรายการฯ ไปใช้ในการจัดทำงบประมาณฯ โดยร่างคู่มือฯ จัดทำโดยคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ ซึ่งมีอธิบดีกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว เป็นประธานฯ คณะทำงาน ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิจากคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาสถานภาพสตรีและผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ

/สังคม...

สังคมแห่งชาติ รวมจำนวน ๑๒ คน โดยคู่มือมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางให้ทุกหน่วยงานมีการจัดสรรงบประมาณที่เป็นธรรม ตามความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสภาพของบุคคล เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑ วรรค ๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑ วรรค ๔ บัญญัติว่า “...ในการจัดสรรงบประมาณ รัฐพึงคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสภาพของบุคคล ทั้งนี้ เพื่อความเป็นธรรม” รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ และเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑ (๖) ให้ กยส. มีอำนาจและหน้าที่ เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับผลกระทบของกฎหมายนโยบาย แผนงานและโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีต่อการส่งเสริมศักยภาพสตรีความเสมอภาคและความเป็นธรรมของหญิงและชายในสังคม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอสรุปสาระสำคัญของคู่มือ ฯ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์ของคู่มือฯ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำงานงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ ให้กับผู้เกี่ยวข้องในหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับนโยบายและปฏิบัติ และนำไปสู่การจัดทำงานงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะของหน่วยงาน เป้าหมายสูงสุดคือการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรมและเหมาะสมตามความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของประชากรที่มีความแตกต่างของเพศ วัย และสภาพของบุคคล

๓.๒ วิธีการในการจัดทำคู่มือฯ คู่มือฉบับนี้จัดทำขึ้นจากการศึกษาแนวทางการจัดทำงานงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะจากองค์กรระหว่างประเทศ เช่น องค์การเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและเพิ่มพลังของผู้หญิงแห่งสหประชาชาติ (UN WOMEN) และองค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (OECD) องค์กรระดับภูมิภาค คือ สหภาพยุโรป และองค์กรในประเทศไทย คือ สถาบันพระปกเกล้า รวมทั้งเอกสารวิชาการและตัวอย่างจากประเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงานงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวได้นำข้อมูลดังกล่าว มาประมวล เรียบเรียง และจัดทำเนื้อหาให้มีความสอดคล้องกับบริบทของประเทศไทย

๓.๓ เนื้อหาคู่มือฯ ประกอบด้วย ๖ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ วัตถุประสงค์ของคู่มือการจัดทำงานงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ และงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ (Gender Responsive Budgeting – GRB) คืออะไร

/ ส่วนที่ ๒...

ส่วนที่ ๒ ความเป็นมาและความสำคัญของงบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะ
ความเชื่อมโยงแนวคิดงบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะกับกรอบกฎหมายและเป้าหมายยุทธศาสตร์
ของประเทศไทย รู้จักงบประมาณ ประเภท และวงจรงบประมาณแผ่นดิน

ส่วนที่ ๓ ทำอย่างไรให้การจัดสรรงบประมาณมีประสิทธิภาพ: ขั้นตอนการจัดทำ
งบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะ

องค์ประกอบที่ ๑ การวิเคราะห์งบประมาณแบบมิติเพศภาวะ

องค์ประกอบที่ ๒ การเปลี่ยนแปลงนโยบายและการจัดสรรงบประมาณ
เพื่อบรรลุเป้าหมายการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ

องค์ประกอบที่ ๓ การบูรณาการแนวคิดระบบงบประมาณที่ค้ำถึงมิติ
เพศภาวะในกระบวนการงบประมาณอย่างเป็นระบบ

ส่วนที่ ๔ ตัวอย่างการจัดทำงบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะประกอบไปด้วย
ด้านสุขภาพ ด้านบริการสาธารณะ ด้านการศึกษา ด้านสวัสดิการสังคมและบริการสาธารณะ ด้านกีฬา และ
ด้านเกษตรกรรม กรณีศึกษาการจัดทำงบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะอย่างครบวงจรของยูเครน
ประกอบด้วย การจัดทำงบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะด้านสาธารณสุข การปฏิรูปการศึกษาโดยค้ำถึง
มิติเพศภาวะ การคุ้มครองทางสังคมและการประกันทางสังคมแก่กลุ่มเปราะบางของยูเครน การปรับเปลี่ยน
นโยบายและงบประมาณด้านกีฬาโดยค้ำถึงมิติเพศภาวะ เมือง Mykolaiv กับการส่งเสริมคนพิการด้านกีฬา

ส่วนที่ ๕ แบบรายการตรวจสอบการจัดทำงบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะ
ซึ่งได้จัดทำขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับกระบวนการงบประมาณและค่าของงบประมาณของประเทศไทย

ส่วนที่ ๖ นิยามศัพท์ บรรณานุกรม คณะผู้จัดทำ
ทั้งนี้ ร่างคู่มือฯ มีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ผลกระทบ

การจัดทำงบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะ จะส่งผลให้เกิดการกระจายทรัพยากร
ที่เป็นธรรมและเท่าเทียม ทำให้ใช้ทรัพยากรได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด สอดคล้องกับความต้องการของ
กลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑ วรรค ๔

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ
(กยส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างคู่มือการจัดทำงบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะ และให้
หน่วยงานนำคู่มือฯ พร้อมแบบรายการฯ ไปใช้ในการจัดทำงบประมาณฯ เนื่องจากแนวทางในการจัดทำ
งบประมาณที่ค้ำถึงมิติเพศภาวะสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา
๗๑ วรรค ๔ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างคู่มือการจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะ (Gender Responsive Budgeting - GRB: A Practical Handbook)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบให้หน่วยงานนำคู่มือฯ พร้อมแบบรายการฯ ไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณเพื่อจัดสรรงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และเหมาะสมตามความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสภาพของบุคคล เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑ วรรค ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
กองส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ
โทร. ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓
โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓
E-mail mm4gender@dwf.go.th