



สคค. (eMail) **ติดต่อได้**

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ร10751/64

1 ต.ค. 2564 เวลา 14.22 น.



ที่ นร ๑๐๐๑/๕๑๑

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ฉบับ

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โดยที่ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศกำหนดให้การบริหารจัดการภาครัฐต้องมีความยืดหยุ่น คล่องตัว เหมาะสม และสอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลง ดังนั้น ก.พ. ในฐานะองค์กรกลางด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือนสามัญ จึงจำเป็นต้องพัฒนานวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางการบริหารทรัพยากรบุคคลรูปแบบใหม่ ๆ ที่สามารถช่วยขับเคลื่อนนโยบายการปฏิรูประบบราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ และในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ จึงได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบกับแนวทางการผ่อนคลายกฎ ระเบียบเพื่อพัฒนานวัตกรรมทางการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ (HR Regulatory Sandbox) โดยการจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยแนวทางการเข้าร่วมทดสอบและพัฒนานวัตกรรมทางการบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. สำนักงาน ก.พ. จึงได้จัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยแนวทางการทดสอบและพัฒนานวัตกรรมทางการบริหารทรัพยากรบุคคลในราชการพลเรือน พ.ศ. เสนอต่อ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่ง ก.พ. ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการ โดยมอบหมายให้ประธาน อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ ปรับปรุงแก้ไข

/ร่างกฎ ก.พ. ...

ร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวตามข้อสังเกตของ ก.พ. และเสนอประธาน ก.พ. เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ประธาน อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ และสำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวตามมติ ก.พ. แล้วเสนอประธาน ก.พ. พิจารณา ซึ่งต่อมา ประธาน ก.พ. ได้พิจารณาเห็นชอบกับร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมทางการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. เป็นอำนาจของ ก.พ. ตามมาตรา ๘ (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. จะส่งผลให้มีหลักเกณฑ์และวิธีการในการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล (HR Regulatory Sandbox) โดยจะมีการพิจารณากว้าง ฝอยปรนกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลที่เกี่ยวข้อง หรือกำหนดให้แตกต่างกันจากที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเป็นการชั่วคราวตลอดระยะเวลาการทดสอบ และเปิดโอกาสให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เข้าร่วมการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลได้ภายใต้การกำกับดูแลของ ก.พ. ทั้งนี้ ตั้งแต่วันถัดจากวันที่ร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ โดยที่ระบบราชการมีขนาดใหญ่และซับซ้อน ประกอบกับกฎเกณฑ์ทางการบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือนสามัญได้ถูกออกแบบและบังคับใช้มานานกว่าสิบปีซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงทางการบริหารจัดการภาครัฐในปัจจุบันซึ่งเผชิญความท้าทายรอบด้าน เช่น การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยีดิจิทัล เป็นต้น สำนักงาน ก.พ. จึงเล็งเห็นความสำคัญของการสร้างนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลอันได้แก่ หลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางการบริหารทรัพยากรบุคคลในรูปแบบใหม่ ๆ ที่แตกต่างจากที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อช่วยขับเคลื่อนการปฏิรูประบบราชการให้มีความทันสมัย ยืดหยุ่น คล่องตัว และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ อย่างไรก็ตาม เพื่อควบคุมความเสี่ยงหรือผลกระทบ

/ที่อาจเกิดขึ้น ...

ที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้นวัตกรรมดังกล่าวในการปฏิบัติราชการ สำนักงาน ก.พ. จึงได้นำเรื่องการผ่อนคลายกฎ ระเบียบ ในพื้นที่เฉพาะ เพื่อการพัฒนานวัตกรรมทางการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ (HR Regulatory Sandbox) เสนอต่อ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ และในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่ง ก.พ. ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับแนวทางการผ่อนคลายกฎ ระเบียบเพื่อพัฒนานวัตกรรมทางการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ (HR Regulatory Sandbox) โดยการจัดทำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยแนวทางการเข้าร่วมทดสอบและพัฒนานวัตกรรมทางการบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.๑ และ ๒.๒)

๔.๓ ต่อมา ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการของร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยแนวทางการทดสอบและพัฒนานวัตกรรมทางการบริหารทรัพยากรบุคคลในราชการพลเรือน พ.ศ. โดยมอบหมายให้ประธาน อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ ปรับปรุงแก้ไขร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวตามข้อสังเกตของ ก.พ. และเสนอประธาน ก.พ. เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.๓)

ทั้งนี้ ประธาน อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบและสำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวตามมติ ก.พ. พร้อมนี้ได้แก้ไขชื่อกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวจาก “ร่างกฎ ก.พ. ก.พ. ว่าด้วยแนวทางการทดสอบและพัฒนานวัตกรรมทางการบริหารทรัพยากรบุคคลในราชการพลเรือน พ.ศ. เป็น “กฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ.” เพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น แล้วเสนอร่างกฎ ก.พ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล รวมทั้งเอกสารสรุปสาระสำคัญไปยังประธาน ก.พ. เพื่อประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งต่อมา รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธาน ก.พ. ได้พิจารณาเห็นชอบกับร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวแล้ว

๔.๔ ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. ได้วางกรอบแนวทางการดำเนินการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือนสามัญ (HR Regulatory Sandbox) ภายใต้หลักการของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้มีการพัฒนาและทดสอบหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางในการบริหารทรัพยากรบุคคลรูปแบบใหม่ ๆ ในสภาพแวดล้อมจริงของการปฏิบัติราชการที่จำกัดขอบเขตและระยะเวลาการทดสอบ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ ก.พ. ซึ่งจะทำหน้าที่ติดตามประเมินผลการทดสอบและนำผลการทดสอบดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบเดิมที่มีอยู่ หรือออกกฎ ระเบียบใหม่ เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมีประสิทธิภาพประสิทธิผลยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวประกอบด้วยนิยามคำสำคัญ วัตถุประสงค์ การเข้าร่วมพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล และการพิจารณาผ่อนคลายกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ระยะเวลา รวมทั้งกระบวนการต่าง ๆ ในการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลตามกฎหมาย ก.พ. นี้ จะมีการออกเป็นประกาศ ก.พ. เพื่อกำหนดการดำเนินการในรายละเอียดต่อไป พร้อมนี้ได้แนบแผนการดำเนินการมาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.๔-๒.๕)

๕. ข้อกฎหมาย

มาตรา ๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ ก.พ. มีอำนาจออกกฎ ก.พ. เกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคล โดยกฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๖. ข้อเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติกฎ ก.พ. ตามร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบ นวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ.

โดยที่ร่างกฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาตรวจร่างจาก ก.พ. และ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบแล้ว ซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นกรรมการกฤษฎีการวมอยู่ด้วย สำนักงาน ก.พ. จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้ใช้บังคับต่อไปได้ โดยไม่ต้องส่ง คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตรวจร่างอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๘๘๕๙

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๕๗๑

