

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๔ (คก ๒)/ 12799



สค. ๓-๒ ๓๔๗
ส่ง : กนธ.
รับที่ : ๕10622/64
28 ก.ย. 2564 เวลา 15:49 น.

สำนักงานอัยการสูงสุด
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายอัยการ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายอัยการ) พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายอัยการ) จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด
๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
๗. แผ่นซีดีรอมบันทึกข้อมูลร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยสำนักงานอัยการสูงสุดขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายอัยการ) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๔๒๑ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับผู้ทรงคุณวุฒิ โดยไม่ต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญเพราะความตาย เกษียณอายุหรือออกจากราชการเพราะถูกลงโทษ โดยไม่ต้องนำความบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เพื่อให้การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว จึงลงมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบกฎหมายในความรับผิดชอบ หากมีกรณีที่จะต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้เป็นไปตามหลักการที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในทำนองเดียวกันกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้เร่งรัดการพิจารณาเสนอแก้ไขกฎหมายดังกล่าวโดยด่วน

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๔๘ บัญญัติให้พนักงานอัยการมีอิสระในการพิจารณาสิ่งคดีและการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปโดยรวดเร็ว เทียบธรรม และปราศจากอคติทั้งปวง การบริหารงานบุคคลขององค์กรอัยการให้มีความเป็นอิสระ และการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับพนักงานอัยการต้องดำเนินการโดยคณะกรรมการอัยการ ซึ่งการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของพนักงานอัยการมีหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับผู้พิพากษาและตุลาการ ในการนี้สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการให้สอดคล้องกับหลักการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยเทียบเคียงกับหลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม กรณีต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบและกรณีต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕๕ วรรคสอง กำหนดการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการ เว้นแต่ อัยการผู้ช่วย ในกรณีที่ถึงแก่ความตาย (ตามมาตรา ๕๕ (๑)) กรณีพ้นจากราชการเมื่อมีอายุครบเจ็ดสิบปี ตามมาตรา ๕๖ (ตามมาตรา ๕๕ (๒)) และกรณีได้รับอนุญาตให้ลาออก (ตามมาตรา ๕๕ (๓))ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ หากเป็นการพ้นจากตำแหน่งในกรณีอื่นไปรับราชการเป็นข้าราชการตุลาการหรือข้าราชการฝ่ายอื่น (ตามมาตรา ๕๕ (๔)) กรณีออกจากราชการเพื่อไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร (ตามมาตรา ๕๕ (๕)) กรณีถูกสั่งให้ออกจากราชการตามมาตรา ๓๖ มาตรา ๕๗ หรือ มาตรา ๕๘ (ตามมาตรา ๕๕ (๖)) และกรณีถูกสั่งลงโทษ ไล่ออก ปลดออก หรือให้ออก (ตามมาตรา ๕๕ (๗))ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่

/วันโอน ...

วันโอนหรือวันออกจากราชการ แล้วแต่กรณี ซึ่งยังมีความแตกต่าง หากเทียบเคียงกับหลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ วรรคสอง โดยให้เพิ่มกรณีถูกสั่งลงโทษไล่ออก ปลดออก หรือให้ออก (ตามมาตรา ๕๕ (๗)) เป็นกรณีที่ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบอีกกรณีหนึ่ง ส่วนการพ้นจากตำแหน่งในกรณีอื่นซึ่งให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่งนั้น คงไว้เพียงกรณีโอนไปรับราชการเป็นข้าราชการธุรการหรือข้าราชการฝ่ายอื่น (ตามมาตรา ๕๕ (๔)) กรณีออกจากราชการเพื่อไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร (ตามมาตรา ๕๕ (๕)) และกรณีถูกสั่งให้ออกจากราชการตามมาตรา ๓๖ มาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๙ (มาตรา ๕๕ (๖)) เท่านั้น

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายอัยการ) ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานอัยการสูงสุด www.ago.go.th หัวข้อ “รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมาย” ตั้งแต่วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นทั้งสิ้น ๑๕ วัน ผลปรากฏว่า มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๑๒ ราย โดยเห็นด้วย ๑๒ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐) และในจำนวน ๑๒ ราย มีผู้เขียนเหตุผลแสดงความคิดเห็น ๒ ราย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอรัฐมนตรี

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มืองค์กรอัยการ ซึ่งมาตรา ๒๔๘ ได้บัญญัติให้พนักงานอัยการมีอิสระในการพิจารณาสั่งคดี และการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปโดยรวดเร็ว เที่ยงธรรม และปราศจากอคติทั้งปวง การบริหารงานบุคคลขององค์กรอัยการให้มีความเป็นอิสระ และต้องดำเนินการโดยคณะกรรมการอัยการ ซึ่งการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการมีลักษณะเช่นเดียวกับผู้พิพากษาและตุลาการ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในส่วนที่เกี่ยวกับการนำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง และการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนในเรื่องเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการ กรณีต้องนำความกราบบังคมทูลพระมหากษัตริย์เพื่อทรงทราบ และกรณีต้องนำความกราบบังคมทูล

/เพื่อมี ...

เพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง โดยให้การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการเพราะความตาย พ้นจากราชการเมื่ออายุครบเจ็ดสิบปี ได้รับอนุญาตให้ลาออก หรือออกจากราชการเพราะถูกลงโทษ ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ

๔. สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการอัยการในส่วนที่เกี่ยวกับการนำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่งและการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ วรรคสอง)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการฝ่ายอัยการ) พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล ตารางเปรียบเทียบ และสรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวงศ์สกุล กิตติพรหมวงศ์)

อัยการสูงสุด

สำนักงานคณะกรรมการอัยการ

โทร ๐ ๒๑๔๒ ๑๗๗๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๕๙

<http://www.cmiss.go.th>

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : cmiss@ago.go.th