

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๕๖๐๓



ภาค 149.1
30 ม.ย. 64
10,00๔

สตก. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ร13093/64
29 พ.ย. 2564 เวลา 18.16 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่**

๗๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 30 พ.ย. 2564
.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๓๘๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง โครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ (โครงการฯ) ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. รับทราบหลักการของโครงการฯ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรเพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น และบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้

๒. การพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ)

๒.๑ โครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐ ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๒.๒ โครงการฯ เข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินโครงการดังกล่าว และกระทรวงพาณิชย์ในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าวได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไปพร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการ ตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๒.๓ ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้

/ ในการ ...

ในการดำเนิน กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยการดำเนินโครงการฯ จำนวน ๕๔,๙๗๒.๗๒ ล้านบาท ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอนั้น เมื่อรวมโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๕ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๓. สำหรับค่าชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. สำหรับโครงการที่รัฐบาลใช้เงิน ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการไปก่อน ภายใต้มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ นั้น โดยที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ให้ใช้อัตราชดเชยต้นทุนเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑

กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับมติคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ดังกล่าว เนื่องจาก ธ.ก.ส. มีแหล่งเงินทุนที่หลากหลายทั้งต้นทุนสูงและต้นทุนต่ำ ประกอบด้วย เงินกู้ยืมจากการออกพันธบัตร เงินฝากประเภทมีรางวัล เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ และ เงินฝากประจำ ซึ่งเป็นแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนสูง และเงินฝากออมทรัพย์ที่ไม่มีกำหนดระยะเวลาการรับฝาก ซึ่งเป็นเงินฝากต้นทุนต่ำ ประกอบกับรัฐบาลมิได้มีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนที่จะใช้เงินคืน ธ.ก.ส. ดังนั้น ในระยะยาว หากในแต่ละปีรัฐบาลใช้เงินคืน ธ.ก.ส. น้อยกว่าที่รัฐบาลใช้เงินจาก ธ.ก.ส. อาจส่งผลกระทบต่อ ธ.ก.ส. ทั้งในเรื่องความไม่สอดคล้องของแหล่งเงินทุน (Mismatch Funding) และอาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ ธ.ก.ส. ในระยะยาว จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีมติปรับปรุงอัตราชดเชยต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. จากอัตราต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ แต่สูงสุดไม่เกินอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ ในแต่ละช่วงเวลา เป็น “ต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส” ทั้งนี้ ให้เริ่มต้นใช้อัตราดังกล่าวสำหรับโครงการประกันรายได้และมาตรการคูปอง พืชทั้ง ๕ ชนิด (ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ในปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ เป็นต้นไป และสำหรับโครงการอื่น ๆ ในอนาคต รวมทั้งในการเสนอคำขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้ดำเนินการจัดทำงบประมาณตามปฏิทินของสำนักงบประมาณด้วย

๔. เนื่องจากโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และโครงการประกันรายได้พืชต่าง ๆ เป็นนโยบายของรัฐที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาและมีการดำเนินการเป็นประจำ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสทางการคลัง หากกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในเห็นว่า ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการต่อไปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ก็ควรบรรจุโครงการรัฐดังกล่าวในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนปกติเพื่อไม่ให้เกิดค่าใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่จำเป็น เช่น ภาระดอกเบี้ยที่รัฐบาลต้องจ่ายให้กับ ธ.ก.ส. เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันภาระดอกเบี้ยที่รัฐบาลต้องจ่ายให้กับ ธ.ก.ส. ในกรณีที่รัฐบาลใช้เงิน ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการต่าง ๆ มีจำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔