

พท. 7

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๖๒๙

๓๐. 148.5

๓๐ ม.ค. 64

10. ๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 17096
รับที่(อีเมล).....
วันที่..... ๑๙ ม.ค. ๖๔ เวลา ๑๖.43

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่๓

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๓๒๔

ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

30 พ.ย. 2564
จัดเข้าวาระ.....

๒. หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๑๐๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๓ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๓
วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๐,๐๖๕,๖๘๗,๖๔๕.๒๘ บาท

๒. มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยหารือกับกระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ เกี่ยวกับงบประมาณในการดำเนินโครงการฯ ให้ชัดเจนก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓. มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยแต่งตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการฯ และจัดทำรายละเอียดโครงการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และสำนักงานงบประมาณได้แจ้งความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้วตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนยางพารากรณีราคายางตกต่ำ เพื่อเพิ่มรายได้และสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติได้มีมติเห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๓ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รับทราบตามมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติดังกล่าวแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๓

/ภายใน...

ภายในกรอบวงเงิน ๑๐,๐๖๕,๖๘๗,๖๕๔.๒๘ บาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นให้ใช้เงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายไปก่อน และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังของประเทศในแต่ละปีต่อไป ส่วนการบริหารโครงการเห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพาราในลำดับแรก ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยกำหนดให้มีคู่มือหลักเกณฑ์ ขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน การติดตาม และการรายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และเพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรในภาพรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ตลอดจนบูรณาการเรื่องการครอบครองที่ดินเพื่อทำการเกษตร และการช่วยเหลือเกษตรกรให้เป็นไปอย่างทั่วถึง ตามหลักความเสมอภาค และมีความถูกต้องครบถ้วนในทุกมิติต่อไปด้วย

อย่างไรก็ดี สำนักงานปรมาณมีข้อสังเกตในการดำเนินโครงการดังกล่าวของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. การดำเนินการประกันรายได้จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต จึงเห็นสมควรให้มีการพิจารณาแนวทางกำหนดราคาประกันรายได้เท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อมิให้ส่วนต่างของต้นทุนการผลิตสูงเกินความจำเป็น เนื่องจากหลักการของการประกันรายได้เป็นการช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งจะต้องคำนึงถึงศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมถึงกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรหารือร่วมกับหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการใช้ยางพาราเกี่ยวกับมาตรการ แนวทาง และกลไกที่เหมาะสมในการดูดซับอุปทานส่วนเกินของยางพาราในระบบ เพื่อลดผลกระทบปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อราคายางพาราภายในประเทศ โดยนำผลการดำเนินงานและผลสัมฤทธิ์ของโครงการที่การยางแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการ เช่น โครงการควบคุมปริมาณการผลิต โครงการพัฒนาอาชีพชาวสวนยางรายย่อยเพื่อความยั่งยืน และโครงการส่งเสริมการใช้ยางของหน่วยงานภาครัฐ ไปพิจารณาทบทวน

/รวมถึง...

รวมถึงการกำหนดเป้าหมายพื้นที่ปลูกยางพาราให้เหมาะสมกับปริมาณอุปทาน เพื่อให้การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๓ มีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และไม่เกิดการงบประมาณภาครัฐเกินสมควร

๓. การยางแห่งประเทศไทยจะต้องจัดให้มีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบข้อมูลด้านการลงทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร พื้นที่การเพาะปลูก ปริมาณผลผลิต รวมถึงการจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้องครบถ้วนและทันต่อสถานการณ์ มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน เพื่อป้องกันความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการกำหนดนโยบายประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง และการบริหารจัดการของภาครัฐที่เหมาะสมอย่างยั่งยืนต่อไป

๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินโครงการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงต้นทุนที่เหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดของทางราชการ และเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่แท้จริงอย่างทั่วถึงและไม่เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งนี้ ควรเร่งดำเนินการสร้างความรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องอย่างครบถ้วนให้กับทุกภาคส่วนในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

เลอริมมจ เน้ญสุทร

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐