

๒๓-๗

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/ ๖๕๖๐๓



กท ๑๔๘.๔
๓๐ พ.ย. ๖๔
10.๐๖

สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕13095/64

29 พ.ย. 2564 เวลา 18.16 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่ ๕๓

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 130 พ.ย. 2564

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๓๒๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ขออนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๓ (โครงการฯ) ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. รับทราบหลักการของโครงการฯ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ โดยโครงการฯ จะช่วยรักษาระดับราคายาง บรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนยาง ในกรณีที่ราคายางตกต่ำในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเพิ่มรายได้และสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

๒. การพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ)

๒.๑ โครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐ ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๒.๒ โครงการฯ เข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินโครงการดังกล่าว และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าวได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไปพร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบรวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๒.๓ ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนิน กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยการดำเนินโครงการฯ จำนวน ๙,๙๘๘.๖๙ ล้านบาท ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอนั้น เมื่อรวมโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๕ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

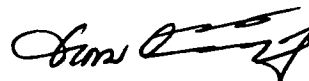
๓. สำหรับค่าชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. สำหรับโครงการที่รัฐบาลใช้เงิน ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการไปก่อน ภายใต้มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ นั้น โดยที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ให้ใช้อัตราชดเชยต้นทุนเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑

กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับมติคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ดังกล่าว เนื่องจาก ธ.ก.ส. มีแหล่งเงินทุนที่หลากหลายทั้งต้นทุนสูงและต้นทุนต่ำ ประกอบด้วย เงินกู้ยืมจากการออกพันธบัตร เงินฝากประเภทมีรางวัล เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ และ เงินฝากประจำ ซึ่งเป็นแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนสูง และเงินฝากออมทรัพย์ที่ไม่มีกำหนดระยะเวลาการรับฝาก ซึ่งเป็นเงินฝากต้นทุนต่ำ ประกอบกับรัฐบาลมิได้มีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนที่จะใช้เงินคืน ธ.ก.ส. ดังนั้น ในระยะยาว หากในแต่ละปีรัฐบาลใช้เงินคืน ธ.ก.ส. น้อยกว่าที่รัฐบาลใช้เงินจาก ธ.ก.ส. อาจส่งผลกระทบต่อ ธ.ก.ส. ทั้งในเรื่องความไม่สอดคล้องของแหล่งเงินทุน (Mismatch Funding) และอาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ ธ.ก.ส. ในระยะยาว จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีมติปรับปรุงอัตราชดเชยต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. จากอัตราต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ แต่สูงสุดไม่เกินอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ ในแต่ละช่วงเวลา เป็น “ต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส” ทั้งนี้ ให้เริ่มต้นใช้อัตราดังกล่าวสำหรับโครงการประกันรายได้และมาตรการคูปองฯ พืชทั้ง ๕ ชนิด (ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ในปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ เป็นต้นไป และสำหรับโครงการอื่น ๆ ในอนาคต รวมทั้งในการเสนอคำขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้ดำเนินการจัดท่างบประมาณตามปฏิทินของสำนักงบประมาณด้วย

๔. นโยบายประกันรายได้เป็นนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาซึ่งผูกพันต่อรัฐบาลและมีการดำเนินการเป็นประจำ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสทางการคลัง หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่า ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการต่อไปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ก็ควรบรรจุโครงการรัฐดังกล่าวในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนปกติเพื่อไม่ให้เกิดค่าใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่จำเป็น เช่น ภาระดอกเบี้ยที่รัฐบาลต้องจ่ายให้กับ ธ.ก.ส. เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันภาระดอกเบี้ยที่รัฐบาลต้องจ่ายให้กับ ธ.ก.ส. ในกรณีที่รัฐบาลใช้เงิน ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการต่าง ๆ มีจำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๓๔