

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๖๒๗

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่ ...

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

กวด. 153.1
วันที่ 19 พ.ย. 64
เวลา 16.40 น.

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๕13087/64

29 พ.ย. 2564 เวลา 16.30 น.



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

เรื่อง ขออนุมัติวงเงินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ 30 พ.ย. 2564

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๖๒๗

ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กรณีกะหวางพาณิชย์เสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ เพิ่มเติม จากที่คณะกรรมการอนุมัติเบื้องต้นเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๓,๒๒๕.๔๔ ล้านบาท โดยขออนุมัติวงเงินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ เพิ่มเติม จำนวน ๗๖,๐๘๐.๙๕ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินจ่ายชดเชยให้เกษตรกร จำนวน ๗๔,๕๖๙.๓๑ ล้านบาท และค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. จำนวน ๑,๕๑๑.๖๔ ล้านบาท รวมเป็นวงเงินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ จำนวนทั้งสิ้น ๘๙,๓๐๖.๓๙ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวเปลือกในราคาที่เหมาะสม และสามารถป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต ช่วยให้การรับซื้อข้าวเปลือกมีเสถียรภาพตลอดจนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในช่วงการชะลอตัวของเศรษฐกิจจากผลกระทบของสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) และจะบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ได้มีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ประกอบกับคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ รอบที่ ๑ และมาตรการคู้ชุนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการจะพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ ดังกล่าว ภายใต้หลักการเดิมของโครงการ โดยการชดเชยต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินการจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. กรณีการเพิ่มขึ้นของกรอบวงเงินในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ รอบที่ ๑ ครั้งนี้ เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ สืบเนื่องจากราคาซื้อขายข้าวเปลือกลดต่ำลงเป็นอย่างมาก ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบพื้นที่และที่มาของปริมาณผลผลิตข้าว ราคาซื้อขายในตลาด จำนวนเกษตรกรที่ลงทะเบียน ปริมาณผลผลิตต่อไร่ จำนวนพื้นที่เพาะปลูก และจำนวนสถาบันเกษตรกร ให้ถูกต้องครบถ้วนไม่ซ้ำซ้อนในทุกมิติ โดยดำเนินการในพื้นที่ที่อนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ รวมทั้งการปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการจัดทำต้นทุนทางการเงิน ความเสี่ยง และความเสียหายที่เกิดขึ้นอย่างรอบคอบ รวมทั้งจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ที่ได้จากการดำเนินการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายหรือปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการที่เกี่ยวกับการประกันรายได้ที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

๒. ให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมพิจารณาในการกำหนดมาตรการหรือกลไกเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณมากและคุณภาพสูง ใช้ต้นทุนต่ำ และการปลูกข้าวแต่ละชนิดตามความเหมาะสมของพื้นที่ (Zoning) และสอดคล้องกับความต้องการของตลาดที่แท้จริง โดยไม่ทำให้เกิดส่วนต่างที่เกินความจำเป็นของราคา ที่รัฐต้องเข้าไปช่วยเหลือเพิ่มมากขึ้น และจะต้องคำนึงถึงศักยภาพและความสามารถของภาครัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต เท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสม ตามกฎหมายวินัยการเงินการคลัง รวมทั้งพิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ อย่างเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๐๖๓๑๐ ๑๕๓๓๓๓

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๒๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐