

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๕๖๐๕



กค. 153.2
๖๐พ.ย. ๖๔
10.๗

สค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ธ13094/64

29 พ.ย. 2564 เวลา 18.16 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗๓

พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติวงเงินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ เพิ่มเติม

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๕๖๐๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๖๒๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ขออนุมัติวงเงินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๔/๖๕ (โครงการฯ) เพิ่มเติม ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วขอเรียน ดังนี้ **จัดเข้าวาระ** 30 พ.ย. 2564

๑. การพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ)

๑.๑ โครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐ ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๑.๒ โครงการฯ เข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระ จะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินโครงการดังกล่าว และกระทรวงพาณิชย์ในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าวได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไปพร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการ ตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๑.๓ ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนิน กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยการดำเนินโครงการฯ เพิ่มเติม

/ จำนวน ...

จำนวน ๗๖,๐๘๐.๙๕ ล้านบาท ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอขึ้น เมื่อรวมโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๕ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

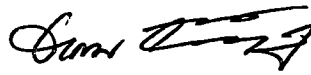
๒. สำหรับค่าชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. สำหรับโครงการที่รัฐบาลใช้เงิน ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการไปก่อน ภายใต้มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ นั้น โดยที่คณะกรรมการ ธ.ก.ส. มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ให้ใช้อัตราชดเชยต้นทุนเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑

กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับมติคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ดังกล่าว เนื่องจาก ธ.ก.ส. มีแหล่งเงินทุนที่หลากหลายทั้งต้นทุนสูงและต้นทุนต่ำ ประกอบด้วย เงินกู้ยืมจากการออกพันธบัตร เงินฝากประเภทมีรางวัล เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ และ เงินฝากประจำ ซึ่งเป็นแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนสูง และเงินฝากออมทรัพย์ที่ไม่มีกำหนดระยะเวลาการรับฝาก ซึ่งเป็นเงินฝากต้นทุนต่ำ ประกอบกับรัฐบาลมิได้มีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนที่จะใช้เงินคืน ธ.ก.ส. ดังนั้น ในระยะยาว หากในแต่ละปีรัฐบาลใช้เงินคืน ธ.ก.ส. น้อยกว่าที่รัฐบาลใช้เงินจาก ธ.ก.ส. อาจส่งผลกระทบต่อ ธ.ก.ส. ทั้งในเรื่องความไม่สอดคล้องของแหล่งเงินทุน (Mismatch Funding) และอาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ ธ.ก.ส. ในระยะยาว จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีมติปรับปรุงอัตราชดเชยต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. จากอัตราต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ แต่สูงสุดไม่เกินอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ ในแต่ละช่วงเวลา เป็น “ต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส” ทั้งนี้ ให้เริ่มต้นใช้อัตราดังกล่าวสำหรับโครงการประกันรายได้และมาตรการกู้ชื้อนาข้าว พืชทั้ง ๕ ชนิด (ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ในปีการผลิต ๒๕๖๔/๖๕ เป็นต้นไป และสำหรับโครงการอื่น ๆ ในอนาคต รวมทั้งในการเสนอคำขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้ดำเนินการจัดทำงบประมาณตามปฏิทินของสำนักงบประมาณด้วย

๓. นโยบายประกันรายได้เป็นนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาซึ่งผูกพันต่อรัฐบาลและมีการดำเนินการเป็นประจำ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสทางการคลัง หากกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในเห็นว่า ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการต่อไปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ก็ควรบรรจุโครงการรัฐดังกล่าวในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนปกติเพื่อไม่ให้เกิดค่าใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่จำเป็น เช่น ภาระดอกเบี้ยที่รัฐบาลต้องจ่ายให้กับ ธ.ก.ส. เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันภาระดอกเบี้ยที่รัฐบาลต้องจ่ายให้กับ ธ.ก.ส. ในกรณีที่รัฐบาลใช้เงิน ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการต่าง ๆ มีจำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔