

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๙๕

กค. 1513	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 17 พ.ย. ๖๔	รับที่ 19524
เวลา 14.30 น.	รับที่(อีเมล)
	รับที่ พย. 2564 เวลา 9.52

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๐๗๐
ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๒,๒๗๙.๗๘๑ ล้านบาท และการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย จำนวน ๓,๒๗๘.๘๖๖ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยสามารถให้บริการสาธารณะที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างต่อเนื่อง และดำเนินงานได้โดยไม่ขาดสภาพคล่อง ประกอบกับวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ตามนัยของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน ๒,๒๗๙.๗๘๑ ล้านบาท และการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) จำนวน ๓,๒๗๘.๘๖๖ ล้านบาท ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการแผนฟื้นฟูกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็วควบคู่กับการหาแนวทางการปรับลดต้นทุนและค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นในปัจจุบัน พร้อมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ ในส่วนของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยควรจัดทำรายงานผลการให้บริการสาธารณะให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด

/เพื่อให้...

เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะเป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กำหนดไว้ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในการจัดทำวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของ ขสมก. และ รฟท. ได้พิจารณาตามคู่มือการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะเป็นแนวทางในการกำหนดวงเงิน โดยในขั้นตอนการพิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะ ควรพิจารณาปรับตัวแปรตามอัตราที่ใช้ในการคำนวณรายได้และต้นทุนค่าใช้จ่ายในการให้บริการสาธารณะตามผลที่เกิดขึ้นจริง เพื่อปรับปรุงวงเงินบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นปัจจุบัน โดยเฉพาะการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ที่มีผลต่อการให้บริการ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๔ วรรค ๒

๒. เมื่อพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะย้อนหลังของ ขสมก. และ รฟท. พบว่ามีแนวโน้มที่ต้องอุดหนุนบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น ซึ่งส่วนใหญ่เกิดจากต้นทุนในการบริหารงานและค่าใช้จ่ายบุคลากรที่สูงขึ้น ในขณะที่รัฐบาลได้มีการจัดสวัสดิการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีวงเงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางด้วยบริการขนส่งสาธารณะในรูปแบบต่าง ๆ โดยตรง ดังนั้น ขสมก. และ รฟท. ควรหาแนวทางในการลดกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ โดยเพิ่มรายได้ และลดต้นทุนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการให้บริการสาธารณะ จากการบริหารจัดการการเดินทางโดยสารให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ลดความทับซ้อนเส้นทางเดินรถ และให้บริการครอบคลุมความต้องการของผู้ใช้บริการได้อย่างทั่วถึง เพื่อรองรับการขยายเมือง รวมถึงสร้างความชัดเจนในการบริหารจัดการรูปแบบการเดินรถช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดิเลิชั่น ของรถไฟฟ้าชานเมืองกับรถไฟเชิงสังคม เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน สามารถลดต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการบริการสาธารณะแก่ประชาชน ตามความเห็นของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ โดยการดำเนินการดังกล่าวต้องคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ ความคุ้มค่า และภาระทางการเงินการคลังที่เกิดขึ้นอย่างรอบคอบ รวมทั้งเป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๑๑๑๑ ๑๑๑๑๑

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒