



กบค 156
18 ต.ค. 64
14.50 น.

สกล. 22/ชค
ส่ง : กวค.
รับที่ : 811361/64
18 ต.ค. 2564 เวลา 14.45 น.



ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๑๕๔๓๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ขององค์การขนส่งมวลชน
กรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลโครงการการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทย
๓. ข้อมูลภาระทางการคลังจากโครงการการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปี
งบประมาณ ๒๕๖๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ)
เสนอเรื่องขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ขององค์การขนส่ง
มวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ
หน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) มาตรา ๒๗ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ระเบียบเงินอุดหนุนฯ) ข้อ ๑๐ และสอดคล้อง
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ กระทรวงคมนาคมได้จัดส่งข้อเสนอการขอรับเงิน
อุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (ข้อเสนอฯ ปี ๒๕๖๕) ของ รฟท. จำนวน ๔,๒๔๖.๗๔๒
ล้านบาท ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

/๑.๒ เมื่อวันที่ ...

๑.๒ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ กระทรวงคมนาคมได้จัดส่งข้อเสนอฯ ปี ๒๕๖๕ ของ ขสมก. จำนวน ๔,๖๕๓.๔๔๖ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย) ประกอบด้วย รถโดยสารธรรมดา จำนวน ๒,๖๒๗.๐๙๒ ล้านบาท และรถโดยสารปรับอากาศ จำนวน ๒,๐๒๖.๓๕๔ ล้านบาท ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้อง โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และตามข้อ ๑๐ แห่งระเบียบเงินอุดหนุนฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจแล้วเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจไม่เกิดปัญหาสภาพคล่องทางการเงินจากการให้บริการสาธารณะ แก่ประชาชนทุกกลุ่มอย่างเท่าเทียมตามนโยบายรัฐบาล กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ของ ขสมก. และ รฟท. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. ขอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

“มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระ ต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการ รายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

...

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะ กรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟู หรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

/ในการมอบ ...

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา นี้ ไม่ว่าการมอบหมายนั้นจะเกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นๆ และแจ้งให้คณะกรรมการและกระทรวงการคลังทราบ”

๔.๒ ระเบียบเงินอุดหนุนฯ

“ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

...

(๓) พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และกำหนดวงเงินตลอดจนรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

...

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจตามข้อ ๙ แล้วเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทันต่อการจัดทำคำของบประมาณประจำปีตามปีปฏิทินงบประมาณ”

๕. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๕.๑ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาข้อเสนอฯ ปี ๒๕๖๕ ของ ขสมก. และ รฟท. แล้ว มีมติเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๒๗๙.๗๘๑ ล้านบาท และ รฟท. จำนวน ๓,๒๗๘.๘๖๖ ล้านบาท ทั้งนี้ กรณีที่ (ขสมก. และ รฟท.) มีความประสงค์จะปรับปรุงการให้บริการสาธารณะระหว่างปี เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เปลี่ยนแปลงไป ขอให้จัดส่งข้อเสนอการปรับปรุงการให้บริการสาธารณะเพื่อคณะกรรมการฯ พิจารณาน้อยกว่า ๕ เดือน ก่อนสิ้นปีงบประมาณ ตามขั้นตอนของระเบียบเงินอุดหนุนฯ ข้อ ๑๓

๕.๒ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐแจ้งว่า กรณีการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ ขสมก. เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๒๗๙.๗๘๑ ล้านบาท และ รฟท. จำนวน ๓,๒๗๘.๘๖๖ ล้านบาท ซึ่งภาระที่รัฐต้องรับ

/ชดเชยจาก ...

ชดเชยจากการดำเนินโครงการดังกล่าวเมื่อรวมกับยอดภาระคงค้างที่มีอยู่เดิม ณ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ยังคงอยู่ในกรอบที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในการนี้ หากคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ดำเนินการในกรณีดังกล่าวข้างต้นแล้ว ขอให้ ขสมก. และ รฟท. รายงานให้ สศค. ทราบในโอกาสแรกด้วย เพื่อจะได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลยอดคงค้างให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำข้อมูลโครงการการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๕ ของ ขสมก. และ รฟท. พร้อมทั้งข้อมูลภาระทางการคลังจากโครงการดังกล่าว ที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ด้วยแล้ว

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และข้อ ๑๐ ของระเบียบเงินอุดหนุนฯ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๒๗๙.๗๘๑ ล้านบาท และ รฟท. จำนวน ๓,๒๗๘.๘๖๖ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการฯ ในข้อ ๕.๑ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะข้างต้นแล้ว ขอให้ ขสมก. และ รฟท. รายงานให้ สศค. ทราบในโอกาสแรกด้วย เพื่อ สศค. จะได้จัดเก็บข้อมูลยอดคงค้างให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงต่อไป อนึ่ง กระทรวงการคลังได้จัดทำข้อมูลโครงการการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ของ ขสมก. และ รฟท. พร้อมทั้งข้อมูลภาระทางการคลังจากโครงการดังกล่าว ที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๕๘๐ - ๗ ต่อ ๓๑๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗ e-mail : neungrutthai_p@sepo.go.th