

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๕๖๐๕๖



กกค. 160
วันที่ 26.๑.๖4
เวลา 10.45

สสค. น.ว.ทว
ส่ง : กกค. ✓
รับที่ : ส11672/64
26 ต.ค. 2564 เวลา 10.45 น.



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานได้เสนอเรื่องขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิต และคุ้มครองแรงงานนอกระบบต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๒) และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๔.๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานได้เสนอเรื่องขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งและแหล่งรายได้ของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ พ.ศ.

เห็นว่า ...

เห็นว่า เป็นการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๕ (๒) และรายได้ในส่วนของ เงินค่าสมาชิก (เงินที่แรงงานนอกระบบได้จ่ายเป็นค่าสมาชิกกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน นอกระบบ) อาจไม่ยั่งยืนทำให้ต้องใช้เงินงบประมาณเป็นรายได้หลัก แต่อย่างไรก็ดี โดยหลักการเห็นควร สนับสนุนให้มีการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ เนื่องจากแรงงานนอกระบบยังไม่สามารถ เข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงานหรือประกอบอาชีพ กระทรวงแรงงานควรบูรณาการด้านการส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบภายใต้หน่วยงานและทุนหมุนเวียนภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงแรงงาน หรือดำเนินการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้านให้ครอบคลุมถึงแรงงานนอกระบบ จึงไม่เห็นควรให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ อนุมัติตามผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหาร ทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอ และให้กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน) รับความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปพิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๑.๒ กระทรวงแรงงานได้นำความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนา การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาพิจารณาปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ พ.ศ. โดยกำหนดให้ออนกองทุนเพื่อผู้รับงาน ไปทำที่บ้านมาอยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนให้ครอบคลุมแรงงาน นอกระบบทุกกลุ่มอาชีพ เพื่อให้แรงงานนอกระบบเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการประกอบอาชีพ มีความปลอดภัย ในการทำงาน มีหลักประกันทางสังคม มีการรวมกลุ่มจัดตั้งเป็นองค์กร ได้รับการส่งเสริม ค้ำครอง และพัฒนา สู่คุณภาพชีวิตที่ดี และได้เปลี่ยนชื่อกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ เป็นกองทุนส่งเสริม การพัฒนาคุณภาพชีวิตและค้ำครองแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงานจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม การพัฒนาคุณภาพชีวิตและค้ำครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ซึ่งกำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนา คุณภาพชีวิตและค้ำครองแรงงานนอกระบบ เพื่อให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งและแหล่งรายได้ของกองทุนส่งเสริม การพัฒนาคุณภาพชีวิตและค้ำครองแรงงานนอกระบบตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิต และค้ำครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ. แล้วเห็นว่า หากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและค้ำครอง แรงงานนอกระบบสามารถบริหารจัดการแรงงานนอกระบบได้ ก็จะทำให้ไม่เป็นภาระของหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากเป็นการเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงแหล่งเงินกู้และสวัสดิการสำหรับแรงงานนอกระบบ จึงเห็นชอบ ในหลักการให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและค้ำครองแรงงานนอกระบบตามร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและค้ำครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๔.๒.๑ แผนรายรับของกองทุนส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและค้ำครองแรงงาน นอกระบบควรมีความชัดเจน และมีแหล่งรายได้ที่แน่นอน พร้อมทั้งจัดทำแผนประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อหาสมาชิก ให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๔.๒.๒ แผนการดำเนินงานและวัตถุประสงค์ของกองทุนส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิต และคุ้มครองแรงงานนอกระบบ จะต้องมีความชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนอื่น

๔.๒.๓ ไม่ควรกำหนดให้กองทุนส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบเป็นแหล่งเงินงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานนโยบายและแผนนอกระบบ ควรดำเนินงานผ่านงบประมาณปกติของหน่วยงาน สำหรับกรณีสำนักงานนโยบายและแผนนอกระบบต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนก็สามารถขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนได้อยู่แล้ว รวมทั้งการกำหนดให้จ่ายเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีสิทธิประโยชน์อื่นใดแก่แรงงานนอกระบบ ซึ่งเป็นการกำหนดวัตถุประสงค์ที่เปิดกว้างมาก จึงเห็นควรระบุสิทธิประโยชน์ดังกล่าวให้ชัดเจนจะเหมาะสมกว่า

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๖

๒๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th