



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....10886
รับที่(อีเมล).....
วันที่= 5 ต.ค. 2564 10.10.4

ที่ พม ๕๑๖๖/ ๑๕๕๘๒

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานะ
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วย การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัท
ในเครือของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๙๐๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔
๓. สำเนาพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗
๔. สำเนามติคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๔๔๖
ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๔๓๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔
๗. ร่างข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วย การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัท
ในเครือของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบ
ร่างข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วย การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทในเครือของการเคหะ
แห่งชาติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖) และ
พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๙ (๓) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน
(๒) การสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ และ (๕) การพัฒนา
สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
ต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ
สร้างความเป็นธรรมในสังคม และการสร้างโอกาสในการเข้าถึงสวัสดิการและบริการของรัฐ โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งในการสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ การประกอบอาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ประชาชน เน้นกลุ่ม
ผู้มีรายได้น้อย ผู้ด้อยโอกาส เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงการมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย
โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับมอบนโยบายจากรัฐบาลให้ขยายผลการสร้าง
โอกาสในการเข้าถึงที่อยู่อาศัยให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย เพื่อไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

๑.๒ ตามมติ...

๑.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ รับทราบ โครงการบ้านเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเคหะแห่งชาติได้รับมอบนโยบายเร่งด่วนจากรัฐบาลในการพัฒนาที่อยู่อาศัยให้บรรลุตามเป้าหมายของแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) เพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อยในช่วงที่เศรษฐกิจของประเทศได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลเนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ครอบครัว ระยะเวลา ๕ ปี เฉลี่ยปีละ ๒๐,๐๐๐ ครอบครัว ตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วย การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทในเครือของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. เป็นการออกข้อบังคับการให้กู้ยืมเงินตามมาตรา ๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ จะต้องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) และเป็นการสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อยในช่วงที่เศรษฐกิจของประเทศได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) รวมทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ เพิ่มการจ้างงาน และลดภาระค่าครองชีพ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาโดยด่วน

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๙ ให้การเคหะแห่งชาติมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ อำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๓) ให้กู้ยืมเงิน หรือจัดหาแหล่งเงินทุน หรือค้ำประกันเงินกู้ให้แก่บุคคลผู้ประสงค์จะร่วมดำเนินกิจการกับการเคหะแห่งชาติในการจัดให้มีเคหะเพื่อให้ประชาชนเช่า เช่าซื้อ หรือซื้อ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๒ พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของการเคหะแห่งชาติ อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) ออกข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๖ และมาตรา ๙ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ ได้ประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วย การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทในเครือของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งข้อบังคับดังกล่าวจะเป็นกรอบในการกำหนดให้การเคหะแห่งชาติให้กู้ยืมเงิน หรือจัดหาแหล่งเงินทุน หรือค้ำประกันเงินกู้ให้แก่บุคคลผู้ประสงค์จะร่วมดำเนินกิจการกับการเคหะแห่งชาติ ในการจัดให้มีเคหะเพื่อให้ประชาชนเช่า เช่าซื้อ หรือซื้อ โดยร่างข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วย การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทในเครือของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทในเครือต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนงานโครงการที่การเคหะแห่งชาติเห็นชอบในการจัดให้มีเคหะเพื่อประชาชนเช่า เช่าซื้อ หรือซื้อ หรือประกอบกิจการอื่นที่สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ดังกล่าว และเพื่อประโยชน์แก่ การเคหะแห่งชาติ หรือเป็นการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี

๔.๓.๒ การให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามร่างข้อบังคับบริษัทในเครือจะต้องเสนอแผนงานโครงการที่บริษัทในเครือจะต้องยื่นเพื่อขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากการเคหะแห่งชาติอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายของรัฐบาล หรือนโยบายของการเคหะแห่งชาติ เกี่ยวกับการจัดให้มีที่อยู่อาศัยและการยกระดับคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน

(๒) วัตถุประสงค์และกระบวนการดำเนินงานที่ชัดเจนและมีผลต่อการจัดให้มีเคหะเพื่อให้ประชาชนได้มีที่อยู่อาศัย รวมตลอดถึงการจัดให้มีสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และสิ่งอำนวยความสะดวกแก่ผู้อยู่อาศัย ทำนุบำรุง ปรับปรุงและพัฒนาบรรดาเคหะดังกล่าว รวมทั้งพัฒนาผู้อยู่อาศัยให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี ทั้งในทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม

(๓) รายการงบประมาณและวงเงินที่ขอรับความช่วยเหลือทางการเงิน

(๔) ฐานะการเงินของบริษัทในเครือที่ผ่านการรับรองของผู้สอบบัญชี

(๕) รายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ

กรณีการขอความช่วยเหลือทางการเงินโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการเสริมสภาพคล่องของการดำเนินการตาม (๒) ในวงเงินรวมไม่เกินห้าสิบล้านบาทให้พิจารณารายละเอียดตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

๔.๓.๓ สำหรับแหล่งเงินเพื่อการให้ความช่วยเหลือทางการเงินให้แก่บริษัทในเครือ ดังนี้

(๑) งบประมาณประจำปี

(๒) รายได้และดอกผลของการเคหะแห่งชาติ

(๓) เงินกู้ของการเคหะแห่งชาติ

(๔) การออกพันธบัตร หรือตราสารอื่นใด

(๕) แหล่งเงินหรือรายได้อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติเห็นสมควร

๔.๓.๔ เงื่อนไขการจ่ายเงินเป็นรายงวด การกำหนดระยะเวลาการชำระคืน อัตราดอกเบี้ย อัตราดอกเบี้ยผิดนัด หรือการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ตลอดจนเงื่อนไขการปฏิบัติอื่นใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการเคหะแห่งชาติประกาศกำหนด ทั้งนี้ อัตราดอกเบี้ยจะต้องไม่ต่ำกว่าต้นทุนทางการเงินของเงินทุนที่การเคหะแห่งชาติจัดหา และการชำระคืนต้นเงินกู้ก่อนกำหนดต้องไม่ทำให้การเคหะแห่งชาติได้รับความเสียหายด้วย

๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบร่างข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทในเครือของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีความเห็นว่าร่างข้อบังคับของการเคหะแห่งชาติมีความสัมพันธ์เกี่ยวเนื่องกับการเพิ่มวัตถุประสงค์ของบริษัท จัดการทรัพย์สินและชุมชน จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในเครือของการเคหะแห่งชาติ จึงสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้พิจารณาให้สอดคล้องกัน โดยนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมาประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้การเคหะแห่งชาติได้ยุติการดำเนินการเพิ่มวัตถุประสงค์ของบริษัทจัดการทรัพย์สินและชุมชน จำกัด แล้ว ดังนั้น การขอความเห็นชอบร่างข้อบังคับฯ เป็นการขอหลักการทั่วไปสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทในเครือของการเคหะแห่งชาติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

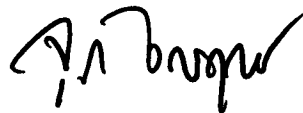
๔.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า หากการเคหะแห่งชาติพิจารณาตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) ที่มีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับร่างข้อบังคับในเรื่องนี้ไปดำเนินการให้ได้ข้อยุติ เมื่อดำเนินการได้ข้อยุติแล้วให้การเคหะแห่งชาติแจ้งไปยังกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างข้อบังคับการเคหะแห่งชาติ ว่าด้วย การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทในเครือของการเคหะแห่งชาติ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

การเคหะแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๑ ๖๖๕๐ , ๐๘ ๑๔๔๙ ๔๘๘๙ (สุวรรณ)