



ที่ กษ ๐๓๐๗/๓๕๐๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลป่ากุมเกาะ ตำบลในเมือง ตำบลคลองยาง อำเภอสุวรรณภูมิ ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย ตำบลไร่ฮ้อย ตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. รายงานสรุปการสร้างการมีส่วนร่วมกับประชาชน

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลป่ากุมเกาะ ตำบลในเมือง ตำบลคลองยาง อำเภอสุวรรณภูมิ ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย ตำบลไร่ฮ้อย ตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

แม่น้ำยม เป็นหนึ่งในสี่แม่น้ำสายหลักและเป็นต้นน้ำของแม่น้ำเจ้าพระยา แต่แม่น้ำยมเป็นเพียงแม่น้ำสายเดียวที่ยังไม่สามารถบริหารจัดการภายในลุ่มน้ำสายหลักได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วม น้ำแล้ง เป็นประจำทุกปี โดยเฉพาะลุ่มน้ำยมตอนล่างในเขตจังหวัดสุโขทัย จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดพิจิตร ซึ่งมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยเมื่อพิจารณาตามสภาพภูมิประเทศแล้วพบว่าทางตอนบนของแม่น้ำยมมีสภาพที่เหมาะสมสามารถพัฒนาเป็นแหล่งเก็บกักน้ำได้ แต่ปัจจุบันบริเวณดังกล่าวยังไม่มีแหล่งเก็บกักน้ำประกอบกับสภาพภูมิประเทศทางตอนกลางและตอนล่างของแม่น้ำยมเป็นที่ราบ สภาพเรียบเล็กน้อยกว่าตอนบน ทำให้เมื่อเกิดฝนตกหนักทางตอนบน น้ำจากทางตอนบนจะไหลบ่าลงมาตอนกลางและตอนล่างอย่างรวดเร็ว เข้าท่วมพื้นที่การเกษตรและพื้นที่เศรษฐกิจ เช่น เทศบาลเมืองสุโขทัย ซึ่งมีมูลค่าความเสียหายค่อนข้างมาก ประมาณปีละไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท

ปริมาณน้ำแม่น้ำยมที่ไหลผ่านอำเภอศรีสัชนาลัย มีปริมาณเฉลี่ย ๑,๔๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที สามารถบริหารจัดการน้ำออกสู่คลองสาขาได้ ๓๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ไหลออกสู่คลองหกบาท

และคลองยม - น่าน ๒๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที คงเหลือปริมาณน้ำที่ไหลผ่านตัวเมืองสุโขทัย ๘๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที แต่แม่น้ำยมในบริเวณดังกล่าวสามารถรองรับปริมาณน้ำได้เพียง ๕๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที จึงทำให้เกิดปัญหาอุทกภัยเป็นประจำทุกปี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานจึงได้พิจารณาแนวทางในการบรรเทาปัญหาดังกล่าวในพื้นที่ลุ่มน้ำยมตอนล่าง โดยการตัดยอดน้ำบางส่วนออกจากลำน้ำสายหลักเพื่อควบคุมไม่ให้ปริมาณน้ำที่ไหลผ่านเขตเศรษฐกิจสำคัญ โดยจะดำเนินการปรับปรุงคลองหกวาจากเดิมที่สามารถรับน้ำได้ ๒๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที เพิ่มขึ้นเป็น ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ซึ่งปริมาณน้ำจากคลองหกวาจะระบายไปที่คลองยม - น่านที่ได้รับการปรับปรุงให้สามารถระบายน้ำได้ ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที และระบายไปที่แม่น้ำยมสายเก่าที่สามารถรับน้ำได้ ๒๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที

ทั้งนี้ การเพิ่มประสิทธิภาพการรับน้ำเข้าคลองหกวาเป็น ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ทำให้ปริมาณน้ำที่ไหลผ่านตัวเมืองสุโขทัยลดลงจากเดิมที่ไหลผ่าน ๘๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที คงเหลือเป็น ๕๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที (เท่ากับความสามารถที่รับน้ำได้ของแม่น้ำยมในช่วงที่ไหลผ่านตัวเมืองสุโขทัย) จึงช่วยบรรเทาปัญหาปริมาณน้ำจากแม่น้ำยมเอ่อล้นเข้าท่วมพื้นที่เมืองสุโขทัย และพื้นที่การเกษตร นอกจากนี้ยังสามารถเก็บกักน้ำไว้ในคลองเพื่อให้ราษฎรใช้ประโยชน์ในฤดูแล้งได้อีกด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การก่อสร้างโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย จำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อการสร้างโครงการดังกล่าวโดยการเวนคืน ฉะนั้น เพื่อให้การก่อสร้างตามโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย เป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้ และเพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเขตก่อสร้างและทำการสำรวจเพื่อให้ทราบถึงอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องได้มาโดยแนชดภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับมาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปากมูเกาะ ตำบลในเมือง ตำบลคลองยาง อำเภอสวรรคโลก ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย ตำบลไร่ฮ้อย ตำบลคอรั่ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะทำให้มีกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ทำให้เจ้าหน้าที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ และทำการสำรวจเพื่อให้ทราบถึงอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องได้มาโดยแนชดภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรมชลประทานได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ให้ดำเนินการโครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย ภายในกรอบวงเงินงบประมาณ ๒,๘๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๗) เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จ จะช่วยบรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่อำเภอเมือง อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย และอำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ครอบคลุม ๑๕ ตำบล ๒๗ หมู่บ้าน คิดเป็น ๕,๓๔๐ ครัวเรือน ช่วยกักเก็บน้ำเพื่อการเกษตร การอุปโภค บริโภค และการปศุสัตว์ ในเขตพื้นที่โครงการ และช่วยกักเก็บน้ำในแนวคลองเพื่อเป็นแหล่งน้ำใช้ในช่วงฤดูแล้ง ครอบคลุมพื้นที่ ๓,๗๐๐ ไร่ ทำให้ราษฎรมีสภาพเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจากผลผลิตการเกษตรที่เพิ่มมากขึ้น

โครงการนี้มีความจำเป็นต้องเข้าไปทำการสำรวจให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องได้มาโดยแนชต์ จำนวนเนื้อที่ประมาณ ๒๒๒ ไร่ โดยได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่แล้ว ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่มีความเข้าใจในรายละเอียดของโครงการเป็นอย่างดีและเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการนี้ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน และการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เจ้าหน้าที่และพนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์และทำการสำรวจเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องได้มาโดยแนชต์ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปากมูเกาะ ตำบลในเมือง ตำบลคลองยาง อำเภอสวรรคโลก ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย ตำบลไร่ฮ้อย ตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ.

๔.๒ ข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๕

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง

๔.๒.๓ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ และมาตรา ๘

๔.๒.๔ หนังสือกรมสารบรรณคณะรัฐมนตรี ฝ่ายบริหาร ที่ นว. ๑๕๕/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ

๔.๒.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๕. ความเห็นหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรที่กรมชลประทานจะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปากมูเกาะ ตำบลในเมือง ตำบลคลองยาง อำเภอสวรรคโลก ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย ตำบลไร่ฮ้อย ตำบลคอรุม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ.

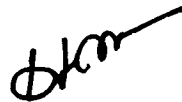
ต่อคณะรัฐมนตรี สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น ให้กรมชลประทานจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอน โดยสำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกาใช้บังคับแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลปากมูเกาะ ตำบลในเมือง ตำบลคลองยาง อำเภอสวรรคโลก ตำบลศรีนคร ตำบลคลองมะพลับ อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย ตำบลไร่ฮ้อย ตำบลคอรุ่ม อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ ทั้งนี้ ขออนุโลมการใช้แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาเป็นขนาดมาตราส่วน ๑ : ๑๐๐,๐๐๐ เพื่อความชัดเจนและเหมาะสมในการลงรายละเอียดในแผนที่ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th