



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน
พุทธศักราช ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๒๒๖๔
ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๕๖๕ ที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาตให้ประกอบธุรกิจโดยเพิ่มเติมรูปแบบการขึ้นทะเบียนให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งประสงค์จะประกอบธุรกิจปัจจัยชำระเงินต่างประเทศที่มีรูปแบบที่เป็นนวัตกรรม ซึ่งนำเทคโนโลยีใหม่มาใช้ ตลอดจนผ่อนคลายหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศให้แก่ผู้ประกอบการเกี่ยวกับปัจจัยชำระเงินต่างประเทศซึ่งได้รับอนุญาตหรือได้ขึ้นทะเบียนเพิ่มเติม ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มประสิทธิภาพของการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับปัจจัยชำระเงินต่างประเทศและรองรับการให้บริการ เทคโนโลยี และนวัตกรรมของการประกอบธุรกิจปัจจัยชำระเงินต่างประเทศให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น และกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้ซึ่งมีอำนาจในการจัดการ รวมถึงผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับปัจจัยชำระเงินต่างประเทศซึ่งได้รับอนุญาตหรือได้รับการขึ้นทะเบียนไว้ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๕๖๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๕๖๕ พุทธศักราช ๒๕๖๖ และมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๕๖๕ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ และหากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ให้สอดคล้องกับ

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับในการกำกับการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับปัจจัยชำระเงินต่างประเทศได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน จึงเป็นกรณีที่เนื้อหาของกฎหมายมีสาระเป็นการจำกัดเสรีภาพในการประกอบกิจการของบุคคล โดยยังไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้อย่างชัดเจนตามหลักการของรัฐธรรมนูญในปัจจุบัน อันเป็นการส่อเสี่ยงในการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร และเป็นกรณีที่สมควรพิจารณาการกำหนดมาตรการทางกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วยว่าเป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุหรือไม่ มิฉะนั้นจะเป็นการขัดแย้งกับเจตนารมณ์ตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญฯ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงสมควรที่กระทรวงการคลังจะพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕ ให้เหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๕๒๙ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th