

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๙/๕๕๖๑



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบท่าทีไทยสำหรับการประชุมรัฐมนตรีขององค์การการค้าโลกสมัยสามัญครั้งที่ ๑๒ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารกรอบการเจรจาการค้าพหุภาคีภายใต้องค์การการค้าโลก และกรอบการเจรจาเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับองค์การการค้าโลก
๓. ร่างความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงฉบับปรับปรุง พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีกลุ่มแครีนส์ ครั้งที่ ๔๒ พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. การหารืออย่างไม่เป็นทางการเกี่ยวกับมลภาวะจากขยะพลาสติกและการค้าพลาสติกที่ยั่งยืน ต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๖. ร่างข้อตัดสินใจรัฐมนตรี เรื่องแผนการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจขนาดเล็ก พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๗. ร่างข้อตัดสินใจรัฐมนตรี เรื่องการปฏิบัติที่เป็นพิเศษและแตกต่าง พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๘. ร่างแถลงการณ์ด้าน MSMEs พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบท่าทีไทยสำหรับการประชุมรัฐมนตรีขององค์การการค้าโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๒ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การการค้าโลก (World Trade Organisation : WTO) ร่วมกับสาธารณรัฐคาซัคสถานกำหนดจัดประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกสมัยสามัญครั้งที่ ๑๒ (the Twelfth Ministerial Conference : MC12) และการประชุมที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๑.๒ การประชุม MC เป็นกลไกการดำเนินงานระดับสูงสุดของ WTO ทำหน้าที่ตัดสินใจในนโยบายและกิจกรรมสำคัญของ WTO โดยการประชุม MC12 จะเป็นการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกสมัยสามัญ (MC) ครั้งแรกในรอบ ๔ ปี นับแต่การประชุม MC11 เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงบัวโนสไอเรส

สาธารณรัฐอาร์เจนตินา เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ ทำให้ WTO ต้องเลื่อนจัดการประชุม MC12 จากเดิมที่กำหนดจัดการประชุมทุก ๒ ปี

๑.๓ รัฐสภาเคยให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาการค้าพหุภาคีภายใต้ WTO ของไทย เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และกรอบการเจรจาเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับ WTO เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้องจะมีการพิจารณาเอกสารที่จะเป็นผลลัพธ์การประชุม กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่าตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน จึงเห็นควรเสนอเรื่องทำที่ไทยสำหรับการประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะผู้แทนไทยใช้เป็นท่าทีในการประชุม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้องกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ดังนั้น เพื่อให้ผู้แทนไทยสามารถเข้าร่วมเจรจาและรับรองเอกสารที่จะเป็นผลลัพธ์การประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้องได้ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องทำที่ไทยสำหรับการประชุมดังกล่าวอย่างช้า ภายในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ประเด็นที่ประเทศสมาชิก WTO อยู่ระหว่างหารือเพื่อให้ได้ข้อสรุปที่จะเป็นผลลัพธ์ของการประชุม MC12 ได้แก่ การจัดทำความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมง การปรับปรุงความตกลงเกษตร การเสริมสร้างบทบาทของ WTO ในการรับมือกับโรคโควิด - ๑๙ การค้ากับสิ่งแวดล้อม การค้ากับการพัฒนา การปฏิรูป WTO การแก้ไขปัญหาการแต่งตั้งสมาชิกองค์การอุดหนุนในตำแหน่งที่ว่างอยู่ และการเจรจาเรื่องอื่นๆ ภายใต้กรอบการหารือหลายฝ่าย อาทิ การจัดทำกฎเกณฑ์ด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การเจรจาจัดทำวินัยเพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในประเทศด้านการค้าบริการ การอำนวยความสะดวกทางการลงทุนเพื่อการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย (MSMEs) ตลอดจนประเด็นสืบเนื่องจากการประชุม MC11 ซึ่งเมื่อสมาชิกสรุปผลการเจรจาได้แล้ว จะปรากฏในเอกสารผลลัพธ์การประชุม MC12

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๔๕ หน่วยงาน^๑ ประชุมหารือเพื่อพิจารณาท่าทีไทยในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการประชุม MC12 อาทิ การประชุม

^๑ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔๕ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) กรมประมง (๒) กรมพัฒนาที่ดิน (๓) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (๔) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย (๕) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (๖) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (๗) การยาสูบแห่งประเทศไทย (๘) องค์การสุรา (๙) กรมศุลกากร (๑๐) กรมสรรพสามิต (๑๑) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (๑๒) คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (๑๓) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (๑๔) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (๑๕) กรมการจัดหางาน (๑๖) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (๑๗) กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย (๑๘) กรมองค์การระหว่างประเทศ (๑๙) กองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (๒๐) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (๒๑) กรมควบคุมโรค (๒๒) สถาบันวัคซีนแห่งชาติ

เรื่องบทบาทของ WTO ในการรับมือกับโรคโควิด - ๑๙ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอท่าทีไทยสำหรับการประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบต่อท่าทีไทยในประเด็นต่างๆ สรุปได้ ดังนี้

๕.๑ ภาพรวม (๑) รักษาไว้ซึ่งระบบการค้าพหุภาคี เพื่อให้ระบบการค้าของโลก เป็นระบบที่มีกฎเกณฑ์ โปร่งใส ครอบคลุม ไม่เลือกปฏิบัติ และคาดการณ์ได้ และกลไกการทำงานของ WTO ที่มีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงของบริบทการค้าโลกในปัจจุบัน โดยสนับสนุนความร่วมมือเพื่อปรับปรุงกลไกการทำงานของ WTO ภายใต้เรื่องการปฏิรูป WTO และตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิการปฏิบัติที่เป็นพิเศษและแตกต่าง (Special and Differential Treatment : S&DT) ที่มีต่อการเสริมสร้างความสามารถในการเข้าสู่ระบบการค้าโลกของประเทศกำลังพัฒนาและประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด (Least Developed Countries : LDCs) (๒) ให้ความสำคัญกับการค้าบริการ โดยการเปิดเสรีการค้าบริการอย่างค่อยเป็นค่อยไป การลดหรือขจัดข้อจำกัดการค้าบริการ และการดำเนินการต่างๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการค้าบริการ รวมทั้งประเด็นสำหรับประเทศกำลังพัฒนาและประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด และ (๓) การสนับสนุนความร่วมมือเพื่อรองรับการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังการแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ และความท้าทายใหม่ๆ ในอนาคต โดยเฉพาะความร่วมมือเพื่อลดอุปสรรคและอำนวยความสะดวกทางการค้าตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้าของ WTO (the WTO Trade Facilitation Agreement : TFA) ตลอดจนตระหนักถึงความสำคัญในประเด็นการค้าและการพัฒนา (๔) ไม่ขัดข้องต่อแนวทางความร่วมมือและการดำเนินงานภายใต้ WTO เพื่อสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาและ LDCs รวมถึงประเทศที่มีข้อจำกัดด้านการพัฒนา เพื่อให้ได้รับประโยชน์จากระบบการค้าพหุภาคี ตลอดจนกระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิก WTO

๕.๒ ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมง ประเทศสมาชิกมีเป้าหมายสรุปผลการเจรจาความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงที่ประกอบด้วย ๓ หัวข้อหลัก และประเด็นคาบเกี่ยวอื่นๆ ดังนี้ (๑) การห้ามการอุดหนุนประมงที่ให้แก่เรือประมงหรือผู้ประกอบการประมงหลังจากถูกตัดสินว่าทำการประมงผิดกฎหมายขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IUU Fishing) (๒) ห้ามให้การอุดหนุนประมงในพื้นที่ที่ทรัพยากรสัตว์น้ำร่อยหรอและไม่อยู่ในระดับที่ยั่งยืน (Overfished Stocks) ทั้งนี้ หากประเทศสมาชิกมีการอุดหนุนเพื่อฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ หรือมีการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำอยู่ในระดับที่ยั่งยืน ก็ยังสามารถให้การอุดหนุนในกลุ่มที่เป็น Overfished Stocks ได้ และ (๓) ห้ามให้การอุดหนุนประเภทที่นำไปสู่การทำประมงที่เกินศักยภาพ (Overcapacity) หรือการทำประมงที่เกินขนาด (Overfishing) ทั้งนี้ หากประเทศสมาชิกมีการดำเนินมาตรการเพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่ยั่งยืน ก็ยังสามารถให้การอุดหนุนที่เข้าข่ายห้ามกระทำได้ และ (๔) ประเด็นคาบเกี่ยวอื่นๆ อาทิ S&DT สำหรับประเทศกำลังพัฒนาและ LDCs การระงับข้อพิพาท และการแจ้งข้อมูลและความโปร่งใส

(๒๓) องค์การเภสัชกรรม (๒๔) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (๒๕) สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (๒๖) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๒๗) กรมควบคุมมลพิษ (๒๘) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (๒๙) กรมป่าไม้ (๓๐) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (๓๑) กรมเจ้าท่า (๓๒) กรมการขนส่งทางบก (๓๓) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (๓๔) คณะกรรมการการอาชีวศึกษา (๓๕) ธนาคารแห่งประเทศไทย (๓๖) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (๓๗) คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (๓๘) คณะกรรมการกฤษฎีกา (๓๙) คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (๔๐) คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และ ๕ หน่วยงานภายในกระทรวงพาณิชย์ ได้แก่ (๔๑) กรมการค้าภายใน (๔๒) กรมการค้าต่างประเทศ (๔๓) กรมทรัพย์สินทางปัญญา (๔๔) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า และ (๔๕) สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า)

นอกจากนี้ ร่างความตกลงฯ ยังเสนอให้มีบทบัญญัติอื่น อาทิ ให้มีการปฏิบัติที่เป็นพิเศษ และแตกต่าง (Special and Differential Treatment : S&DT) สำหรับประเทศกำลังพัฒนาและประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (Least Developed Countries: LDCs) และกำหนดให้ประเทศสมาชิก WTO ต้องแจ้งข้อมูล และความโปร่งใส (Notification and Transparency) เช่น ๑) ประเภทของกิจกรรมทางการประมงที่ได้รับการอุดหนุน ๒) ข้อมูลการจับสัตว์น้ำรายชนิดพันธุ์ที่ได้รับการอุดหนุน ๓) รายชื่อของเรือประมงและ ผู้ประกอบการประมงที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และ ๔) รายชื่อของเรือประมงหรือผู้ประกอบการประมงที่ใช้แรงงานบังคับ ร่างความตกลงว่าด้วยการอุดหนุน ประมงฉบับล่าสุดลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ (เอกสารหมายเลข TN/RL/W/276/Rev.2) พร้อมทั้ง คำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ข้อเสนอทำที่ไทย ดำเนินการเจรจาภายใต้กรอบ ดังนี้ (๑) ห้ามให้การอุดหนุนการทำประมง ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) (๒) ให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำที่ดี เป็นปัจจัยหนึ่งที่ใช้ในการพิจารณาว่าประเทศสมาชิกสามารถให้การอุดหนุนแก่ภาคประมงได้ต่อไป และ (๓) ให้มีการปฏิบัติที่เป็นพิเศษและแตกต่างแก่ประเทศกำลังพัฒนา (รวมถึงไทย) เพื่อให้ความตกลงมีความยืดหยุ่นแก่ ประเทศกำลังพัฒนาในประเด็นต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอุดหนุนประมงพื้นบ้าน ทั้งนี้ หากมีการเสนอถ้อย คำหรือจัดทำเอกสารเพื่อแสดงเจตนารมณ์ของสมาชิก WTO ในระดับนโยบายที่สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว ข้างต้น หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ให้การยอมรับได้

๕.๓ ความตกลงเกษตร

๕.๓.๑ การเปิดตลาด ประกอบด้วย ๑) แผนการเจรจาเปิดตลาดสินค้าเกษตร โดยมี หลักการพื้นฐานที่สำคัญคือสินค้าเกษตรที่มีอัตราภาษีสูงต้องลดภาษีลงในอัตราที่มากกว่าสินค้าเกษตรที่มีอัตรา ภาษีต่ำ ๒) การเสริมสร้างความโปร่งใสในการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษี ในกรณีที่ประเทศสมาชิกเปลี่ยนแปลงอัตรา ภาษี ๓) การบริหารจัดการสินค้าโควตาภาษีเพื่อให้มีความโปร่งใสและไม่เป็นอุปสรรคทางการค้าระหว่างประเทศ สมาชิก และ ๔) การใช้มาตรการปกป้องพิเศษ โดยกำหนดกฎเกณฑ์ในการอนุญาตให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถ ขึ้นภาษีชั่วคราวในสินค้าเกษตรที่มีการทะลักเข้ามาของสินค้าจนทำให้เกิดภาวะราคาคต่ำ

ข้อเสนอทำที่ไทย ๑) สนับสนุนการเปิดตลาดสินค้าเกษตรโดยการลดภาษี สินค้าเกษตรตามหลักการพื้นฐานที่ให้สินค้าเกษตรที่มีอัตราภาษีสูงต้องลดภาษีลงในอัตราที่มากกว่าสินค้าเกษตรที่ มีอัตราภาษีต่ำ โดยให้ประเทศสมาชิกหาหรือรูปแบบการลดภาษีต่อไป และให้มีข้อยืดหยุ่นสำหรับประเทศกำลัง พัฒนา ๒) สนับสนุนการส่งเสริมความโปร่งใสและให้สมาชิกหาหรือเพื่อกำหนดแนวปฏิบัติที่ดีในการเปลี่ยนแปลง อัตราภาษี ๓) สนับสนุนให้มีการทบทวนแนวทางการบริหารโควตาภาษี โดยให้มีข้อยืดหยุ่นสำหรับประเทศ กำลังพัฒนา และ ๔) ผลักดันให้การกำหนดกฎเกณฑ์ต้องมีเงื่อนไขที่ชัดเจน โดยกำหนดขอบเขตสินค้าและ ระยะเวลาการใช้มาตรการเพื่อไม่ให้มาตรการปกป้องพิเศษ เป็นเครื่องมือในการปกป้องการค้า

๕.๓.๒ การอุดหนุนภายใน ประกอบด้วย ๑) การลดการอุดหนุนภายในที่บิดเบือน ตลาด โดยมีหลักการที่สำคัญคือประเทศที่มีระดับการอุดหนุนสูงที่สุดจะต้องลดการอุดหนุนมากที่สุด และ ประเทศที่มีการอุดหนุนต่ำให้ลดการอุดหนุนในสัดส่วนที่น้อยกว่าตามลำดับ และให้ความยืดหยุ่นสำหรับ ประเทศกำลังพัฒนา และ ๒) การเก็บสำรองสินค้าคงคลังของรัฐเพื่อความมั่นคงทางอาหาร มีเป้าหมายเพื่อหา ข้อสรุปถาวร โดยปัจจุบันมีการใช้ข้อสรุปชั่วคราวที่ประเทศกำลังพัฒนาจะไม่ถูกฟ้องร้องภายใต้ความตกลงว่า ด้วยการเกษตรที่เกี่ยวข้องกับการผูกพันการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนตลาด

ข้อเสนอทำที่ไทย ๑) สนับสนุนให้จำกัดและลดการอุดหนุนภายในสินค้า เกษตรที่บิดเบือนที่สมาชิกได้ผูกพันไว้ โดยประเทศที่มีระดับการอุดหนุนสูงจะต้องลดการอุดหนุนในสัดส่วนที่ มาก ในขณะที่ประเทศที่มีระดับการอุดหนุนต่ำให้ลดการอุดหนุนในสัดส่วนที่น้อยกว่า โดยให้มีข้อยืดหยุ่น

สำหรับประเทศกำลังพัฒนา และ ๒) ผลักดันให้มีการกำหนดเงื่อนไขและข้อกำหนดในการบังคับใช้มาตรการเก็บสำรองสินค้าคงคลังของรัฐเพื่อความมั่นคงทางอาหารที่มีความเข้มงวดและรัดกุม ไม่ก่อให้เกิดการบิดเบือนตลาด

๕.๓.๓ การแข่งขันส่งออก เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและการกำหนดกฎเกณฑ์สำหรับมาตรการอุดหนุนการส่งออกอื่น ๆ ได้แก่ การให้สินเชื่อเพื่อการส่งออก การให้ความช่วยเหลือด้านอาหาร และวิสาหกิจเพื่อการส่งออกสินค้าเกษตร

ข้อเสนอท่าทีไทย สนับสนุนให้มีการดำเนินการเพื่อเพิ่มความโปร่งใสในการกำหนดกฎเกณฑ์มาตรการแข่งขันส่งออกอื่น ๆ

๕.๓.๔ การห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตร ประกอบด้วย ๑) ไม่ให้ใช้มาตรการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตรที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารโลก มีเป้าหมายไม่ให้ใช้มาตรการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตรที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารโลกเพื่อวัตถุประสงค์ด้านมนุษยธรรมที่มีใช้เชิงพาณิชย์ และ ๒) การเสริมสร้างความโปร่งใสในการใช้มาตรการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตรเพื่อปรับปรุงกลไกการแจ้งใช้มาตรการดังกล่าวให้เกิดความโปร่งใสและเกิดความมั่นคงทางอาหารของประเทศสมาชิก

ข้อเสนอท่าทีไทย ๑) สนับสนุนไม่ให้ใช้มาตรการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตรที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารโลก เพื่อวัตถุประสงค์ด้านมนุษยธรรมที่มีใช้เชิงพาณิชย์ และ ๒) สนับสนุนให้เกิดความโปร่งใสในการแจ้งการดำเนินมาตรการห้ามและจำกัดการส่งออก โดยเฉพาะกรณีที่มีปัญหาเร่งด่วนหรือมีความเสี่ยงขาดแคลนอาหารอย่างวิกฤต ให้แจ้งมาตรการเป็นลายลักษณ์อักษรให้เร็วที่สุดเท่าที่ปฏิบัติได้ โดยผลักดันให้มีข้อยึดหยุ่นสำหรับการแจ้งการใช้มาตรการของประเทศกำลังพัฒนา

๕.๓.๕ การส่งเสริมความโปร่งใสภายใต้ความตกลงเกษตร ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับการแจ้งการปฏิบัติตามพันธกรณีของประเทศสมาชิกต่อ WTO

ข้อเสนอท่าทีไทย สนับสนุนให้มีการดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการแจ้งการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงว่าด้วยการเกษตร

๕.๓.๖ การค้าสินค้าฝ่าย มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและติดตามการใช้มาตรการทางการค้าที่เกี่ยวข้องกับสินค้าฝ่าย รวมถึงแนวทางการลดการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนการค้ากับสินค้าฝ่าย

ข้อเสนอท่าทีไทย สนับสนุนให้การค้าสินค้าฝ่ายเป็นธรรมและไม่ก่อให้เกิดการบิดเบือนการค้า

๕.๓.๗ การประชุมรัฐมนตรีกลุ่มแครนส์^๒ ในช่วงเช้าของวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ คาดว่าจะมีการรับรองแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลุ่มแครนส์ ครั้งที่ ๔๒ เพื่อผลักดันการเจรจาเกษตรใน WTO ให้เป็นไปตามเป้าหมายของกลุ่มแครนส์ โดยร่างแถลงการณ์ฯ มีสาระสำคัญ เพื่อผลักดันการเจรจาจัดทำกฎระเบียบระหว่างประเทศในเรื่องการค้าสินค้าเกษตรภายใต้ WTO อย่างเป็นรูปธรรม โดยมุ่งหวังให้เกิดการปฏิรูปอย่างสมดุล เท่าเทียม และเกิดการค้าสินค้าเกษตรที่เป็นธรรม รวมทั้งมุ่งมั่นในการลดอุปสรรคทางการค้าและการบิดเบือนตลาดเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต สร้างความมั่นคงทางอาหาร ท่ามกลางความท้าทายต่าง ๆ ที่กำลังเผชิญอยู่ รายละเอียดร่างแถลงการณ์ฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ข้อเสนอท่าทีไทย ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลุ่มแครนส์ ครั้งที่ ๔๒ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ทำหนังสือ

^๒ กลุ่มแครนส์ คือ กลุ่มประเทศผู้ส่งออกสินค้าเกษตรสำคัญ ประกอบด้วยประเทศสมาชิกจำนวน ๑๙ ประเทศ ได้แก่ อาร์เจนตินา ออสเตรเลีย บราซิล แคนาดา ชิลี โคลอมเบีย คอสตาริกา กัวเตมาลา อินโดนีเซีย มาเลเซีย นิวซีแลนด์ ปากีสถาน ปารากวัย เปรู ฟิลิปปินส์ แอฟริกาใต้ ไทย อุรุกวัย และเวียดนาม

ถึงสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และกรมสนธิสัญญาเพื่อสอบถามความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลุ่มแครนส์ ครั้งที่ ๔๒ ด้วยแล้ว

๕.๔ แผนการดำเนินการด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (Work Program on Electronic Commerce) และต่ออายุการยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับการส่งผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นการชั่วคราว (moratorium on customs duties on electronic transmissions) เพื่อสานต่อแนวปฏิบัติที่ผ่านมาโดยที่ประชุม MC11 เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ และที่ประชุมคณะมนตรีใหญ่ (General Council) เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ มีมติให้ประเทศสมาชิก WTO สานต่อแผนการดำเนินการด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และต่ออายุการยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับการส่งผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นการชั่วคราวจนถึงการประชุม MC12

ข้อเสนอทำที่ไทย (๑) สานต่อแผนการดำเนินการด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และสั่งการให้คณะมนตรีใหญ่มีการทบทวนการดำเนินงานเป็นระยะ และรายงานให้ที่ประชุม MC ครั้งที่ต่อไป รับทราบ และ (๒) สนับสนุนการต่ออายุการยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับการส่งผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นการชั่วคราวจนถึงการประชุม MC13

๕.๕ การต่ออายุการยกเว้นการฟ้องร้องภายใต้กลไกระงับข้อพิพาทของ WTO เป็นการชั่วคราวกรณีได้รับความเสียหายหรือเสียประโยชน์อันพึงได้รับจากพันธกรณีแม้ไม่ได้มีการละเมิดความตกลงทริปส์ (moratorium on Non-violation and Situation Complaints : NVS) ที่ประชุม MC11 และที่ประชุมคณะมนตรีใหญ่ (General Council) เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ มีมติให้ต่ออายุการยกเว้นการฟ้องร้องภายใต้กลไกระงับข้อพิพาทของ WTO เป็นการชั่วคราว กรณีได้รับความเสียหายหรือเสียประโยชน์อันพึงได้รับจากพันธกรณีแม้ไม่ได้มีการละเมิดความตกลงทริปส์ (moratorium on Non-violation and Situation Complaints : NVS) จนถึงการประชุม MC12 และมอบหมายให้คณะมนตรีทริปส์สานต่อการหารือเรื่อง Scope and Modalities และจัดทำข้อเสนอแนะต่อที่ประชุม MC12

ข้อเสนอทำที่ไทย สนับสนุนการต่ออายุการยกเว้นการฟ้องร้องภายใต้กลไกระงับข้อพิพาทของ WTO เป็นการชั่วคราว กรณีได้รับความเสียหายหรือเสียประโยชน์อันพึงได้รับจากพันธกรณีแม้ไม่ได้มีการละเมิดความตกลงทริปส์ (NVS) และให้คณะมนตรีทริปส์พิจารณาหารือในเรื่องขอบเขตและรูปแบบ (scope and modalities) ของ NVS และจัดทำข้อเสนอแนะต่อที่ประชุม MC13 ต่อไป

๕.๖ แนวทางการเสริมสร้างบทบาทของ WTO ในการรับมือกับโรคโควิด - ๑๙ ประเทศสมาชิกมีการหารือในประเด็น ดังนี้ (๑) ด้านการค้า อาทิ การเสริมสร้างความโปร่งใสและการกำกับดูแลการใช้มาตรการทางการค้า การจำกัดการใช้มาตรการจำกัดหรือห้ามส่งออกสินค้า การอำนวยความสะดวกทางการค้า ความร่วมมือและการปรับประสานกฎระเบียบและภาษี บทบาทของการค้าบริการ ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศอื่นและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมถึงการจัดทำแผนการดำเนินงานร่วมกันต่อไป และ (๒) ด้านทรัพย์สินทางปัญญา อาทิ การใช้มาตรการบังคับใช้สิทธิ (Compulsory Licensing : CL) และการยกเว้นการบังคับใช้บทบัญญัติบางประการภายใต้ความตกลงทริปส์ (TRIPS Waiver)

ข้อเสนอทำที่ไทย (๑) ในภาพรวม สนับสนุนบทบาทของ WTO ในการรับมือกับโควิด - ๑๙ และเตรียมความพร้อมสำหรับการแพร่ระบาดใหญ่ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต อย่างครอบคลุมทุกมิติแบบองค์รวม (holistic approach) ทั้งด้านการค้า และด้านทรัพย์สินทางปัญญาที่คำนึงถึงผลกระทบต่อสุขภาพ ระบบสุขภาพ และเศรษฐกิจของประเทศไทยและทุกประเทศทั่วโลก โดยเป็นไป เพื่อส่งเสริมการผลิต การเข้าถึงและการกระจายวัคซีนโควิด - ๑๙ วัตถุดิบ สินค้าสำคัญทางการแพทย์ รวมถึงการวินิจฉัยและรักษาโรคโควิด - ๑๙ อย่างรวดเร็วทั่วถึง และเป็นธรรม ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการผลิตสินค้าดังกล่าวในภูมิภาคต่างๆ ทั่วโลก (๒) สนับสนุนการจัดทำแผนการดำเนินงานของ WTO ในประเด็นต่างๆ อาทิ การดำเนินงานเพื่อลดอุปสรรคและอำนวยความสะดวกทางการค้า การเสริมสร้างความโปร่งใสและติดตามการใช้

มาตรการทางการค้า ความร่วมมือในการปรับประสานกฎระเบียบและนโยบายด้านภาษีบนพื้นฐานความสมัครใจ และคำนึงถึงข้อจำกัดของประเทศสมาชิก การพัฒนาหรือยกระดับศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศ ในการผลิตและกระจายสินค้าจำเป็นทางการแพทย์ตลอดห่วงโซ่คุณค่า เพื่อการเข้าถึงอย่างเสมอภาคเท่าเทียม การสนับสนุนบทบาทการค้าบริการ การสนับสนุนความร่วมมือระหว่าง WTO กับองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ สนับสนุนบทบาทของทรัพย์สินทางปัญญา รวมถึงส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยีอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อรับมือกับ โควิด - ๑๙ และเตรียมความพร้อมสำหรับการแพร่ระบาดใหญ่ในอนาคต

๕.๗ การค้ากับสิ่งแวดล้อม ประเทศสมาชิกได้มีการหารือประเด็นการค้าและสิ่งแวดล้อมภายใต้กลุ่ม การหารือหลายฝ่าย (Plurilateral) อาทิ กลุ่มการหารือเรื่องการค้าและความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม (Trade and Environmental Sustainability Structured Discussions : TESSD) กลุ่มการหารืออย่างไม่เป็นทางการเกี่ยวกับ มลภาวะจากขยะพลาสติกและการค้าพลาสติกอย่างยั่งยืนต่อสิ่งแวดล้อม (Informal Dialogue on Plastic Pollution and Environmentally Sustainable Plastic Trade : IDP) และกลุ่มประเทศที่หารือเรื่องการปฏิรูป การอุดหนุนเชื้อเพลิงฟอสซิล (Fossil Fuel Subsidies)

ข้อเสนอท่าทีไทย สนับสนุนร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีเรื่องมลภาวะจากขยะพลาสติกและการค้า พลาสติกที่ยั่งยืนต่อสิ่งแวดล้อม (Ministerial Statement on Plastic Pollution and Environmentally Sustainable Plastic Trade) ของกลุ่ม IDP ที่ไทยเป็นสมาชิก เพื่อแสดงท่าทีสนับสนุนความพยายามของ ประชาคมโลกในเรื่องนี้ต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งถ้อยแถลงดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบาย ของไทย อีกทั้งจะเป็นประโยชน์กับไทยในด้านต่างๆ อาทิ การสนับสนุนการเสริมสร้างขีดความสามารถ ของประเทศกำลังพัฒนา

๕.๘ การค้ากับการพัฒนา กลุ่มประเทศกำลังพัฒนา อาทิ กลุ่ม G90 และ LDCs มีการนำเสนอ ข้อเสนอเพื่อผลักดันประเด็นสำคัญในการประชุม MC12 อาทิ ยืนยันความสำคัญและเสริมสร้างการใช้ ประโยชน์ในหลักการปฏิบัติที่เป็นพิเศษและแตกต่าง (Special and Differential Treatment : S&DT) ของ ประเทศกำลังพัฒนา และ LDCs และผลักดันให้มีข้อตัดสินใจรัฐมนตรี (Ministerial Decision) เพื่อสานต่อการ ดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจขนาดเล็ก (Work Programme on small economies)

ข้อเสนอท่าทีไทย (๑) สนับสนุนให้ประเทศ LDCs เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของระบบการค้าพหุภาคี โดยใช้ประโยชน์จากหลักการปฏิบัติที่เป็นพิเศษและแตกต่างและความยืดหยุ่นสำหรับประเทศกำลังพัฒนาและ LDCs (๒) สนับสนุนร่างข้อตัดสินใจรัฐมนตรีเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจขนาดเล็กรายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ เพื่อสานต่อการสนับสนุนกลุ่มประเทศเศรษฐกิจขนาดเล็กในการเข้าสู่ระบบการค้า พหุภาคี และร่างข้อตัดสินใจรัฐมนตรีเรื่องการปฏิบัติที่เป็นพิเศษและแตกต่างสำหรับการประชุม MC12 ตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ที่ตระหนักถึงความสำคัญของ S&DT ที่มีต่อประเทศกำลังพัฒนาและ LDCs ในฐานะ เครื่องมือในการเสริมสร้างขีดความสามารถเพื่อให้สามารถเข้าสู่ระบบการค้าโลก

๕.๙ การปฏิรูป WTO ประเทศสมาชิกผลักดันให้มีการหาข้อสรุปแนวทางการปรับปรุงกลไก การทำงานของ WTO ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบททางการค้าในปัจจุบัน รวมถึงผลักดันการแก้ไข ปัญหาการแต่งตั้งสมาชิกองค์กรอุทธรณ์ (Appellate Body : AB) ในตำแหน่งที่ว่างอยู่ เพื่อฟื้นฟูกลไกการรับ ข้อพิพาทของ WTO ให้กลับมาทำงานอย่างเต็มที่

ข้อเสนอท่าทีไทย (๑) ให้ความสำคัญกับการเร่งรัดแก้ไขปัญหาการแต่งตั้งสมาชิกองค์กรอุทธรณ์ (AB) ในตำแหน่งที่ว่างอยู่ เพื่อฟื้นฟูกลไกการรับข้อพิพาทภายใต้ WTO ให้กลับมาทำงานอย่างต่อเนื่องและมี ประสิทธิภาพ (๒) สนับสนุนการหาข้อสรุปการปฏิรูป WTO เพื่อปรับปรุงกลไกการทำงานของ WTO ให้มี ประสิทธิภาพ และรองรับบริบทการค้าระหว่างประเทศในปัจจุบัน ในประเด็น (๒.๑) การเจรจากฎเกณฑ์ทาง การค้า โดยผลักดันการเจรจาประเด็นค้างค้ำภายใต้รอบโดฮาให้มีความคืบหน้าและสามารถสรุปผลได้ (๒.๒) การ

กำกับดูแลทางการค้าและความโปร่งใส โดยสนับสนุนการใช้มาตรการเชิงบวก เพื่อเสริมสร้างความสามารถของประเทศกำลังพัฒนาและ LDCs ในการปฏิบัติตามพันธกรณีในการแจ้งข้อมูลกฎระเบียบและมาตรการทางการค้าภายใต้ WTO (notification) (๒.๓) การดำเนินงานภายใต้ WTO อาทิ ปรับปรุงแนวทางการหยิบยกข้อห่วงกังวลทางการค้าภายใต้ WTO ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และสามารถแก้ไขข้อห่วงกังวลทางการค้าระหว่างกันได้ (๒.๔) ปรับปรุงกลไกระงับข้อพิพาท ให้สามารถทำงานได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงักและมีประสิทธิภาพ และ (๒.๕) การตระหนักถึงความสำคัญของ S&DT ในฐานะเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศกำลังพัฒนาและ LDCs ให้สามารถเข้าสู่ระบบการค้าพหุภาคี

๕.๑๐ การประชุมภายใต้กรอบการหารือหลายฝ่าย

๕.๑๐.๑ การจัดทำกฎเกณฑ์ด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ โดยประเทศสมาชิกกลุ่ม Statement Initiative on Electronic Commerce (JSI) (รวมไทย) มีเป้าหมายขับเคลื่อนการเจรจาจัดทำกฎเกณฑ์ด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ให้มีความคืบหน้าอย่างมีนัยสำคัญ

ข้อเสนอท่าทีไทย สนับสนุนการจัดทำกฎเกณฑ์ด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ภายใต้ WTO ดังนี้ การสร้างความโปร่งใสและกติกาที่เป็นธรรมสำหรับทุกกลุ่มประเทศไม่ว่าเล็กหรือใหญ่ รวมทั้งการให้ความสำคัญกับการคุ้มครองผู้บริโภค รับทราบความคืบหน้าการเจรจาจัดทำกฎเกณฑ์ด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ภายใต้ JSI รวมทั้งสนับสนุนและร่วมผลักดันการเจรจาให้มีความคืบหน้า เพื่อบรรลุผลลัพธ์ที่มีมาตรฐานสูงบนพื้นฐานความตกลงที่มีอยู่ของ WTO ที่มีประเทศสมาชิกของ WTO เข้าร่วมเป็นภาคีจำนวนมาก รวมทั้งให้ความยืดหยุ่นแก่ประเทศกำลังพัฒนาและ LDCs ตามที่ระบุไว้ในถ้อยแถลงร่วมด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (Joint Statement on Electronic Commerce) เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒

๕.๑๐.๒ การจัดทำวินัยเพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในประเทศด้านการค้าบริการ โดยประเทศสมาชิกกลุ่ม Joint Initiative on Service Domestic Regulation (JI) (รวมไทย) มีเป้าหมายจัดทำถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรี (Joint Ministerial Statement) เพื่อประกาศความสำเร็จของการเจรจาและการยื่นร่างตารางข้อผูกพันซึ่งยังไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย พร้อมทั้งตั้งเป้าให้มีการดำเนินการเพื่อให้มีผลผูกพันทางกฎหมายภายใน ๑๒ เดือน

ข้อเสนอท่าทีไทย ไทยสนับสนุนการดำเนินการภายใต้ JI ดังนี้ (๑) การประกาศสรุปผลการเจรจาจัดทำร่างวินัยเพื่อกำกับดูแลการใช้กฎระเบียบภายในประเทศ หรือ Draft Reference Paper on Services Domestic Regulation (๒) การยื่นร่างตารางข้อผูกพัน (Pre-finalization Schedules of specific commitments) เพื่อนำร่างวินัยฯ เข้ามาผูกพันไว้เป็นส่วนหนึ่งของตารางข้อผูกพัน ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการ (๓) การดำเนินการภายในเพื่อนำร่างวินัยฯ มาผูกพันทางกฎหมาย ตามกระบวนการของ WTO ภายใน ๑๒ เดือน (๔) หลังจากผ่านไปแล้ว ๖ เดือน จะมีการประชุมเพื่อรายงานความคืบหน้า และประเมินว่า จะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จได้เร็วกว่า ๑๒ เดือน หรือไม่ และ (๕) ส่งเสริมให้สมาชิก WTO ที่เหลือเข้าร่วมแถลงการณ์นี้

๕.๑๐.๓ การจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการลงทุน โดยประเทศสมาชิกกลุ่ม Joint Ministerial Statement on Investment Facilitation for Development (JMS) (ไทยยังไม่ได้เข้าร่วม) มีเป้าหมายขับเคลื่อนการเจรจาจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการลงทุนเพื่อการพัฒนา (Agreement on Investment Facilitation for Development: IFD) ให้ได้ผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้ได้ข้อสรุปในร่างข้อบทต่าง ๆ (cleaned text) ให้มากที่สุด ก่อนการประชุม MC12

ข้อเสนอท่าทีไทย ไทยจะเข้าร่วมการประชุมและติดตามพัฒนาการของการเจรจาจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการลงทุนเพื่อการพัฒนา (Agreement on Investment

Facilitation for Development: IFD) ภายใต้ WTO อย่างใกล้ชิดต่อไป เพื่อนำข้อมูลมาใช้ประกอบการพิจารณาเข้าร่วมกลุ่ม JMS ด้านการอำนวยความสะดวกทางการลงทุนเพื่อการพัฒนาของประเทศไทยในอนาคต

๕.๑๐.๔ วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย โดยกลุ่มคณะทำงานอย่างไม่เป็นทางการด้านวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย (Informal Working Group on MSMEs : IWG on MSMEs) มีเป้าหมายนำเสนอแถลงการณ์ด้าน MSMEs (Ministerial Declaration on Micro, Small and Medium-sized Enterprise (MSMEs) ต่อที่ประชุม MC12 เพื่อประกาศแนวทางการทำงานของ IWG on MSMEs ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ MSMEs ในการค้าระหว่างประเทศ และสนับสนุน MSMEs ในการรับมือและฟื้นฟูผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙

ข้อเสนอท่าทีไทย ไม่ขัดข้องต่อการร่วมสนับสนุนแถลงการณ์ของ IWG on MSMEs ที่จะเสนอต่อที่ประชุม MC12 เนื่องจากสอดคล้องกับแนวทางความร่วมมือภายใต้กรอบพหุภาคีและกรอบความร่วมมือในระดับต่างๆ ที่มุ่งเน้นส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ MSMEs ในการค้าระหว่างประเทศ โดยเน้นย้ำการเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถในการรับมือกับภาวะวิกฤตในอนาคหลังยุคโควิด - ๑๙ และสนับสนุนการพัฒนาทักษะของผู้ประกอบการ MSMEs ที่เหมาะสมสำหรับยุคเศรษฐกิจดิจิทัล เช่น การใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่ๆ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๕.๑๐.๕ การค้ากับเพศสภาวะ โดยกลุ่มคณะทำงานอย่างไม่เป็นทางการด้านการค้าและเพศสภาวะ (Informal Working Group on Trade and Gender : IWG on Trade and Gender) มีเป้าหมายนำเสนอแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีเรื่องการส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศและบทบาทสตรีในการค้าสำหรับการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกสมัยสามัญครั้งที่ ๑๒ (Draft Joint Ministerial Declaration on the advancement of gender equality and women's economic empowerment within trade 12th WTO Ministerial Conference) เพื่อผลักดันให้มีการส่งเสริมศักยภาพสตรีและพัฒนาให้เกิดความเท่าเทียมทางเพศในการค้าระหว่างประเทศ

ข้อเสนอท่าทีไทย ไม่ขัดข้องต่อแนวทางการจัดทำแผนการดำเนินงานด้านการค้าและเพศสภาวะ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านความเสมอภาคทางเพศและส่งเสริมศักยภาพสตรีในระบบการค้า

๖. เอกสารผลลัพธ์การประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

ประกอบด้วย ๒ ส่วนหลัก ได้แก่ ส่วนที่ ๑ บทนำ กล่าวถึงสถานการณ์ภาพรวมในปัจจุบันผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ เจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของประเทศสมาชิก อาทิ การรักษาไว้ซึ่งระบบการค้าพหุภาคีบนพื้นฐานของกฎเกณฑ์ รวมถึงแนวทางการดำเนินงานภายใต้ WTO ต่อไปในอนาคต อาทิ การเสริมสร้างความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจโลกให้มีเสถียรภาพและคาดการณ์ได้ และ ส่วนที่ ๒ ประกอบด้วย (๑) ข้อตัดสินใจรัฐมนตรี (Ministerial Decision) ในประเด็นที่สมาชิก WTO ๑๖๔ ประเทศ ได้มีฉันทามติเห็นชอบร่วมกัน (๒) ถ้อยแถลง (Statement) หรือแถลงการณ์ (Declaration) ของบางประเทศสมาชิกร่วมกัน (๓) รายงานการดำเนินงานของกลุ่มประเทศสมาชิก อาทิ ความคืบหน้าการหารือภายใต้กรอบการหารือหลายฝ่าย รวมถึง (๔) รายงานการดำเนินงานตามกลไกภายใต้ WTO

ทั้งนี้ เอกสารผลลัพธ์การประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้องจะเป็นเอกสารที่ไม่มีการลงนามและไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๗. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบข้อเสนองานที่ไทยสำหรับการประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๕. โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายพิจารณาใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ ตามความเหมาะสม ในเรื่องที่จะเป็นประโยชน์ของไทยต่อไป

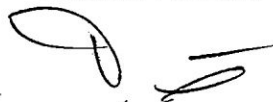
๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

๗.๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองแถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีกลุ่มเครนส์ ในเรื่องเกษตรของ WTO

๗.๔ หากมีการปรับปรุงแก้ไขเอกสารตามข้อ ๗.๒ และ ๗.๓ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอเมริกา แปซิฟิกและองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖