

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/๑๙๗๖๔



กค 166
5 พค 64
17.00น.

สสค. (eMail)
ส่ง : กค. ✓
รับที่ : ล1989/64
5 พ.ย. 2564 เวลา 16.45 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการสินเชื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
สำหรับมาตรการสินเชื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการสินเชื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมถึงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ระลอกใหม่ ที่เริ่มคลี่คลายลงและนำไปสู่การผ่อนคลายมาตรการควบคุมในเขตพื้นที่สถานการณ์ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ในหลายพื้นที่ทั่วประเทศ ส่งผลให้เริ่มมีการเปิดสถานที่และการให้บริการของสถานบริการ รวมไปถึงกิจกรรมทางเศรษฐกิจต่าง ๆ ที่เริ่มกลับมาดำเนินได้ตามปกติ อย่างไรก็ตาม ยังมีประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ที่ได้ส่งผลกระทบต่อประกอบอาชีพของประชาชน รวมไปถึงการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการในหลากหลายสาขาอาชีพ ทำให้มีรายได้ลดลงและประสบปัญหาทางการเงิน ส่งผลให้ขาดเงินทุนสำหรับการเริ่มกลับมาประกอบอาชีพหรือเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนินธุรกิจต่อไป ประกอบกับสถาบันการเงินยังมีความไม่มั่นใจกับการปล่อยสินเชื่อให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ เนื่องจากมองว่ายังมีความเสี่ยงในการชำระหนี้คืน ทำให้มีความเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อมากขึ้น ส่งผลให้ประชาชนและผู้ประกอบการ

/ ยังไม่สามารถ...

สลับ

ยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินได้อย่างเพียงพอที่จะนำไปใช้เพื่อการประกอบอาชีพ หรือการดำเนินธุรกิจต่อไปได้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการสินเชื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการให้สามารถประกอบอาชีพและดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการให้สามารถประกอบอาชีพและดำเนินธุรกิจต่อไปได้ กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอมาตรการสินเชื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ เพื่อบรรเทาและป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๓.สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการสินเชื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อเป็นเงินทุนเริ่มต้นในการประกอบอาชีพ หรือเสริมสภาพคล่องในการประกอบอาชีพและบรรเทาความเดือดร้อนจากการได้รับผลกระทบการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙

๓.๒ กลุ่มเป้าหมาย : ผู้เริ่มประกอบอาชีพ ผู้ประกอบการรายย่อย ผู้ประกอบการขนาดย่อม และผู้ขับขีรถสาธารณะ ที่ผ่านการฝึกอบรมจากหน่วยงานภาครัฐหรือเอกชนที่มีความน่าเชื่อถือ หรือมีประสบการณ์ในการประกอบอาชีพดังกล่าวมาแล้ว

๓.๒.๑ ผู้เริ่มประกอบอาชีพและผู้ประกอบการรายย่อย ประกอบด้วย ผู้ที่ผ่านการอบรมอาชีพ "ช่าง" ทุกประเภท เช่น ช่างปูน ช่างแอร์ ช่างไฟฟ้า ช่างเชื่อม ช่างซ่อมอุปกรณ์ เป็นต้น และผู้ที่ไม่ใช่ช่าง เช่น ผู้ประกอบการเสริมสวยหรือตัดผม ผู้จำหน่ายสินค้า online เป็นต้น โดยมีใบประกาศนียบัตรหรือวุฒิบัตรที่ผ่านการอบรมจากหน่วยงานภาครัฐหรือภาคเอกชน หรือเอกสารอื่น ๆ ตามประเภทของอาชีพ หรือมีประสบการณ์ในการประกอบอาชีพดังกล่าวมาแล้ว

๓.๒.๒ ผู้ประกอบการขนาดย่อม ประกอบด้วย ผู้ประกอบการที่มีสถานที่จำหน่ายแน่นอน เช่น ค้าปลีก ค้าส่ง โชห่วย แฟรนไชส์ เป็นต้น โดยมีทะเบียนพาณิชย์ ทะเบียนการค้า สัญญาแฟรนไชส์ หรือเอกสารแสดงความเป็นเจ้าของอื่น ๆ

๓.๒.๓ ผู้ขับขีรถสาธารณะ ประกอบด้วย ผู้ขับขีรถแท็กซี่ รถตุ๊กตุ๊กสาธารณะ รถขนส่งสินค้า รถบรรทุก โดยมีใบอนุญาตขับขีรถสาธารณะ หรือเอกสารอื่น ๆ ตามประเภทของอาชีพ

๓.๓ วิธีดำเนินงาน : ธนาคารออมสินสนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๕,๐๐๐ ล้านบาท วงเงินสินเชื่อต่อรายสูงสุด ๓๐๐,๐๐๐ บาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓.๙๙ ต่อปี (Effective Rate) ระยะเวลากู้ไม่เกิน ๕ ปี (ปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ งวดแรก) โดยธนาคารออมสินสามารถกำหนดระยะเวลาปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย รวมถึงหลักเกณฑ์เงื่อนไขเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ เมื่อรวมระยะเวลาทั้งสิ้นต้องไม่เกิน ๕ ปี

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือและสนับสนุนการประกอบอาชีพของลูกค้ายที่ได้รับสินเชื่อ ภายใต้โครงการนี้เพิ่มเติม ธนาคารออมสินจะคืนดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๐ ของดอกเบี้ยที่ธนาคารออมสินได้รับในรอบปีนั้น (๑๒ งวด) สำหรับลูกค้ายที่ได้รับอนุมัติสินเชื่อวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และมีประวัติชำระหนี้ดี ตั้งแต่ ๓ ปีขึ้นไป โดยธนาคารออมสินสามารถกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคืนดอกเบี้ยเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

~~ลับ~~

นอกจากนี้ ธนาคารออมสินยังจัดให้มีการฝึกอบรมและพัฒนาศักยภาพโดยไม่มีค่าใช้จ่าย เพื่อส่งเสริมความรู้ทางการเงิน และยกระดับทักษะในการประกอบอาชีพให้แก่ลูกค้า รวมถึงจัดทำอุปกรณ์การค้าและสถานที่จำหน่ายสินค้า เพื่อลดภาระ ต้นทุนค่าใช้จ่ายการหาเลี้ยงชีพและเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าให้แก่ลูกค้า

๓.๔ ระยะเวลาดำเนินงาน : ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

๓.๕ งบประมาณ : รัฐบาลชดเชยความเสียหายที่เกิดจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans : NPLs) ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับ NPLs ที่ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมด ๕,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท (๕,๐๐๐ ล้านบาท * ร้อยละ ๓๐ * ร้อยละ ๑๐๐) โดยธนาคารออมสินจะทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปี ตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๓.๖ เงื่อนไขอื่น ๆ

๓.๖.๑ แยกบัญชีโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายภาครัฐ (Public Service Account : PSA)

๓.๖.๒ ไม่นับรวม NPLs ที่เกิดจากการดำเนินงานของมาตรการไปกำหนดเป็นตัวชี้วัด

ผลการดำเนินงานของธนาคารออมสิน

ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการดังกล่าวเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่องการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต่อนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

การดำเนินมาตรการดังกล่าวยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งธนาคารออมสินในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินมาตรการดังกล่าว และกระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ธนาคารออมสินต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมาย แยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย และผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่าน ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกระทรวงการคลังขอเรียนว่า ณ สิ้นวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๘๙๕,๔๔๒.๕๕๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๘.๘๘ ของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (วงเงิน ๓,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการดำเนินมาตรการสินเชื่อ สร้างงาน สร้างอาชีพ จำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชย ซึ่งเมื่อรวมโครงการที่อยู่ ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๑๑,๒๖๒.๓๙๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๙.๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

~~ลับ~~

~~ลับ~~

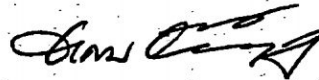
๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ระลอกใหม่ให้มีสภาพคล่องที่เพียงพอ รวมถึงเป็นเงินทุนในการฟื้นฟูให้สามารถประกอบอาชีพและดำเนินธุรกิจต่อไปได้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบมาตรการสินเชื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ ตามที่เสนอในข้อ ๓ รวมถึงอนุมัติงบประมาณวงเงินรวม ๑,๕๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินมาตรการสินเชื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร: ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th

~~ลับ~~