

ด่วนมาก
ที่ กต ๑๐๐๒/๑๖๗๒



กวด. 158.
วันที่ 16 พ.ย. 64
เวลา 16.40

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : ร12597/64
16 พ.ย. 2564 เวลา 17.38 น.



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างปฏิญญาทางการเมืองเรื่องการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับโลกของสหประชาชาติเพื่อ
ปราบปรามการค้ามนุษย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญาทางการเมืองเรื่องการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับโลกของสหประชาชาติ
เพื่อปราบปรามการค้ามนุษย์ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ “ร่างปฏิญญาทางการเมืองเรื่องการดำเนินการ
ตามแผนปฏิบัติการระดับโลกของสหประชาชาติเพื่อปราบปรามการค้ามนุษย์” (Draft Political Declaration
on the Implementation of the United Nations Global Plan of Action to Combat Trafficking in
Persons) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นการดำเนินการ
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ แผนปฏิบัติการระดับโลกของสหประชาชาติเพื่อปราบปรามการค้ามนุษย์ (United
Nations Global Plan of Action to Combat Trafficking in Persons) ได้รับการรับรองโดยที่ประชุมสมัชชา
สหประชาชาติ สมัยที่ ๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เพื่อเป็นแนวทางส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐ
องค์การระหว่างประเทศและภาคส่วนต่าง ๆ ในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การปกป้องและ
ช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และการจัดตั้งกองทุนสำหรับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะผู้หญิง
และเด็ก (United Nations Voluntary Trust Fund for Victims of Trafficking in Persons, especially
Women and Children) ซึ่งไทยได้ร่วมสนับสนุนเงินเข้ากองทุนดังกล่าวเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕
เป็นเงิน ๒๔,๖๒๕ และ ๒๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ตามลำดับ

๑.๒ ต่อมา ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๖๘ กำหนดให้มีการทบทวนการดำเนินการ
ตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวทุก ๔ ปี โดยเริ่มตั้งแต่การประชุมสมัชชา สมัยที่ ๗๒^๑ และล่าสุด ที่ประชุมสมัชชา
สหประชาชาติ สมัยที่ ๗๔ และ ๗๕ ได้รับรองร่างข้อมติ^๒ ที่กำหนดให้มีการจัดการทบทวนฯ ในรูปแบบการประชุม
ระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเรื่องการประเมินการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับโลกของสหประชาชาติ
เพื่อปราบปรามการค้ามนุษย์ (High-level Meeting of the General Assembly on the appraisal of the
United Nations Global Plan of Action to Combat Trafficking in Persons) และให้มีเอกสารผลลัพธ์ของ
การประชุมในรูปแบบของปฏิญญาทางการเมือง คณะผู้แทนถาวรของฟิลิปปินส์และสาธารณรัฐโดมินิกันประจำ

/สหประชาชาติ...

^๑ ข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ที่ ๖๘/๑๙๒ เรื่อง Improving the coordination of efforts against trafficking in persons

^๒ ข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ที่ ๗๔/๑๗๖ เรื่อง Improving the coordination of efforts against trafficking in persons และข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ที่ ๗๕/๒๘๓ เรื่อง Modalities, Format and Organization of the High-level meeting of the General Assembly on the appraisal of the United Nations Global Plan of Action to Combat Trafficking in Persons

สหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ในฐานะผู้ประสานงานร่วม จึงได้จัดทำร่างปฏิญญา ซึ่งได้ผ่านการหารือโดยประเทศสมาชิกสหประชาชาติมาแล้ว ซึ่งร่างปฏิญญา ที่เสนอมานี้เป็นร่างล่าสุดที่จะมีการนำเข้าสู่การพิจารณารับรองในการประชุมระดับสูงฯ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เรื่องการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นหนึ่งในนโยบายและวาระระดับชาติที่รัฐบาลไทยให้ความสำคัญเป็นลำดับต้น นอกจากนี้ การดำเนินการและพัฒนาการในเรื่องนี้ของไทยยังเป็นที่จับตามองของประชาคมระหว่างประเทศ รวมถึงประเทศที่เป็นคู่ค้าสำคัญของไทย การร่วมรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ จะเป็นการแสดงท่าทีที่สร้างสรรค์อันจะช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ของไทยที่สนับสนุนการพัฒนามาตรฐานระหว่างประเทศในเรื่องนี้

๒.๒ โดยที่ร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเรื่องการประเมินการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับโลกของสหประชาชาติเพื่อปราบปรามการค้ามนุษย์จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๒ และ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ที่นครนิวยอร์กและผ่านระบบออนไลน์ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์โปรดนำร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ เสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีก่อนวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ ฉบับนี้ จัดทำขึ้นบนพื้นฐานของปฏิญญาทางการเมืองฯ ที่ได้รับรองในการประชุมเพื่อประเมินการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับโลกของสหประชาชาติเพื่อปราบปรามการค้ามนุษย์ในรอบที่แล้วในปี พ.ศ. ๒๕๖๐^๑ โดยมีการปรับปรุงเพิ่มเติมถ้อยคำบางส่วนเพื่อสะท้อนบริบทของสถานการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีในทางที่ผิด โดยเฉพาะการค้ามนุษย์และการแสวงประโยชน์ทางเพศผ่านช่องทางออนไลน์ การค้ามนุษย์เพื่อวัตถุประสงค์ในการลักลอบย้าย และการค้ามนุษย์ในห่วงโซ่อุปทาน

๔.๒ สารสำคัญของร่างปฏิญญาฯ ครอบคลุมประเด็นเรื่องการส่งเสริมการเข้าเป็นภาคีการให้สัตยาบัน และการดำเนินการตามตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ การป้องกันการการค้ามนุษย์ โดยการจัดการกับปัจจัยต่าง ๆ ที่เอื้อให้เกิดการค้ามนุษย์ การปกป้องคุ้มครอง และเยียวยาผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะผู้หญิงและเด็ก โดยให้ความสำคัญกับการดูแลและความช่วยเหลือโดยเน้นแนวทางให้ผู้เสียหายเป็นศูนย์กลาง การส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางสังคมต่าง ๆ รวมถึงกระบวนการยุติธรรม การสนับสนุนการกลับคืนสู่สังคม การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด โดยลดการพึ่งพาทำให้การของผู้เสียหาย ละเว้นการลงโทษผู้เสียหาย ให้ความสำคัญกับการปกป้องตัวตนและอัตลักษณ์ของผู้เสียหายและพยาน การส่งเสริมความร่วมมือเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในทุกระดับทั้งภาครัฐ เอกชนและประชาสังคม บทบาทขององค์การภายใต้สหประชาชาติ อีกทั้งการเรียกร้องให้ประเทศต่าง ๆ จัดสรรทรัพยากรเพื่อการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างเพียงพอ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๓ การสนับสนุนร่างปฏิญญาฯ จะเป็นประโยชน์ต่อไทย โดยเฉพาะในการแสวงหาความร่วมมือเพื่อการผลักดันการแก้ปัญหา อาทิ การค้ามนุษย์และแสวงประโยชน์ทางเพศผ่านช่องทางออนไลน์ การค้ามนุษย์ในห่วงโซ่อุปทาน

/๕. รายงาน...

^๑ ข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ที่ A/RES/72/1

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและข้อมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองเรื่องการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับโลกของสหประชาชาติเพื่อปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงเนื้อหาของเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทยก่อนการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถใช้ดุลพินิจดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองฯ ในช่วงการประชุมระดับสูงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองการสังคม

กรมองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ka.sapphaisal@mfa.mail.go.th