



ปี พ.ศ. ๒๕๖๔
วันที่ ๙ พ.ย. ๖๔
เวลา 16.23



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๓/๒๐๖๕๕๓

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๘/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘
๓. กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๘
๔. ระเบียบปฏิบัติของคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้ง เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๕ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทย ได้ลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ร่วมกับรัฐบาลกัมพูชา ลาว และเวียดนาม เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินความร่วมมือในทุกด้านของการพัฒนาที่ยั่งยืน การใช้ การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ และทรัพยากรที่เกี่ยวข้องของลุ่มแม่น้ำโขง เป็นผลให้มีการก่อตั้งคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) มีสถานะเป็นองค์ระหว่างประเทศ ในการสนับสนุนการดำเนินงานและความร่วมมือให้เป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ โดยโครงสร้างการบริหารของคณะกรรมการแม่น้ำโขง แบ่งออกเป็นองค์การบริหารถาวร ๓ องค์กร คือ ๑) คณะมนตรี (Council) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับรัฐมนตรี ประเทศละ ๑ คน ๒) คณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับอธิบดีขึ้นไป ประเทศละ ๑ คน ๓) สำนักงานเลขาธิการ (Secretariat) มีหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO) ซึ่งคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง แต่งตั้งทำหน้าที่บริหารงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยที่ในแต่ละปีผู้แทนในคณะมนตรีฯ จะหมุนเวียนทำหน้าที่ประธานคณะมนตรีฯ ตามลำดับตัวอักษรของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบายและตัดสินใจการดำเนินงานตามความตกลงฯ ให้บรรลุผลสำเร็จ

๑.๒ การประชุม...

๑.๒ การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและกำหนดนโยบายความร่วมมือในการบริหารองค์กรของคณะกรรมการแม่น้ำโขง และกำหนดแนวทางการร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา รวมถึงหุ้นส่วนการพัฒนาและองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ซึ่งมีวาระ ๑ ปี โดยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะประธานคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ประจำปี ๒๕๖๔ เป็นประธานการประชุมในครั้งนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๖ มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๖ จะจัดขึ้นวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน และให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรอบการหารือดังกล่าว มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานและความร่วมมือของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ และตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลุ่มน้ำโขง พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ มีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่

๑) การปรับปรุงระเบียบปฏิบัติของคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง และการปรับปรุงระเบียบปฏิบัติของคณะกรรมการร่วม คณะกรรมการแม่น้ำโขง

๒) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำอย่างยั่งยืนในกลุ่มน้ำโขงตอนล่าง

๓) ประเด็นอื่น ๆ ตามที่ผู้เข้าร่วมเห็นชอบให้มีการหารือร่วมกัน (หากมี)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงการต่างประเทศ จะทำหน้าที่พิจารณาประเด็นสารัตถะตามกรอบการหารือดังกล่าว และมีการเจรจาในการประชุมกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมฝ่ายไทยจะดำเนินการภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

๔.๓ คณะผู้แทนไทย จะใช้ประเด็นตามกรอบการหารือตามข้อ ๔.๑ การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับหุ้นส่วน การพัฒนา ครั้งที่ ๒๖ และจะมีการจัดทำบันทึกการประชุม (โดยการลงนาม) เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของไทย และคณะกรรมการแม่น้ำโขงต่อดำเนินงานและความร่วมมือภายใต้พันธกรณีของความตกลงฯ โดยจะไม่ใช้ ถ้อยคำหรือมีเจตนาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อมิให้ บันทึกการประชุมเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จะได้เสนอ คณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาในสาระสำคัญของผลการประชุมฯ ต่อไป

๔.๔ ตามระเบียบปฏิบัติของคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ข้อ ๑๔ กำหนดให้ “รายงานการประชุมเป็นลายลักษณ์อักษรทุกสมัยประชุมหรือมติใด ๆ ของคณะมนตรีจะต้องมีการบันทึก และลงนามโดยสมาชิกคณะมนตรีทุกคน หรือหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกที่ได้รับมอบหมาย ต้นฉบับ รายงานการประชุมจะเก็บรักษาไว้ที่ฝ่ายทะเบียนของสำนักงานเลขาธิการเพื่อเป็นหลักฐานของคณะมนตรี” โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์ระหว่งประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ระเบียบปฏิบัติของคณะมนตรี คณะกรรมการ แม่น้ำโขง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๖

๕.๒ เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ตามประเด็นในกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๘ และการประชุม ระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๖ เพื่อสนับสนุนให้ การดำเนินงานและความร่วมมือเป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ

๕.๓ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะประธานคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ประจำปี ๒๕๖๔ และหัวหน้าคณะผู้แทนไทยที่ได้รับ มอบหมาย เป็นผู้ลงนามรับรองในรายงานการประชุม โดยที่เอกสารดังกล่าว มิได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณี กันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรสีห์ กิตติมณฑล)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๑๙

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ interonwr@gmail.com