



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๑๗๒๕๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
๓. บทวิเคราะห์รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พร้อมบทวิเคราะห์รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๓) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัย การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ บัญญัติให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอ รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อรัฐสภา รวมทั้งสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ บัญญัติให้ กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น และภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอรายงานตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจึงได้จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ และรายละเอียดประกอบ ได้แก่ รายงานสรุป รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน รายงานสรุปรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และรายงานสรุป รายจ่ายตามงบประมาณ จำแนกตามงบรายจ่าย และบทวิเคราะห์รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี เพื่อรายงานผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีของรัฐบาล

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมทั้ง ๒ สภาได้พิจารณารับทราบรายงานดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งฝ่ายบริหารสามารถนำไปใช้ในการวางแผนการดำเนินงาน ตลอดจนเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีถัดไป รวมทั้งใช้ในการควบคุมการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

๓.สาระสำคัญของรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๓.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี

กระทรวงการคลังได้รวบรวมข้อมูลการรับและการจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้แก่ รายได้แผ่นดินที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บและนำเงินส่งคลัง เช่น รายได้จากภาษีอากร รายได้จากค่าธรรมเนียม รายได้จากรัฐพาณิชย์ เป็นต้น รายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ รายจ่ายตามงบประมาณ ซึ่งประกอบด้วย รายจ่ายของหน่วยงาน (งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น) และรายจ่ายงบกลาง รวมทั้งข้อมูลรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือในปี และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง มาจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ตามแนวทางการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓.๒ ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

ข้อมูลในการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กระทรวงการคลังได้ประมวลข้อมูลการรับจ่ายเงินจากรายงานในระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS) และข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามาในระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

๓.๓ รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายรับ

รายรับของรัฐบาลแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ รายรับจากรายได้แผ่นดิน และรายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายรับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๘๕,๙๖๒.๔๘ ล้านบาท รายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๗๒,๒๒๘.๔๘ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๑๓,๗๓๔.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน มีการประมาณการรายได้ จำนวน ๒,๖๗๗,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการรับรายได้แผ่นดินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๔๓๗,๕๒๕.๐๘ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๒๓๙,๔๗๔.๙๒ ล้านบาท

๒) รายรับประเภทเงินกู้ มีการประมาณการวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๖๐๘,๙๖๒.๔๘ ล้านบาท และมีการกู้เงินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๗๓๔,๗๐๓.๔๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๑๒๕,๗๔๐.๙๒ ล้านบาท

๓.๓.๒ รายจ่ายตามงบประมาณ

รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาล ประกอบด้วย รายจ่ายตามงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ และรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๘๕,๙๖๒.๔๘ ล้านบาท รายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๕๐,๗๓๗.๑๒ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๓๕,๒๒๕.๓๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายตามงบประมาณ มีการประมาณการรายจ่ายงบประมาณ จำนวน ๓,๒๑๖,๖๔๙.๖๐ ล้านบาท และมีรายจ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๙๔๒,๘๓๑.๙๔ ล้านบาท และมีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๒๓๘,๕๙๒.๓๐ ล้านบาท รวมรายจ่ายจากเงินงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลือปี รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๑๘๑,๔๒๔.๒๔ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๓๕,๒๒๕.๓๖ ล้านบาท

๒) รายจ่าย...

๒) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ มีการประมาณการรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๖๙,๓๑๒.๘๘ ล้านบาท มีรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เท่ากับประมาณการ จำนวน ๖๙,๓๑๒.๘๘ ล้านบาท

๓) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

๓.๓.๓ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี

รัฐบาลมีเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๑๕,๗๙๗.๓๘ ล้านบาท มีรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๑๙๖,๔๙๗.๒๙ ล้านบาท ต่ำกว่าเงินที่กันไว้ จำนวน ๑๙,๓๐๐.๐๙ ล้านบาท

๓.๓.๔ รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังเป็นการจ่ายจากเงินคงคลัง ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ (๑) รายการจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอจ่าย และพฤติการณ์เกิดขึ้นให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว ซึ่งผลการเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่มีรายจ่ายสูงกว่าเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จึงไม่มีรายการรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๓.๓.๕ ดุลของงบประมาณประจำปี

เมื่อเปรียบเทียบผลรายรับกับรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๔๓๗,๕๒๕.๐๘ ล้านบาท เปรียบเทียบกับรายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำนวน ๓,๐๑๒,๑๔๔.๘๒ ล้านบาท ทำให้รายได้แผ่นดินต่ำกว่ารายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำนวน ๕๗๔,๖๑๙.๗๔ ล้านบาท ประกอบกับรัฐบาลมีรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๗๓๔,๗๐๓.๔๐ ล้านบาท จึงทำให้รายรับรวมสูงกว่ารายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำนวน ๑๖๐,๐๘๓.๖๖ ล้านบาท

๓.๓.๖ ดุลการรับ - จ่ายเงิน

เมื่อเปรียบเทียบรายรับของรัฐบาล คือ รายได้แผ่นดิน และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๓,๑๗๒,๒๒๘.๔๘ ล้านบาท เปรียบเทียบกับรายจ่ายตามงบประมาณประจำปี และรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๓,๒๐๘,๖๔๒.๑๑ ล้านบาท ส่งผลให้ดุลการรับต่ำกว่ารายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๓๖,๔๑๓.๖๓ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พร้อมบทวิเคราะห์ รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเสนอต่อรัฐสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ เตมพิตยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๖๘๕

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ baccount@cgd.go.th