



ที่ นร ๐๙๑๕/๒๑๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

## ๑ พศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ (การปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
(๒) โครงสร้างและหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับปฏิบัติการ  
(๓) โครงสร้างและหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับชำนาญการขึ้นไป

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอผลการดำเนินงานการพัฒนา  
นักกฎหมายภาครัฐ (การปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ  
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ  
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)  
สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี  
(สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๕/๙๗ ลงวันที่  
๒๑ มกราคม ๒๕๖๔ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังต่อไปนี้

(๑) ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖  
กรกฎาคม ๒๕๔๗ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๘ ที่มีมติรับทราบและเห็นชอบการพัฒนากฎหมายตาม  
นโยบายรัฐบาลตามที่คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมายเสนอ ซึ่งรวมถึง  
แนวทางการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
รับผิดชอบพัฒนาหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐให้เหมาะสมแก่กาลสมัย โดยไม่ต้องนำเสนอ  
หลักสูตรให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบอีก แต่ให้รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี  
เพื่อทราบเป็นระยะ ทั้งนี้ ผู้ซึ่งจะผ่านการฝึกอบรมต้องมีผลงานวิชาการส่วนบุคคลเกี่ยวกับการ  
ประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต้นสังกัดเผยแพร่ต่อ  
สาธารณะในเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วย

(๒) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพัฒนาวิธีการฝึกอบรมและ  
พัฒนานักกฎหมายภาครัฐให้ทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และอาจมอบหมายให้  
หน่วยงานภาครัฐจัดการฝึกอบรมนักกฎหมายภาครัฐในสังกัดของตนเองตามหลักสูตรที่สำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด ทั้งนี้ ผู้ผ่านการฝึกอบรมต้องได้รับการอนุมัติให้ผ่านการฝึกอบรมจาก  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนดเพื่อเป็น  
การควบคุมคุณภาพการฝึกอบรม

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับความเห็นของ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงาน ก.พ. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับผิดชอบพัฒนาหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐให้เหมาะสมแก่กาลสมัย โดยไม่ต้องนำเสนอหลักสูตรให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบอีก แต่ให้รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นระยะ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ วิธีการฝึกอบรมและพัฒนานักกฎหมายภาครัฐจนแล้วเสร็จ โดยจัดทำเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับปฏิบัติการ และหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับชำนาญการขึ้นไป ดังนั้น การรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวจึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามมาตรา ๔ (๑๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐเป็นเรื่องเร่งด่วน ที่จะช่วยให้พัฒนานักกฎหมายภาครัฐให้มีทั้งทัศนคติ (attitude) ความรู้ความเข้าใจ (knowledge) และทักษะ (skill) ที่เหมาะสมและทันต่อบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้เป็นผู้สนับสนุนให้เกิดความเปลี่ยนแปลง (Change agent) ด้านกฎหมายในภาครัฐ และเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนากฎหมายให้ดีขึ้น เพื่อชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชน (Better Regulation for Better Life) และดำเนินการให้บรรลุผลตาม มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

## ๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐให้มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล รวมทั้งบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หลักการพัฒนา กฎหมายให้ดีขึ้น เพื่อชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชน (Better Regulation for Better Life) รวมทั้งได้พิจารณาความเห็นของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงาน ก.พ. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ประกอบไปด้วยแล้ว โดยหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐที่ปรับปรุงขึ้นใหม่ให้ความสำคัญกับการทำให้นักกฎหมายภาครัฐมี ศักยภาพ จรรยาบรรณ จริยธรรม และทักษะที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน และมีการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลารผ่านการฝึกอบรมอย่างชัดเจน ซึ่งรวมถึงการประเมินผลงานวิชาการ ส่วนบุคคลที่จะเผยแพร่ต่อสาธารณะในเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนวิธีการฝึกอบรมที่อาจมอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐจัดการฝึกอบรมนักกฎหมายภาครัฐในสังกัดของตนเอง ที่หากมีขึ้นในอนาคตนั้น สำนักงานฯ จะได้พิจารณาความพร้อมของหน่วยงานและความคุ้มค่าในการจัดฝึกอบรมประกอบด้วยตามข้อเสนอแนะของสำนักงาน ก.พ.

นอกจากนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับสำนักงาน ก.พ. เกี่ยวกับการปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐและวิธีการฝึกอบรมและพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ ซึ่งผู้แทนสำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยกับหลักการปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ โดยขอให้ใช้ชื่อหลักสูตรเหมือนเดิมเพื่อให้สอดคล้องกับคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งนิติกร (พ.ต.ก.) ที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ เป็น ๒ ระดับ โดยใช้ชื่อหลักสูตรเช่นที่ผ่านมา ได้แก่ (๑) หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับปฏิบัติการ (๒) หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับชำนาญการขึ้นไป ดังนี้

(๑) หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับปฏิบัติการ

โครงสร้างของหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับปฏิบัติการ จะมุ่งเน้นไปที่ความรู้ความเข้าใจพื้นฐานเป็นลำดับแรก เพื่อให้พนักงานกฎหมายภาครัฐที่เพิ่งเริ่มต้นปฏิบัติงานหรือปฏิบัติงานมาเป็นระยะเวลาที่ไม่ยาวนานนัก มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องที่สำคัญต่อการพัฒนากฎหมายให้ดีขึ้น เพื่อชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชน (Better Regulation for Better Life) ความรู้พื้นฐานในด้านต่าง ๆ อันจำเป็นต่อการบริหารราชการแผ่นดิน และเสริมสร้างทักษะที่จำเป็นที่ใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งการเสริมสร้างและรักษาทัศนคติที่ดีในการปฏิบัติงาน และเพิ่มพูนความคิดสร้างสรรค์ (Creativity) และความสามารถในการทำงานร่วมกับผู้มีความรู้ในศาสตร์และศิลป์แขนงอื่นที่แตกต่างได้อย่างเข้าใจ (Collaboration) ดังปรากฏรายละเอียดตามโครงสร้างและหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับปฏิบัติการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย (๒))

(๒) หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับชำนาญการขึ้นไป

โครงสร้างของหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับชำนาญการขึ้นไปจะมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาทักษะของนักกฎหมายภาครัฐที่มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน เพื่อพัฒนาให้สามารถปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้างานหรือผู้ที่มีประสบการณ์ที่ต้องตัดสินใจหรือแก้ไขปัญหาที่ยุ่งยากได้ และเสริมสร้างและรักษาทัศนคติที่ดีในการปฏิบัติงาน รวมทั้งเพิ่มพูนความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ปัจจุบันเพื่อให้ทันต่อสถานการณ์ต่าง ๆ อันจำเป็นต่อการเตรียมความพร้อมในการพัฒนากฎหมายของหน่วยงานที่ตนสังกัดให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป มีความสามารถในการมองภาพการพัฒนาประเทศในองค์รวม (Wholistic thinking) และเพิ่มพูนความสามารถในการทำงานร่วมกับผู้มีความรู้ในศาสตร์และศิลป์แขนงอื่นที่แตกต่างได้อย่างเข้าใจ (Collaboration) ดังปรากฏรายละเอียดตามโครงสร้างและหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับชำนาญการขึ้นไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย (๓))

(๓) กลุ่มเป้าหมาย

ได้แก่นักกฎหมายภาครัฐ ซึ่งหมายถึง นักกฎหมายกฤษฎีกา นิติกรข้าราชการ พนักงานราชการ หรือผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมาย ที่สำเร็จการศึกษานิติศาสตร์และปฏิบัติหน้าที่ที่ต้องใช้ความรู้ทางกฎหมายเป็นหลักในการปฏิบัติงาน และรวมถึงนายทหารพระธรรมนูญและบุคลากรทางกฎหมายอื่นในสังกัดกระทรวงกลาโหมด้วย โดยการคัดเลือกผู้เข้ารับการฝึกอบรมจะเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกาศกำหนด

## (๔) การประเมินผล

(๔.๑) เป็นผู้เข้ารับการฝึกอบรมที่มีระยะเวลาเข้ารับการฝึกอบรมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของระยะเวลาการฝึกอบรมทั้งหมด

(๔.๒) เป็นผู้เข้ารับการฝึกอบรมที่ผ่านการสอบข้อเขียนโดยได้คะแนนสอบข้อเขียนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ และ

(๔.๓) เป็นผู้เข้ารับการฝึกอบรมที่มีผลงานวิชาการส่วนบุคคลที่ผ่านการประเมินผลตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด และเผยแพร่ต่อสาธารณะในเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

**๕. ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบความคืบหน้าของการปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้นำไปใช้ในการจัดการฝึกอบรมเพื่อพัฒนานักกฎหมายภาครัฐให้บรรลุวัตถุประสงค์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สถาบันพัฒนานักกฎหมายมหาชน

ฝ่ายบริหารหลักสูตร

โทร. ๐๘ ๑๖๙๔ ๑๒๔๑ (นางสาววราลัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๐๗๘๒

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@ocs.go.th](mailto:saraban@ocs.go.th)