



ที่ ดช ๐๐๒๙.๑๖๑/๓๐๕๕

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง เสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ ..)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ท้ายหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๐๐๒๙.๑๖๑/๒๘๗๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๓๐๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔
๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว๒๒ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔
๔. หนังสือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๒๙.๑๖๑/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔
๕. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) กำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนในการติดต่อราชการเพื่อขออนุญาตกับหน่วยงานของรัฐจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอสืบเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในประเทศทวีความรุนแรงจนทำให้ภาครัฐต้องยกระดับความเข้มข้นของมาตรการ และการบังคับใช้อย่างจริงจัง เพื่อแก้ไขและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินโดยเฉพาะเขตพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ซึ่งส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่สะดวกในการติดต่อขอรับบริการจากหน่วยงานของรัฐ นั้น

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๓๐๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรณีคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนในการติดต่อราชการเพื่อขออนุญาตกับหน่วยงานของรัฐจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๕ กระบวนการ ดังนี้ (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๑.๑ การรับแจ้งที่พักอาศัยของคนต่างด้าวกรณีอยู่ในราชอาณาจักรเกิน ๙๐ วัน

๑.๑.๒ การแจ้งที่พักอาศัยของเจ้าบ้าน เจ้าของ หรือผู้ครอบครองเคหสถาน หรือผู้จัดการโรงแรม ซึ่งรับคนต่างด้าวเข้าพักอาศัย

๑.๑.๓ การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของบุคคลต่างด้าวซึ่งได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

๑.๑.๔ การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของบุคคลต่างด้าวซึ่งได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

๑.๑.๕ การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของบุคคลต่างด้าวซึ่งได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว๒๒ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งแนวทางการดำเนินมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนในการติดต่อราชการเพื่อขออนุญาตกับหน่วยงานของรัฐจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๑ ให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาต การรับแจ้ง การรับชำระภาษีหรือเงินอื่นใด พิจารณาขยายระยะเวลาการติดต่ออนุญาต การแจ้ง การชำระภาษี หรือเงินอื่นใดที่บุคคลต้องชำระให้แก่หน่วยงาน โดยรอบเวลาของการขยายระยะเวลาดังกล่าวให้เป็นดุลพินิจของแต่ละหน่วยงานที่มีอำนาจที่จะพิจารณากำหนดระยะเวลาภายในกรอบของกฎหมายตามความจำเป็นเหมาะสม

๑.๒.๒ ให้หน่วยงานตามข้อ ๑.๒.๑ พิจารณางดหรือยกเว้นค่าปรับ เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม หรือเงินอื่นใดที่กฎหมายกำหนดให้ต้องชำระเพิ่มเติมในกรณีดำเนินการล่าช้า ภายในกรอบของกฎหมาย

๑.๒.๓ ให้หน่วยงานของรัฐเร่งพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานและการให้บริการด้วยการนำระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) และเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการดำเนินการ ให้สามารถให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ตั้งแต่ต้นจนเสร็จสิ้นกระบวนการ เพื่อให้ประชาชนสามารถติดต่อขอรับบริการจากหน่วยงานได้ทุกที่ ทุกเวลา ไม่ต้องเดินทางไปติดต่อ ณ หน่วยงาน

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานรายงานผลการดำเนินการมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชน และ/หรือปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการ ตามแบบรายงานผลไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อบรรณวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๑.๓ หนังสือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๒๙.๑๖๑/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนในการติดต่อราชการเพื่อขออนุญาตกับหน่วยงานของรัฐ รายงานผลการดำเนินการมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนในการติดต่อราชการเพื่อขออนุญาตกับหน่วยงานของรัฐ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สรุปดังนี้ (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓.๑ กระบวนการที่สามารถดำเนินการตามมาตรการบรรเทาผลกระทบฯ คือ (๑) การรับแจ้งที่พักอาศัยของคนต่างด้าวกรณีอยู่ในราชอาณาจักรเกิน ๙๐ วัน (๒) การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของบุคคลต่างด้าวซึ่งได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ (๓) การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของบุคคลต่างด้าวซึ่งได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ (๔) การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของบุคคลต่างด้าวซึ่งได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งจะดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทยขยายระยะเวลาการแจ้งที่พักอาศัยและการอนุญาตให้อยู่ต่อในราชอาณาจักรดังกล่าว ทั้งนี้ นอกจากการขยายระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ต่อในราชอาณาจักร

ตามกระบวนการงาน (๒) - (๔) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นสมควรขยายระยะเวลาการอนุญาตครอบคลุมถึงการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องด้วย โดยมีระยะเวลาการใช้มาตรการตั้งแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยมีผลใช้บังคับ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการยกเว้นประกาศกระทรวงมหาดไทยนำเสนอตามขั้นตอนของการออกกฎหมายอนุบัญญัติ

๑.๓.๒ กระบวนการที่ไม่สามารถดำเนินการตามมาตรการบรรเทาผลกระทบฯ ได้แก่ การแจ้งที่พักอาศัยของเจ้าบ้าน เจ้าของ หรือผู้ครอบครองเคหสถาน หรือผู้จัดการโรงแรม ซึ่งรับคนต่างด้าวเข้าพักอาศัย เนื่องจากเป็นกระบวนการตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อขยายระยะเวลาการแจ้งที่พักอาศัยตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณามีความเห็นไว้ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๖๐/๒๕๖๓ ว่าการที่ มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี จะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดหรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ในกรณีใด ๆ ก็ได้ นั้น มีความมุ่งหมายที่จะใช้บังคับเฉพาะกับคนต่างด้าวเท่านั้น เช่น การยกเว้นการตรวจ ลงตราหรือการยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมเป็นการชั่วคราว ดังนั้น อำนาจในการยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองที่กำหนดในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงไม่ครอบคลุมถึงผู้มีสัญชาติไทยที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ แต่อย่างใด ซึ่งในการดำเนินการตามมาตรการบรรเทาผลกระทบจึงต้องเปลี่ยนการดำเนินการจากการขยายระยะเวลาการแจ้งที่พักอาศัยเป็นให้หน่วยงานเร่งพัฒนาประสิทธิภาพการรับแจ้งที่พักอาศัยด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้รวดเร็ว และสะดวกมากยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ทวีความรุนแรงมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ทำให้ภาครัฐต้องออกข้อกำหนดตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒๘) เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ยกเว้นความเข้มข้นของมาตรการและการบังคับใช้อย่างจริงจังเพื่อแก้ไขและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินให้คลี่คลายลงโดยเร็ว โดยให้ประชาชนในเขตพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด เลี่ยง จำกัด หรืองดเว้นภารกิจที่ต้องเดินทางออกนอกเคหสถานหรือที่พำนักโดยไม่จำเป็น และให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติงานนอกสถานที่ตั้งชั้นสูงสุดเต็มจำนวน และมุ่งเน้นการปฏิบัติงานหรือจัดกิจกรรมโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มากที่สุด ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐเพื่อขออนุญาต

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนในการติดต่อราชการเพื่อขออนุญาตกับหน่วยงานของรัฐจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ

การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สามารถดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศกระทรวงมหาดไทยขยายระยะเวลาการแจ้งที่พักอาศัยและการอนุญาตให้อยู่ต่อในราชอาณาจักร ทั้งนี้ โดยจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๗

๓.๒ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๓ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑) – (ฉบับที่ ๓๓)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อเป็นการแก้ไขและบรรเทาผลกระทบของประชาชนในการติดต่อขอรับบริการจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนในการติดต่อราชการเพื่อขออนุญาตกับหน่วยงานของรัฐ จากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ สืบเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในประเทศยังคงทวีความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) ได้มีหนังสือรายงานผลการดำเนินมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนในการติดต่อราชการเพื่อขออนุญาตกับหน่วยงานของรัฐ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ จึงเห็นสมควรกราบเรียนนายกรัฐมนตรีใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

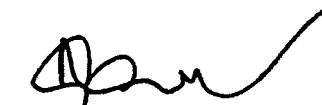
๔.๑ ให้ขยายระยะเวลาอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามประเภทการตรวจลงตรา (รวมทั้งการตรวจลงตรา Visa on Arrival) คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามสิทธิการยกเว้นการตรวจลงตรา ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้นและการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ (รวมทั้งภายใต้พระราชบัญญัติปีโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) หรือตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องไปพลางก่อน ตั้งแต่วันที่ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๔.๒ ให้ขยายระยะเวลาการแจ้งที่พักอาศัยตามมาตรา ๓๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง สำหรับคนต่างด้าวดังกล่าวที่ครบกำหนดระยะเวลาการแจ้งที่พักอาศัย ตั้งแต่วันที่ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(สุวัฒน์ แจ้งยอดสุข)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

โทร ๐ ๒๒๘๗ ๓๑๐๑