

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๙/ ๑๕๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....12251
รับที่(อีเมล).....
วันที่ ๙ พ.ย. ๒๕๖๔ เวลา ๙.๑๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขออนุมัติกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๔๘๒๗
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขออนุมัติกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่ากองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท และวรรคสองบัญญัติว่า เมื่อกองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้ยืมเงินเป็นจำนวนไม่เกินสองหมื่นล้านบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยการเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกองทุนและวงเงินกู้ยืมนั้น วรรคสามบัญญัติให้กระทำได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ พ.ศ. ที่เสนอ มีสาระสำคัญเป็นการเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้จากจำนวนสองหมื่นล้านบาทเป็นสามหมื่นล้านบาท จึงเป็นการเสนอออกพระราชกฤษฎีกาโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๖

อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

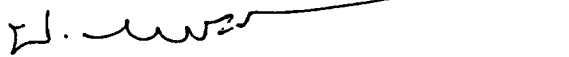
๑. การกู้เงินตามมาตรา ๒๖ ต้องเป็นกรณีที่กองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอ ดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕ กล่าวคือ เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิด “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” ซึ่งมาตรา ๔ กำหนดบทนิยามคำว่า “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็วหรือผันผวนอันอาจเกิดผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้น หากกระทรวงพลังงานยืนยันได้ว่าการกู้เงินดังกล่าวเป็นการนำมาใช้ตรงตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว โดยสอดคล้องกับแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และการดำเนินงานดังกล่าวอยู่ภายใต้กรอบการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด ตามนัยมาตรา ๕ ประกอบมาตรา ๔ มาตรา ๘ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีก็สามารถอนุมัติหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้

๒. โดยที่การกู้ยืมเงินต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง หากกระทรวงพลังงานยืนยันได้ว่าหลักเกณฑ์การกู้เงินที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเสนอซึ่งกำหนดให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนำไปใช้เพื่อปรับปรุงโครงสร้างหนี้เงินกู้ โดยกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิมนั้นสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ก็สามารถดำเนินการได้ แต่เพื่อความรอบคอบสมควรสอบถามความเห็นของกระทรวงการคลังในประเด็นดังกล่าวประกอบด้วย

อนึ่ง โดยที่การกู้ยืมเงินในกรณีนี้เป็นการกู้ยืมเงินที่ก่อให้เกิดหนี้สาธารณะ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม

ฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยีและการพลังงาน

โทร. ๐ ๒๑๒๓ ๘๖๒๖ (นางสาวรัมภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๓ ๘๖๒๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th