



กานที่สุก

ที่ พน ๕๗๐๐/๒๗๘



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขออนุมัติกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒
 ๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓
 ๓. หนังสือแจ้งมติคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ครั้งที่ ๙/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
 ๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง
ในประเทศ พ.ศ.
 ๕. ร่างหลักเกณฑ์การกู้เงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
 ๖. แผนการกู้ยืมเงิน และแผนการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง การขออนุมัติกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่า
ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๔) รวมทั้งเป็นการดำเนินการ
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ ๑) มาตรา ๕ กำหนดให้
จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เรียกว่า “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” มีวัตถุประสงค์
เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์
ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ๒) มาตรา ๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุน
น้ำมันเชื้อเพลิง” มีหน้าที่และอำนาจเสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและแผนยุทธศาสตร์กองทุน
น้ำมันเชื้อเพลิงต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา
๑๔ (๑) ๓) มาตรา ๑๔ (๖) ให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามมาตรา ๒๖
และ ๔) มาตรา ๑๙ (๓) กำหนดให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่และอำนาจกู้ยืมเงินเมื่อกองทุนน้ำมัน
เชื้อเพลิงมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ วรรคสอง กำหนดไว้ว่า เมื่อกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ ดังกล่าว ให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้ยืมเงินเป็นจำนวนไม่เกินสองหมื่นล้านบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และมาตรา ๒๖ วรรคสาม กำหนดไว้ว่า การเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้ตามวรรคสอง ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้กระทำได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การบริหารกิจการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และการปฏิบัติการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบดังกล่าว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการขออนุมัติกู้ยืมเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ จากสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกได้ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้เกิดผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชน จากตัวเลขประมาณการฐานะกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีฐานะสุทธิ ๗,๑๔๔ ล้านบาท ซึ่งหากสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกยังคงเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เงินกองทุนฯ จะไม่เพียงพอต่อการรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าว และได้ประเมินสถานการณ์แนวโน้มราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกที่คาดว่าจะเพิ่มสูงขึ้นไปจนถึงช่วงต้นปี ๒๕๖๕

๔.๒ ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ วรรคสอง กำหนดให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้ยืมเงินได้เป็นจำนวนไม่เกินสองหมื่นล้านบาท ซึ่งจำนวนเงินกุดังกล่าว จะไม่เพียงพอต่อการรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง จึงจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้เป็นจำนวนไม่เกินสามหมื่นล้านบาท ทั้งนี้ มาตรา ๒๖ วรรคสาม ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้กระทำได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จึงจัดทำ

ร่างพระราชกฤษฎีกา...

ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ พ.ศ.
เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔.๓ คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบการกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนี้ ๑) เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยขอเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศเป็นจำนวนไม่เกินสามหมื่นล้านบาท และเห็นชอบเนื้อหาและสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ ๒) เห็นชอบหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และ ๓) เห็นชอบแผนการกู้ยืมเงินและแผนการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๔ เนื่องจากสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ อันเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่าห้ามมิให้กระทรวงการคลังเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหนี้ หรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ที่หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐกู้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่จัดตั้งหรือกฎหมายอื่นใด โดยมีใช่เป็นการกู้เงินจากกระทรวงการคลัง ด้วยเหตุนี้ กระทรวงการคลังจึงไม่สามารถค้ำประกันการกู้เงินขององค์การมหาชนดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อเป็นหลักประกันของสถาบันการเงินที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะต้องไปดำเนินการกู้ยืมเงิน จึงเสนอเพื่อเป็นข้อพิจารณาว่าหากรัฐบาลมีการกำหนดหรือเปลี่ยนแปลงนโยบายใดๆ ก็ตาม ที่อาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และ/หรือ ความสามารถในการชำระหนี้ ให้มีมาตรการในการให้ความคุ้มครองสิทธิของเจ้าหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้ได้รับชำระหนี้อย่างครบถ้วนตามกำหนดเวลา

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้อำนาจสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้ยืมเงินตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้รับทราบและเห็นชอบมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินกู้เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ เห็นชอบร่างหลักเกณฑ์การกู้เงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๓ อนุมัติการกู้ยืมเงิน โดยให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน
ในวงเงินไม่เกินสามหมื่นล้านบาท ตามแผนการกู้ยืมเงิน และแผนการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
ตามที่เสนอ ทั้งนี้ หากรัฐบาลมีการกำหนดหรือเปลี่ยนแปลงนโยบายใดๆ ก็ตาม ที่อาจส่งผลกระทบต่อฐานะ
ทางการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และ/หรือ ความสามารถในการชำระหนี้ ให้มีมาตรการในการให้
ความคุ้มครองสิทธิของเจ้าหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้ได้รับชำระหนี้อย่างครบถ้วนตามกำหนดเวลา
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพจน์พงษ์ พันธุ์มีไชย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

โทร ๐ ๒๗๙๔ ๖๐๖๗, ๐๙๕ ๑๖๕ ๖๑๑๐ (โพลิน)

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๖๐๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pailin@offo.or.th