

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๕๗๐๐/๒๗๙



กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สลด.
ส่ง : กนธ.
รับที่ : ร12432/64
11 พ.ย. 2564 เวลา 17:30 น.

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการขออนุมัติกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๕๗๐๐/๒๗๙ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประมาณการสภาพคล่องกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
๒. ขั้นตอนการดำเนินการขอกู้ยืมเงิน
๓. กรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่อง การขออนุมัติกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น กระทรวงพลังงานขอจัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ความจำเป็นเร่งด่วนในการขออนุมัติกู้ยืมเงิน

เนื่องด้วยสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ช่วงกลางเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ จากราคา ๖๕ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล เป็น ๘๑ - ๘๓ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ในปัจจุบัน และคาดการณ์ว่าจะปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นถึงประมาณ ๑๐๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรลในอนาคตอันใกล้ อันเป็นผลมาจากในช่วงเดือนธันวาคม - กุมภาพันธ์เป็นช่วงฤดูหนาว ส่งผลให้มีความต้องการน้ำมันเชื้อเพลิงในปริมาณที่สูงกว่าในช่วงเวลาอื่น ประกอบกับในการประชุมร่วมระหว่างองค์การกลุ่มประเทศผู้ส่งออกน้ำมัน เป็นสินค้าออก (Organization of Petroleum Exporting Countries : OPEC) เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบให้คงแผนเพิ่มกำลังการผลิตน้ำมัน ๔๐๐,๐๐๐ บาร์เรลต่อวันในเดือนธันวาคม ซึ่งน้อยกว่าความต้องการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงที่เพิ่มสูงขึ้น เมื่อราคาน้ำมันตลาดโลกสูงขึ้น ย่อมทำให้ราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศสูงขึ้นตามไปด้วย โดยจะส่งผลทำให้ราคาน้ำมันดีเซลอยู่ที่ราคาประมาณ ๓๓ - ๓๖ บาทต่อลิตร ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การดำรงชีพของประชาชน

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กองทุนฯ) มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง อันได้แก่สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็วหรือมีความผันผวนอันอาจเกิดผลกระทบต่อ การดำรงชีพของประชาชน โดยในปัจจุบัน กองทุนฯ ได้เข้าไปรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงประเภทดีเซล ซึ่งเป็นน้ำมันที่มีผู้ใช้มากที่สุด (ประมาณ ๕๐ ล้านลิตรต่อวัน) และส่งผลกระทบต่อประชาชนมากที่สุด โดยตรึงราคาให้อยู่ที่ลิตรละไม่เกิน ๓๐ บาท ทำให้กองทุนฯ ใช้เงินกองทุนเพื่อรักษาเสถียรภาพเป็นจำนวนประมาณกว่า ๓,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน ส่งผลให้ฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่

/๗ พฤศจิกายน...

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ อยู่ที่ ๕,๙๐๘ ล้านบาท โดยกองทุนมีรายจ่ายรวมทั้งกลุ่มน้ำมัน และกลุ่มก๊าซหุงต้ม (Liquefied Petroleum Gas : LPG) จำนวน ๘,๗๕๔ ล้านบาทต่อเดือน (แยกเป็นกลุ่มน้ำมัน ๓,๙๐๖ ล้านบาท กลุ่มก๊าซ LPG ๔,๘๔๘ ล้านบาท) ในขณะที่รายรับเพียง ๓,๔๔๙ ล้านบาทต่อเดือน เมื่อพิจารณาฐานะกองทุน ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ประกอบกับรายรับและรายจ่ายในแต่ละเดือนแล้ว ส่งผลให้ฐานะกองทุน จะติดลบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ โดย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ประมาณการฐานะกองทุนจะอยู่ที่ -๓,๖๔๐ ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) อย่างไรก็ตาม หากสถานการณ์ราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงที่สูงขึ้นอีกอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลให้กองทุนมีรายจ่ายเพิ่มมากขึ้นอีก และจะทำให้ประมาณการ ฐานะกองทุนติดลบเร็วขึ้น การขอกู้ยืมเงินเพื่อนำมาเสริมสภาพคล่องกองทุนฯ จึงเป็นวาระสำคัญเร่งด่วน เพื่อการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อการค้าปลีกของประชาชน

ขั้นตอนการดำเนินการขอกู้ยืมเงินดังกล่าวข้างต้น จะต้องถูกบรรจุในแผนการบริหาร หนี้สาธารณะของประเทศ หลังจากที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวง พลังงานเป็นประธานพิจารณาเห็นชอบแล้ว กระทรวงพลังงานจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการกู้ยืมเงิน ต่อไป ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๒๖ พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งในระหว่าง กระบวนการเสนอการขอกู้ยืมเงิน สำนักงานฯ จะมีการหารือกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะขนานกันไปด้วย เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอกู้ยืมเงินแล้ว สำนักงานฯ จะดำเนินการในขั้นตอนต่อไปโดยพิจารณา สถาบันการเงินที่เสนอดอกเบี้ยต่ำที่สุด เมื่อได้สถาบันการเงินที่มีข้อเสนอที่ดีที่สุดแล้ว สำนักงานฯ จะดำเนินการ ลงนามในสัญญากู้ยืมเงินต่อไป ซึ่งกระบวนการทั้งหมด คาดว่าจะใช้เวลาประมาณ ๖-๗ เดือน โดยเปรียบเทียบ จากการกู้ยืมเงินในปี ๒๕๕๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จากเหตุนี้ ทำให้แผนการเบิกจ่ายเงินกู้ที่ ประมาณการไว้ จะเริ่มเบิกเงินกู้ประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง สามารถพิจารณาปรับแผนการเบิกเงินกู้ยืมตามความจำเป็นและเหมาะสม หากมีสถานการณ์ที่ทำให้ ฐานะกองทุนไม่เพียงพอต่อการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

๒. การกู้เงินเป็นไปตามกฎหมาย แผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และ กรอบนโยบายการบริหารกองทุนหรือไม่ อย่างไร

มาตรา ๒๖ วรรคสอง พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า เมื่อกองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕ ให้สำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้ยืมเงิน กระทรวงพลังงาน ขอชี้แจงว่าวัตถุประสงค์ในการกู้เงินในครั้งนี้เป็นไปเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกองทุน ที่ระบุไว้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) กำหนด ซึ่ง กพข. ได้มีมติเห็นชอบกรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ (รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) อีกทั้ง เป็นไปตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ผ่านการพิจารณา เห็นชอบของ กพข. เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ และคณะรัฐมนตรี เห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

๓. กระทรวงพลังงานขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อเสนอของส่วนราชการในข้อ ๖.๓ เพื่อให้เกิดความชัดเจน โดยขอแก้ไขเป็น “การอนุมัติการกู้ยืมเงิน โดยให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินในวงเงินไม่เกินสามหมื่นล้านบาท ตามแผนการกู้เงิน และแผนการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะดำเนินการกู้ต่อเมื่อพระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับแล้ว.....”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๖๐๖๗ , ๐๙๕๑๖๕๖๑๑๐ (ไพลิน)

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๖๙๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pailin@offo.or.th